

# 重视兵役工作的整体筹划

■黄相亮   王世伟   曹爱永

兵役工作作为国防和军队建设的重要组成部分，是巩固党的执政地位、维护国家安全与发展利益、提高部队战斗力的基础性工程。习主席在党的十八届三中全会强调提出，要推进军队政策制度调整改革，完善兵役制度、士官制度、退役军人安置制度改革配套政策。各级政府和军事机关应把兵役工作作为一个系统工程整体筹划，在兵役文化、体制机制、政策制度等层面不断加强和改进。

## 培育新型兵役文化

笔者在地方高校问卷调查中发现，只有 18% 的学生愿意到部队体验生活，职业意愿为军人的学生不足 10%；在与某部现役官兵的座谈中发现，80% 以上的同志认为当今时代军人优越感、荣誉感淡化，社会地位矮化；在地方民政、组织、人事、信访等部门调研中发现，退役军人安置率较低，少数人员甚至成为社会不稳定监控对象。上述问题和现象的存在，暴露了长期和平环境下我国兵役文化的缺失，社会缺乏应有的尚武精神，军人得不到社会应有的尊重和优待。新形势下，需要培育具有时代特色的“崇尚尚武、义权均衡、法治自觉”的新型兵役文化。

弘扬尚武尚义的兵役文化传统。孔子曰：“无兵与食不可以为国”，倡导上马能杀敌，下马能文章。现在基层官兵大都 是 80 后、90 后，许多是独生子女，有的在家娇生惯养，有的血性不足，他们能不能上战场、上了战场能不能打胜仗？这些不仅是部队需要考虑的事，也是地方各级党委政府和同级军事机关必须关注的问题。在新的历史条件下，必须大力弘扬以尚武尚义为核心价值的兵役文化，强化尚武精神，推崇英雄，让军人成为社会崇尚的职业。

强化依法兵役行政的法治自觉。近年来，各地为破解高素质兵员征集难题，出台了系列政策措施，普遍提高了优待金标准，特别是给予大学生更多的优惠政策。但从征兵实践看，兵员征集质量总体不高，大学生士兵含金量不高。可见，

仅靠政策激励、利益驱动是不能解决征兵工作难题的，新形势下需要强化依法兵役行政的法治自觉。这是因为，我国实行义务兵与志愿兵相结合的兵役制度，依法服兵役是每个公民的光荣义务。各级领导干部要积极适应新形势新要求，强化法治思维，增强国防观念；各级政府和兵役机关要依法兵役行政，抓好工作落实；各企事业单位、社会组织、家庭和役龄青年要强化“依法服兵役、履行国防义务”的法治自觉。

确立义权均衡的兵役价值观。军人从事的是一项特殊职业，履行备战、奉献、牺牲等特殊使命。市场经济条件下，军人在履行特殊义务的同时，应该享有与义务相匹配的特有权利，并且让军人这种权利外化为社会“优先权”，内化为军人职业荣耀，进而增强部队吸引力和军人使命感、荣誉感。为让军人成为社会崇尚的职业，国家可建立退役军人终身荣誉制度，一次服役终身受益，设立退役军人节，发放节日奖金，增强退役军人荣誉感和归属感。

## 创新兵员征集办法

我国高素质兵员征集潜力主要聚集在各级各类院校。全国每年适龄青年大约 5000 万，当年参加高考拟被大学录取的“准大一新生”约 800 万人。在校生 2000 多万人，每年应届毕业生 600 多万人。到院校征兵员、向教育要人才，已是征兵工作大势所趋。为此，可探索走开“以大学生为主体、社会青年为补充”的兵员征集路子。

探索高中毕业生“先服兵役、后上大学”的办法。兵役机关可尝试对高考确定录取的学生进行初检，合格者登记为预征对象，经严格体检和政治考核择优征集入伍，取得军籍后享有终身“专业选择、岗位就业、社会福利”等优先权。同时，对逃服拒服兵役的“准大学新生”，取消高校录取资格，予以经济处罚，并规定三年内不得再参加高考。这样，既充分体现我国兵役制度的志愿性和义务性，

