

中国国防报

2014年11月7日
星期五
甲午年闰九月十五

ZHONGGUO GUOFANGBAO

国内统一刊号:CN81-0002/(J) 代号1-188 第2789期

网址 http://www.chinamil.com.cn 解放军报社主办

济宁

履职尽责有规矩
兴武强兵有标准

一批法规细化各级国防责任



牢记强军目标 献身强军实践
国防后备力量建设进行时

●关注——大型主题报道

本报讯 孟涛、特约记者张印东报道:军转安置工作即将展开,济宁市结合中央刚下发的《关于加强乡镇干部队伍建设若干意见》,提出选拔一批营以下军转干部到乡镇任武装部长,组织人事部门随即与军事机关开展对接;民兵刚完成孔子文化节安全警卫和治安巡逻任务,曲阜市人武部和编兵单位已将执勤补助和奖励发放到位;微山县、汶上县民兵训练基地开工建设,地方财政、规划、通信、交通等部门主动上门对施工图进行会审……

金秋时节,走进山东济宁,军地协同、权责明确的强军兴武镜头让人印象深刻。济宁市委常委、军分区政委许向农告诉记者,该市通过不断完善法规制度,将民兵建设、征兵工作等国防后备力量建设和双拥工作全面纳入科学发展综合考评体系。近年来,先后出台《加强县(市、区)人民武装部建设的意见》和《基于民兵建设规范》等一批法规制度,其内容涉及地方党委政府和有关部门,明确了责任主体和任务要求,形成了党委统揽、政府主导、军地协同、社会参与、权责明确、分级落实的长效机制,促进了武装工作的全面落实和战斗力水平的不断提升。

军分区系统工作生活在地方,民兵训练保障靠地方,过去因为地方政府和部门在社会经济发展考量中没有设置明确的国防考量,因此在推动武装工作过程中或多或少存在着靠关系推动、看情感抓落实等问题,军分区和人武部领导有不少时间和精力都花在了出面协调上。而随着制度的完善,武装工作走上依法、有序、规范运行轨道,军分区人武部官兵则心无旁骛投入抓战斗力建设中。

在设立于兖矿集团的济宁军分区

民兵应急营营部,记者遇到了正在检查应急器材配备情况的军分区司令员宗义民。他笑着说,“以前是挨家‘化缘’搞协调,现在是督导各单位按规定落实任务。要人员要保障的负担小了,怎么把战斗力提升上去的压力则增大了,因此深入基层调研帮建成为军分区人武部干部的工作新常态!”

前不久,省军区赋予该市基干民兵“三类队伍”规范化建设试点任务。军地对照《基干民兵建设规范》逐条抓落实,按照市建营,县(市、区)建连,乡镇(街道)建排的原则,组建“一专多能、一队多用”的综合应急分队,并建立了经费递增保障机制,即市县乡每年分别列支财政预算,保障应急营、连、排长远建设发展需要。在9月中旬召开的济南军区国防动员工作会议上,该市基干民兵规范化建设试点经验被推广,《基干民兵建设规范》被省军区转发,为鲁豫两省基干民兵规范化建设起到引路示范作用。

各部门和单位依据履职尽责、对照规范抓落实,一系列长期困扰武装工作建设的难题迎刃而解。城建部门主动把现役干部公寓住房纳入地方公务员住房保障体系;宣传部门按照职责牵头着手建立全民国防教育信息网;财政部门将国防教育、征兵等工作经费列入预算,并根据经济社会发展和财政保障能力提高适时调整。

履职尽责有规范,考核考评有依据。在市委督查室,记者了解到,该市已将《加强县(市、区)人民武装部建设的意见》等文件的贯彻落实纳入常态化督导,定期通报。考核办正在研究将国防后备力量建设和双拥工作纳入科学发展考核的实施细则,年底前对各县市区进行一次普遍考核。

依法凝聚支持国防建设正能量

山东省济宁市委书记、济宁军分区党委第一书记 马平昌



党的十八届四中全会掀开了“全面推进依法治国”的崭新一页,具有重大而深远的意义。会议提出的要深入推进依法行政,推进机构、职能、权限、程序、责任的法定化的要求更为我们的工作厘清了思路。当前,我们正履行在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的道路上,工作千头万绪,明确的任务目标、完善的法律制度是工作全面、协调、持续开展的保障。按照强军目标的要求抓好国防后备力量建设,必须依法明确和凝聚起各方面的

力量,形成党委政府尽职尽责、社会各界广泛参与、人民群众踊跃支持的良好氛围。

各级党委要把国防后备力量建设提上重要议事日程,纳入当地经济社会发展规划,通盘谋划、协调发展,切实抓紧抓好。要把武装工作摆在重要位置,对民兵预备役建设的重要问题及时决策,议事有位置、工作有要求、经费有保证、措施有落实,真正履行好管武装、建武装、用武装、办武装的职责。社会各界要不断创新拥军的方法手段,广泛组织开展政策拥军、科技拥军、行业拥军、文化拥军等务实行动,实现拥军工作常态化。各级各部门要认真落实国防教育、国防动员、兵役制度、军人优待、民

