

畅通应急出动“最初一公里”

——河北某预备役师依法解决出入营区不畅问题

■路有明 本报特约通讯员 刘洋

编者按 我们经常用打通“最后一公里”来比喻工作做得彻底、深入。这里所说的“最初一公里”，则是针对战斗力释放的最初环节。当前，随着经济社会的发展和城市建设步伐的加快，相当一部分预备役部队营区不是被高楼大厦包围，就是道路拥挤、人流如织，极大地影响了部队遂行任务时的应急响应能力。要想让部队在短时间内快速集结，且能迅速到达指定地点遂行应急应战任务，战斗力得到有效释放，这“最初一公里”的疏通问题至关重要。



应急拉动演练 于延龙摄

2月10日，河北某预备役师组织应急拉动演练，营区附近居民、商场购物群众闻讯后自觉有序地疏散，停放在街道两旁的车辆迅速避让出一条宽阔的车道……望着眼前紧张而有序的一幕，师长张安法、政委李同义和有关部门的同志露出了欣慰笑容，他们说起前两年紧急拉动“掉链子”的一幕，依然记忆犹新。

应急拉动“走不动”

2013年12月29日上午，该师突然接到上级紧急拉动的命令。不到30分钟，应急第六连就完成车辆启封、战备物资到位、人员收拢集合，一切准备就绪。然而，意想不到的情况发生了。当车队驶出营门时，大家猛然意识到正是上班高峰期，再加上附近物流商场分发快件，路边商店运输货物、大型商场搞元旦促销活动。

只见营区门口的公路上人头攒动，机动车、三轮车、自行车交织在一起，整条通道被堵得水泄不通。车队的开道车一个劲地鸣喇叭也无济于事，就连担任调整哨的士兵也费了好大劲才挤到路口。

军令如山。连长李书勇立即安排人员对道路进行疏通，但没想到这一疏导，人车顿时乱作一团，本来就狭窄的道路显得更加拥挤，“嗷嗷叭叭”的汽车喇叭声响个不停。李连长急得汗珠直往下掉，其他连队干部也着急直跺脚。

为了不影响演练时间，李连长亲自指挥，用了半个多小时好不容易疏散出一条狭窄通道，车队刚行驶不到100米，又被迎面而来的大型货车堵了个正着，车队进退两难，整个被“包围”在道路中央，官兵只好望路兴叹。

该师参谋长梁友保闻讯火速赶到

现场，协调交警部门进行疏通，等部队拉出去时，时间已过去了快两个小时，因耽误了演练时间，挨了上级机关的批评。

“紧急拉动行不通，怎么办？”这个难题几次被提上了师党委会议。

实际存在的问题远比想象的还严重。师机关驻扎在闹市区，营门前东行的公路，是部队进出门必经的唯一道路，临街有5个住宅小区、2家物流公司、4家商铺商店、5家特色饭店、1家星级宾馆和2家大型商场，遇到上班高峰和节假日，这条短短800米的通道至少要走半个多小时。

营院出入不畅的问题，已给部队军事行动带来严重影响。每当部队出动，先要考虑避让上班高峰期，尽量不安排在节假日。然而，真要遇到情况，还分上班高峰期和节假日吗？师领导多少次发问，越想越发愁，越想越着急。

主动医治“肠梗阻”

部队战备能力再强、应急速度再快，有了任务，出不了营门，都等于白搭。

痛定思痛，师党委一班人决定，主动出击治“顽疾”，疏通应急“肠梗阻”。

他们出面与地方政府协商，在营区西侧规划修建一条专用应急道路，方便部队在执行战备演练、抢险救灾等任务时快速机动。但额外规划修建一条道路，协调部门多、程序复杂、审批严格，一时半会难以实施。

接着，他们走访了营区附近某有限责任公司，建议该公司立即中止与2家物流公司房屋租赁合同，避免部队执行任务耽误时机。但租赁是该公司额外的主要收入来源，单方中止合同，公司经济损失较大，最终师机关的建议没有被该公司采纳。