又可以彻底改变当前征兵工作的被动局面。这部分适龄群体到部队服役后，根据个人意愿、部队表现和入伍前所考取高校资质，择优推荐免试上军校，作为军队干部保留下来；其他人员服役期满后退役复学，作为后备兵员储备起来。

鼓励大学毕业生“读完大学、再服兵役”。通过政策吸引、舆论引导、制度激励等措施，吸引大学毕业生来部队服役。这样，既可以为具有国防情结的大学毕业生实现从军梦想提供舞台，也可以为解决大学生就业问题、加速推进军队职业化进程提供平台支撑。这部分群体到部队服役后，经过 2 年义务兵的锤炼，根据个人意愿、专业特长和部队需要，既可直接择优提干，成长为部队基层指挥军官；也可选升为专业技术军官或高级士官，从事军事科研、技术研发、装备维修、基层管理、后勤保障等工作。通过完善奖惩考评机制，择优保留骨干。

为社会青年报名参军保留进步渠道。鉴于我国地区发展差异，国家对于经济欠发达、教育水平相对较低的地区，为部分从军意愿强烈的高中以下学历适龄群体保留应征入伍资格，经过严格体检和政治考核后选征到部队服役。

## 健全长效兵役机制

兵役工作搞得好不好，关键看政策。当前，我国兵役工作之所以存在一些问题，一个重要原因就是我国兵役政策相对滞后且衔接配套不够，需要建立“吸引入伍、激励在伍、保障退伍”的兵役工作长效机制。

均衡兵役保障负担和优抚待遇。兵者，国之大事。长期以来，兵役负担一直由地方财政支撑，而且谁出兵谁负担，出兵越多负担越重。这种保障机制严重挫伤了地方政府兵役工作的积极性，影响了兵役工作质量。对兵役个体而言，同役不同酬现象也较为普遍，同样是尽兵役义务，各地优抚待遇差距很大。为此，深化兵役工作改革，一方面要充分考虑国防需求和各地经济社会发展水平、人口素质等实

## 创新网络思想政治教育

■龙   华   文   建   阳

当前，网络思想政治教育已经成为部队政治工作的重要组成部分。如何推进网络思想政治教育创新发展，使其真正发挥政治工作新方法、新载体的作用，需要我们认真探索研究。

活化网上教育方法。可通过设立军网论坛、军营博客、领导信箱和维权网站等栏目，积极引导官兵把工作、学习和生活中遇到的现实困难和棘手问题，把潜藏内心的真情实感，尽情地表达出来。领导干部应及时跟进，做好网上答疑和网下调解矛盾、解决困难工作，使思想政治教育的效果体现在情感交流与解决实际问题之中。应坚持把网络

作为掌握官兵真实思想的重要渠道，让官兵用网名说真话、道实情，为教育提供第一手新鲜材料。

增强网上教育实效。网上教育可以共享优势教育资源，增强教育效果。可尝试集合理论专家、政工干部，共同打造政治教育精品内容。可开设党章学习、红色寻踪、红色影院等栏目，在紧贴时代和继承传统中开创党务工作新篇章。可结合现实思想反映和倾向性问题，有选择地解读国内外重大事件、社会热点和部队的敏感问题。

搞好网上舆论引导。在充分利用网络虚拟功能的同时也要发挥其舆论引领的作用。当某种社会思潮刚出现时，就要敏锐预测到其可能给部队带来的负面影响，在网上广泛深入地开展专题教育，利用首因效应，让正确的思想观念和价值取向先入为主，把问题解决在萌芽状态，形成正确的舆论导向。



# 加强预备役军官登记管理

■王永明   李   业   宋   伟

预备役军官是国防后备力量的重要组成部分，是未来战场上打胜仗的有力战略支撑，其登记管理的好坏直接影响军事斗争准备建设水平的高低。由于其具有兵、民双重性质，分布在社会各个行业、各个层面，只有坚持地方党委、政府和军事部门的双重领导，切实把预备役军官登记管理工作纳入正常工作范围，形成军地一体的合力，才能有效防止预备役军官登记管理挂空档。

真正合心。实践证明，预备役军官仅仅依靠人武系统唱独角戏是远远不够的，必须坚决依靠地方党委政府，争取有关部门的支持，真正把合心的工作做好才行。要依据政策规定，及时成立由地方组织、人事、公安等相关部门领导组成的预备役军官登记工作领导小组，