兵建设等方面的政策法规,确保各项工作落实到位。要把国防法规的落实纳入普法宣传和执法监督体系,建立健全军地协商、纠纷处理、奖惩激励等机制,努力形成依法行政、靠法规制度办事的良好工作格局。要高度关注、统筹解决好部队、民兵预备役建设中的实际困难和问题,特别是对民兵训练、整组、征兵等重大任务,要整合军地力量,齐心协力抓好工作落实。要满腔热情地为部队官兵和优抚对象排忧解难,对义务兵优待金发放、维护军人合法权益、节日走访慰问、优抚对象医疗保障、解决烈属遗属实际困难等问题,分管领导和有关部门要切实负起责任,靠前研究解决,切实把部队官兵安心、让优抚对象满意。



各单位按规定配备的新型装备有力提升了民兵战斗力。图为十月十八日,济宁市国防动员会上,民兵展示过硬的应急救援本领。本报特约记者 张印东摄

充分发挥政治工作生命线作用

江西 党管武装工作纳入领导干部考评体系

陕西 后备军战斗精神培育融入社会课堂

本报讯 侯毅军、彭卫平报道:11月初,江西省党管武装工作军地联合考评组公示前期检查考评情况,报告显示,各级党委政府管装、抓装的职责意识增强,各地在加强武装工作方面都推出了新举:赣州市投资建成全省最大的平战结合人防工程;九江市全力保障军分区和民兵武器装备仓库完成升级改造。

习近平主席在全军政治工作会议上发表的重要讲话强调,要发挥政治工作对强军兴军的生命线作用,加强和改进新形势下政治工作,把战斗力标准牢固立起来,聚焦能打仗、打胜仗。江西军地各级在推动党管武装工作向强军目标聚焦、向能打仗仗用劲方面进行着积极探索,先后推出了第一书记任前谈话、颁发任职通知书、任职大会等制度,有效提高了第一书记队伍的政治责任感。前不久,又建立党管武装工作军地联合量化考评机制,定期对第一书记和武委会主

任履职情况进行检查。围绕党管武装工作科学设置内容和评分标准。区分组织、宣传、教育、军事斗争准备、解决实际问题、经费保障等5个方面,细化成23个小项61个评估点,通过听取汇报、召开座谈会、个别了解、查阅资料、实地考察、回访核对等步骤,量化打分、动态评判。考评结束后,省委常委会专门听取情况汇报,分析形势、研究措施,省委和省军区联合下发考评情况通报;依据地方绩效管理考核办法,把考评结果纳入设区市党政领导班子和领导干部综合考评体系,计入设区市经济社会发展综合评价,作为评选表彰的重要依据。

本报讯 记者常超、特约通讯员杜俊义报道:“海峰,你在部队爱军精武的事迹上了县电视台,咱们全家都光荣!”11月2日,21军炮兵旅四营二连连长田海峰接到父亲从老家陕西彬县打来的电话。平时少言寡语的父亲表现出的兴

奋和喜悦让田海峰很受鼓舞,军人使命感、荣誉感倍增。连日来,陕西省军区协调媒体跟踪报道三秦大地军营好男儿的爱军精武事迹,不仅在全社会营造出关心支持国防和军队建设的浓厚氛围,而且进一步增强了军事职业的吸引力。

全军政治工作会议将“着力抓好战斗精神培育”作为当前加强和改进新形势下我军政治工作需要重点抓好的工作之一。在学习会议精神过程中,陕西省军区决定,继续在探索形成军民融合的政治工作格局上做文章,将战斗精神培育植入社会课堂。他们协调新闻媒体在前期开设国防教育专栏的基础上,组织记者走进军营记录官兵训练生活,选取黄金时段、版面集中报道官兵建功军营的经历,让爱军精武标兵成为家喻户晓的“明星人物”。报刊、电视、网络的全方位覆盖式宣传,使得“军营当标兵,家乡当明星”在三秦大地蔚然成风。

○编组新成员 ○融合新技术 ○锤炼新能力

18支民兵新型支援保障力量驰骋江淮



本报讯 特约记者张军有、周海良报道:10月27日,安徽省民兵新型支援保障力量建设成果展示暨实兵演练在芜湖举行,18支民兵新型支援保障分队“八仙过海、各显神通”,省市两级军地领导谈兵论武、建言献策,共同探讨和锤炼信息化条件下国防动员和后备力量“能打仗、打胜仗”的新质保障力。