他们又协商交警部门，加强该路段的交通管控，及时疏散引导，确保部队

一旦有任务，车辆出动随时畅通。然而，部队行动无法确定时间，这一方案也没有被采纳。

依靠地方解决不了，那就从部队自身想办法。有的官兵提议，白天在路上设调整哨，确保道路畅通，以备部队车辆、装备、人员、物资随时拉动。这一方法倒是容易奏效，但却不是长久之计。

如此折腾了几个月，一个个想法破灭了，一个个方案“流产”了，都无法从根本上解决问题。

为啥？按师政治部主任李建良的话说：“军地双方一提起这个问题，总是说公说公有理，婆说婆有理。”

居民出行、饭店经营、商场活动……本无可厚非，但挡了应急道路，影响部队机动，必须坚决取缔——这是部队官兵的一致意见。

“现在和平年代，部队搞演练没必要，还影响我们生活出行、做生意赚钱。”“又不是真打仗，真打起仗来，我们自然会让路……”这是附近居民倾吐的心声。

军地双方各执一词，小商小贩照常占道经营、路边车辆随意停放、商店商铺定期搞促销活动……部队出行道路被堵时有发生。

依法开路“路畅通”

主动协调未果，还碰了一个个钉子，师党委“一班人”意识到，只有依法才能最终解决问题。他们依照《国防法》《国防教育法》等国防法规，在地方党委政府的支持下，最终确立了符合当地社情民情的解决方案。

他们依据《中华人民共和国军事设施保护法》第34条“军事设施管理单位应当了解掌握军事设施周边建设项目等情况，发现可能危害军事设施安全和

使用效能的，应当及时向军事设施保护主管机关和当地人民政府主管部门报告，并配合有关部门依法处理”的规定，与地方有关部门协调，在工商、城管、交警等多部门协助下，把10余家小商小摊清理出街，对大型商场促销活动时间、区域进行限定，关闭了2个小区主干道出口，责令2家货运公司进行搬迁，并加强了该路段的交通管控，解决了影响战备一系列问题。

在地方政府的积极协调下，供电公司将对横在路中央的高压电线杆进行挪移，热力公司对架在空中的暖气管道入地掩埋，市政部门对损坏的路面进行修补，交通部门在新规划某大街建设项目时专门为部队预留了一个战备应急出口。

该师还依照相关法律法规，与地方双拥办、交警部门等一起研究解决部队快速机动难题，形成了军地联动的军车优先通行机制。部队只需在执行重大紧急任务时向地方及时通报，相关部门就会在机动线路沿途为部队开设“快速通道”，确保军车优先通行。

此外，该师还趁热打铁，依法解决了一系列类似问题。某公司拟在营区旁边建设高层住宅小区，并开始动工挖地基。师领导考虑如果房子建好，住户对部队动态将一览无遗。师党委及时向军事设施保护委员会通报情况，经过多次协商，开发商终于修改了设计方案；为确保部队周边环境安全，他们还联合公安、交通运输部门对营区周边进行清查整治，依法关闭了2家黑网吧、停业了6辆黑出租、划定了军事管理区、安装了限速带。

据该师运输油料部门统计，2014年以来，所属部队先后5次执行扑救森林火灾、战备演练、抗震救灾等任务，部队机动效率明显提高。

把依法维权的文章做足

■张安法

国防是全民的国防，国防和军队建设离不开各级政府和民众的关心与支持，必须军地携手，依法维护国防利益，切实把维权的文章做足。

脑子里有国防意识，才能有效保护军事设施。各级应大力协调，将军事设施保护教育纳入地方党委中心组学习内容，并牵头组织开展军事设施保护专题讲座、利用板报、漫画、广播等形式讲法论理，大力普及国防知识，见缝插针开展宣传，促使地方党委政府和普通群众自觉保护军事设施。