建立预备役军官登记工作办公室，检查督导登记工作。领导成员发生变化时，应及时补充调整，做到组织健全、领导顺畅。要坚持联席会议制度、定期走访联系等制度的落实，科学分析形势，研究解决问题，切实形成上下协力、军地共管的良好局面。

真正合力。要本着信息互通、力量互补、工作互动、人员互管的原则和运行机制，充分发挥地方党委、政府和人武部的桥梁纽带作用。尤其是预备役军官在调动、交流、转岗等情况下，公安机关应按照先登记转移后调动迁户的原则，协调当地组织、人事部门每半年向人武部预备役军官登记管理办公室提供预备役军官变动情况等，既减轻工作压力，又较好地保证预备役军官转服预备役的登记率和准确率。

# 找准高校军事教学切入点

■刘晓东   贺兴国

地方普通高校军事理论课是对大学生进行爱国主义教育，增强国防观念和国家安全意识，强化爱国主义、集体主义观念、促进综合素质提高的集国防教育、爱国教育和思想教育为一体的必修课，它在高校“立德树人”中的地位和作用越来越突出。因此，在普通高校开展军事理论课教学一定要紧紧围绕“立德树人”这一总目标，切实了解当代大学生的特点，牢牢把握大学生思想教育和观念培养的切入点和着力点。

通过融入军事前沿知识和热点问题教学，激发爱军习武热情。大学生对新鲜知识和新事物有着强烈的学习愿望，对飞速发展的军事理论前沿知识和军事热点问题有着浓厚兴趣。然而，一些最新最近的军事理论前沿知识和热点问题很难马上融入课程教学，为了满足大学生强烈的求“新知”愿望，又能保证军事课前沿知识和热点信息的时效性，

开设军事讲座是一个好办法。通过军事讲座课不仅把军事理论最前沿的知识传授给学生，更重要的是让学生感受到先进的军事理论在当今社会中的时代价值，激发他们关心军事、热爱军事和研究军事的热情。

通过开展国防知识宣传和主题演讲活动，培育爱国主义精神。当代大学生学习生活在开放的信息网络时代，容易受到社会上各种不良思潮的影响，滋生追逐名利、急功近利、过于自我等倾向。导致大学生在确立工作和生活目标时，只讲个人前途和实际功利，不讲为国家、为社会的大局观念；只有市场的工具性，没有“天下兴亡，匹夫有责”的责任感。因此，应把思想教育作为根本要求始终贯穿教学全过程；充分利用校园广播、网络平台加强国防知识宣传，尤其是利用重大节庆日开展主题演讲，参观爱国主义教育基地、到烈士陵园扫

墓和献花等活动，引导学生树立正确的人生观、价值观，把实现个人梦与中国梦紧紧联系在一起。

通过崇尚民族英雄和先进事迹网络教育，强化社会责任意识。微信、微博和论坛等信息传播平台，已经成为当代大学生传递思想和交流情感的重要渠道。可以说，大学生人人都是信息的传递者、接受者、拥有者。因此，要利用好大学生这个特点，积极开展网络教育，借助网络传播正能量，把英雄人物和先进事迹上传到微信群、博客圈等交流平台上，大力宣传崇尚荣誉、奉献光荣和责任担当等优良传统。与此同时，应注意信息快速扩散的双刃剑效应，教育学生坚决抵制不良错误信息的快速传播，通过法规引导教育和监管等方式，不断强化政治纪律，增强他们抵制、分辨谣言信息能力，把信仰、责任、奉献彰显出来，不断强化大学生的社会责任感。

际，合理分配兵役任务。另一方面，应建立中央财政和地方财政共同负担的保障机制。如，改革义务兵优待金发放办法，把现行优待金全部由地方财政支出，改由中央财政和地方财政共同负担；加大中央财政在士兵退役安置经费中所占比重，并建立健全自然增长机制；探索设立国防代役金，健全中央财政补贴制度，减轻地方政府因兵役任务重而产生的额外负担。此外，还应扩大兵役义务主体范围，将兵役义务主体从计划经济时代的国有大中型企业和个人，向市场经济体制下的民营企业、私营企业拓展。