民兵新型力量核心要义是支援保障作战。这个省适应未来作战保障新需求,创新推进民兵新型支援保障力量建设,探索实现人力动员向综合保障动员、保障陆军作战向保障诸军兵种联合作战、保障陆战场作战向保障多维战场作战转变。今年7月,省委、省政府、省军区联合出台《关于聚焦强军目标推进军民融合深度发展

的意见》,明确民兵新型支援保障力量建设标准和要求。

打仗有需求,地方有资源,合力能办好。针对战时民兵可能担负支援保障作战任务,他们充分发挥地方科技、人才、装备等高新技术资源优势,依托高等院校、科研院所、高新企业、生产厂家编建阵地伪装、道桥抢修、通信保障、船舶维修、军兵种勤务保障等23个专业360支民兵新型支援保障力量。演练中,记者看到,一辆辆双发烟雾布障车快速开进,高效作业,不到一分钟,2个足球场的某型导弹发射阵地瞬间“隐形”。硝烟未散,蒙城、祁门民兵启用新材料新技术,对大型雷达、战机等目标隐身示假,成功迷惑“敌”空中平台多批次侦察。随着机场

周围出现异常电磁信号,芜湖民兵电磁频谱管制分队快速侦搜,定点清除有害干扰源。

与此同时,参与演练的民兵通信光缆、船艇维修、道桥抢修等专业分队轮番上阵,各显身手,成功演练属地保障、定点保障、接力保障、伴随保障、重点保障等多类课题。

“手持金刚钻,敢揽瓷器活。”省军区领导告诉记者,这次演练“高大上”,360余名高新技术民兵和260余件(套)新装备新技术产品随军实训,主导演兵场,发挥正能量,构成新能力,为全省民兵新型支援保障力量建设实现“编、训、用、管、保”新常态探索出了方法路子。

上图:路面器材快速铺设。孙炳春摄

边民私开越境通道 违法官兵疏堵结合护边 点赞

罗丙阳 龙银川



10月24日,滇南某地炎热的天气一如往常。西双版纳军分区某部2连指导员彭先伟带领官兵例行巡逻时发现,一段原本封闭的边境线上赫然出现了一条新开辟的土路,一辆满载收胶桶的卡车正准备穿过边界。“不走指定口岸就是非法出境,拦住它!”彭先伟指挥官兵将卡车拦了下来。

原来,因土地廉价和人工费用较低,近年来,滇南边境地区不少当地人在邻国租地种起了橡胶。卡车的主人也是一位橡胶商人,他在与事发地点一山之隔的邻国租种了百亩橡胶地,平时运送收割胶胶往来频繁。如果按规定走周边的边检口岸,不仅要多绕路而且路况也不好,为贪图方便、节约时间和钱,他便私自用挖掘机在界山上开辟了这条贯穿国界、1公里长的土路,用以运送割胶工人和橡胶。他也不知道私开越境通道是违法行为,但觉得两国边界间本来就没有天然屏障,自己只是想抄条近路,也不是什么大不了的事。他说自己和乡亲们本乡本土的挣点钱不容易,请

官兵们灵活通融一下……

边界线象征国家主权,神圣不可侵犯,更不能有丝毫“通融”。彭先伟坚持让卡车绕道规定的口岸通行,并在请示军分区领导后,通过设立桩墩等方式,封闭了通道。随后,军分区向地方有关部门通报了这一情况,依法对私开越境通道的

责任人进行了处罚,军地还组成联合工作组,进一步加强巡逻管控。

与此同时,军分区领导主动协调海关、边检等部门,在附近区域增设办事窗口,为橡胶商人和群众在办理边民证、使用最近入境口岸等方面提供合理的规划和方便。他们还组织官兵和民兵骨干走进村寨,宣传边防法规和私开越境通道可能诱发的非法越境、走私贩毒等行为及危害,强化村民法制观念,在群众心中筑起更加牢固的边防防线。

编辑点评

石宁宁

将边防意识刻进人们心里

边界线是什么?是国家主权的象征。为了捍卫它的尊严和神圣,曾有多少官兵抛头颅洒热血,又有多少战士正在为之奉献汗水和青春。尽管边界线有时看不见、摸不着,但它实实在在地画在地图上、存在法理上、也刻在战士的心中。

中国是世界上边界情况最复杂的国家,仅陆地边界线总长就达2.2万多公里,与14个国家接壤,是世界上陆地

边界线最长和邻国最多的国家。近年来,在和平发展的大趋势下,我们与邻国之间开展旅游、经贸、劳务合作等活动越来越频繁,越走越近,但“走亲戚”的前提是必须严格遵守本国和他国的法律,这不仅事关国家主权,也唯有此,才能更好地保护个人的合法权益。

边关无小事,事事关乎国防。边界线不可擅越,边界意识要刻在脑中。