与此同时，要与驻地发改委、城建

规划等部门密切协同，建立情况通报、要事协商和联合处置等主要内容军地协商机制，地方相关部门需定期向部队通报城市规划、旅游开发、企业落户等情况，便于部队实时掌握、评估营区外围安全情况，对改变部队营区周边环境和影响军事设施安全的工程建设项目，地方相关部门在审批前必须联系部队召开协商会，部队参与审查工程项目、建设用途、地物设置等内容，并拥有否决权。对侵犯国防利益、危及军事设施安全的行为，及时高扬法律之剑，依法办事，避免“侵犯”形成事实。

首长机关拉到复杂地域，全方位进行锻炼，全过程进行考核等级评定。同时，着眼指挥能力生成规律，走开任职代职培训、院校接力培训、交叉换岗培训的路子，并一改往年只选派参训参谋参加上级参谋集训的做法，有意选派干事、助理员参加参谋集训，最大程度拓展机关干部的能力结构。在此基础上，分期分批组织机关干部扮演“红”“蓝”军，进行“模拟联指”对抗训练，按照作战编组、指挥流程反复进行全要素、全过程对抗训练，并适时进行角色互换，确保把指挥程序和内容训全、训实、训到位。

前不久，省军区组织年度军事训练考核，该警备区机关干部取得了优秀率91.6%、合格率100%的好成绩。



牵住打胜仗的“牛鼻子”

——海口警备区加强首长机关作战指挥能力训练纪事

■钟剑勇 本报特约记者 阳宗峰

快速动员民兵和社会化保障力量，周密制定作战和保障方案，依托一体化指挥平台对参演力量进行导调指挥……1月中旬，海南省海口警备区组织了一场实兵演练，“中军帐”里的作战参谋人员充分发挥自身组织指挥技能和统筹协调能力，娴熟运用指挥信息系统，灵活开展兵力调配，宛如指挥员的“左膀右臂”。

打胜仗关键在于指挥中枢，抓住了首长机关作战指挥能力训练，就抓住了打胜仗的“牛鼻子”，这是该警备区党委达成的一致共识。为此，他们紧紧

围绕能打仗、打胜仗要求，把战斗力提升的关键放在指挥机关和指挥员的综合能力素质上，着眼建设“高素质、高效能”指挥机关，掀起了狠抓“中军帐”军事训练的热潮。

他们本着“缺什么补什么，弱什么强什么”的原则，着眼机关干部基础训练的短板和弱项，对首长机关进行封闭式强化训练。根据机关干部的体质、年龄科学安排训练内容，各部门指定一名军事技

训“吃不了”与“吃不饱”的问题。采取每周一测试、每月一考核的办法检验训练成效，为每个机关干部建立个人训练考评档案，把每次参训情况、测试考核成绩一一进行登记备案，作为机关干部晋职晋衔、评优评奖的重要依据。

在加强参谋人员基础技能训练的基础上，围绕提高参谋人员战略思维、辅助决策、指挥协调、信息处理、运筹帷幄等能力，强化新军事理论学习、实战课题研究、信息化指挥平台操作等，结合野外驻训、战备拉动、实兵演习等时机，把各级

比武场上也要有血性

——河南某预备役高炮师组织现役干部比武侧记

■张保顺 吴洁

1月下旬，河南某预备役高炮师综合训练场硝烟弥漫，2015年度第一场多层次、多课目、全员参与的现役干部大比武大排名竞赛正在紧张进行。从实景背景到课目设置，从常规考核到临机指挥，这次比武竞赛聚焦能打仗、打胜仗目标要求，突出信息化内容、运用高科技元素，200多名现役干部屏声静气、激烈过招……

校正思想坐标

去年年初，该师体能考核场上的一幕深深刻在官兵脑海里：因小部分人员动作不规范，年过半百的师长赵耕随即喊停了比武考核，亲自示范讲解起俯卧撑动作要领。“肩部要低于肘部，腹部不能贴地……”赵师长边说边做了几个标准的动作。

一个简单的俯卧撑考核，反映出了考风的严格、细致。很多人不理解，为何要如此严格？赵师长却一脸认真：“虽说只是基础的体能考核，但标准不能低、要求不能松。在这方面，领导更是要带头严起来，不然，领导退一分，部队就会垮一截。”

随后召开的考核讲评会上，师政委赵毅的一席话更是直击要害，“预备役部队处在军地结合部，环境复杂，人少事多，看好门、管好人、干好业务不出事的思想很有市场……只有给脑袋充上打仗的电，换上打仗的血，才能实现部队有打仗的氛围，人人有打仗的样子。”

校准了思想坐标，行动才不会偏航。2014年，该师首次参加军区应急拉动考核，赴异地参加海上适应性训练和实弹战术演习，全师现役干部和预备役官兵一起铆在训练场严训实练，创造了该师自组建以来首个“第一次”：第一次海训、第一次铁路运输装载、第一次跨省实弹战术演习……

浓厚考核战味

“考不考夜间操作？”“一体化指挥平台操作比重占多少？”……比武前，该师司令部研究考核内容及课目设置时，好几个问题引起大家热议。

临近春节，受迎检工作影响，有人提议将比武考核时间推迟一下。也有人说，迎检在即，比武时间紧，压缩些内容，时间更充裕……此话一出，当场就被师长赵耕驳回：“考什么？怎么考？要以战斗力这个唯一的根本的标准为遵循。拿强军目标的尺寸量一量，答案自然就有了。”最后，比武考核照常进行，时间不但没有压缩，还增加了夜间轻武器射击、夜间识图用图等6项考核课目。

紧接着，师相继出台《端正训风训考风十不准》《加强军事训练作风建设的五项规定》《现役干部大比武大排名竞赛实施细则》，几项调整直指干部队伍能力素质短板所需：一体化指挥平台操作新增战术计算内容，要图标绘他们考100个标号，考试时间由原来的120分钟调整为90分钟；情况处置新增战备和训练基础知识……

现场考核，通信装备操作使用、战术标图、作战文书拟制、3000米武装越野等课目优良率78%、合格率100%。该师参谋长杨恩红说：“连续3年组织干部大比武大排名活动，我们感到实战味越来越浓，与打仗需要越贴越紧，官兵们真打实备的意识越来越强……”

敢于考场亮剑

近年来，该师按照常态化组织、全员化参与的原则，每年都要组织2次军事训练大考核大排名活动，目的就是逼

着大家从办公室走向训练场。

去年，一次比武考核前期，该师所属某团连长姚磊不慎将脚踝扭伤，无法正常行走。团里考虑到他个人实际情况，就让他担任留守，没有安排参加考核。可到了考核现场对照花名册清点人员时，师政委赵毅对此事提出了严厉批评：“轻伤不下火线，考场就是战场！腿不能跑，就考动手的；手不能写，就改为口答，能考几项就考几项。”就这样，姚磊一瘸一拐地考完了基础理论、轻武器射击、一体化指挥平台操作等5项课目。

赛场亮剑，使广大现役干部看到了差距。与打赢对表，更让大家清醒认识到，实现强军目标，预备役部队没有先与后用之分，能打仗、打胜仗的职责同样责无旁贷。

为进一步激发大家爱军精武热情，使打仗能力这个衡量干部素质的硬杠杠真正硬起来，该师依据《军事训练考核大纲》，结合省军区规定担负的“3+2”任务，广泛开展各类比武考核活动，进行单位大排名、个人总排名、不同职级干部分类排名，定期晾晒和通报考评结果，并与进退去留、立功受奖挂钩，营造了“比武决高下，争先凭素质”的浓厚氛围。

如今，该师广大现役干部不仅能熟练开展本职工作，而且上装能操作、上场能组训、上阵能指挥，在完成军事演训、抢险救灾等重大任务中不畏艰险、敢于亮剑、大展身手，交出了一份份合格的答卷。



春节前夕，山西省孝义市市人武部开展了走访慰问新兵家属活动。人武部党委成员分属荣誉。别带队，深入每个新战士家庭，悬挂光荣军属牌，给新战士家人佩戴光荣花，增强军属荣誉感。

马慧鑫摄