配套衔接兵役法规政策。应加大兵役法规政策的整体设计，着眼兵役工作全过程、全要素，建构完善“吸引入伍、激励在伍、服务退伍”的兵役工作政策体系。吸引入伍类政策，主要保障应征公民在“政治上有进步、社会上有地位、发展上有前途、经济上不吃亏”。激励在伍类政策，主要保障现役军人“走入军营有发展、发展深造有机会、一人服役全家受益”。保障退伍类政策，主要保障“军人退役不退费、退役生活有优待”。美国《退役军人优先权法》就明确政府雇佣警卫人员、电车司机、通信员、管理员和其他勤务人员时，首先从退伍军人中招聘；英国退伍军人报考政府职员，在年龄和考试科目上均有照顾；德国服役超过 12 年的合同兵退役时，可不经考试直接申请到国家机关或公共服务机构，担任中低级政府官员。我国应借鉴国外有益经验，在人力资源配置的大背景下，加强退役士兵就业政策调控，完善与《兵役法》相配套的国家教育资助、地方技能培训、政府安置工作、扶持自主创业的政策措施，使一批批退役士兵释放出服务发展、巩固政权、稳定社会的正能量。

（作者单位：南京陆军指挥学院国防动员系）



真正合拍。所谓一个音调弹不成好曲子。预备役军官登记工作千头万绪，军地双方在工作中难免出现矛盾、意见有分歧，但军地双方应始终本着求同存异的原则，坚持和谐发展，坚持同频共振，在讲大局、促稳定上找目标，在谋发展、共提高上找平衡点，在争一流、谋发展上找落脚点。既讲政策，更讲感情，既强调发展，又坚持传统，真诚交流、密切联系，用共同的心愿，靠共同的努力，干好共同的事业。



战法决定训练内容和方法，战法研练越深入，实战化训练成果才越丰硕，战斗力提升才越快。推进实战化训练，要迈出坚实步伐，既要更新训练理念，更要实现战法创新。

我军从弱到强，多数是在“剑不如人”的条件下“剑法”胜人，游击战、运动战、“零敲牛皮糖”等概莫能外。信息化条件下，我军装备建设快速发展，作战支撑条件大为改善，但与强敌相比仍有差距，应对敌人的“拐子马”，仍需练好我们的“钩镰枪”。今天的战法创新既需要血性睿智，更需要担当务实，必须集众智、“接地气”瞄准“实战需要”，摒弃花架子，练出真功夫。

战法创新不能偏离重心。有些单位将大量精力投入到制作课件、汇报和观摩演示上，这种“创为看”的指导思想非常有害。充满智慧谋略的“剑道”才是战法之魂，华丽的包装并无价值。要像当年我平原地区军民土洋结合，大摆真真假假、虚虚实实的地雷阵、地道战一样，把握现代战争战法创新的重心，既要规范战法展示、演示活动，更要科学制定评价标准，把“管用实在”作为刚性指标，战法创新才能紧紧围绕克敌制胜凝神聚力。

战法创新不能脱离敌情。敌情是战法创新的“风向标”。战争胜败，往往取决于敌我双方对彼此的了解，谁掌握的更多一些、更准一些，谁“打赢”的机会才更大一些。当前部队战法创新如火如荼，但真正“耀眼”的成果并



党的十八大以来，习主席鲜明地提出了党在新形势下的强军目标，把依法从严治官置于强军之基的战略位置，把从严治官提升到一个新的历史高度。领导干部作为正风肃纪的“关键少数”，一定要行使好党和人民赋予的权力，肩负起领导部队全面建设特别是从严治官的政治责任，以实际行动让上级党委放心，让官兵满意。

敢于担当，不当“老好人”。共产党的干部，就应该敢于担当，坚守正道，弘扬正气。要尽到解决棘手问题的责任。对本单位建设中存在的突出问题和薄弱环节，要有解决在自己手中、解决在任期内的责任担当。敢于直面矛盾，对一些历史遗留问题，要新官理旧账，该纠正的问题要纠正，该担当的责任要担当，不能对问题熟视无睹，更不能把新问题拖成老问题，把小问题拖成大问题。要尽到团结共事的责任。认真落实民主集中制，遇事多沟通、多商量，不能自行其是、自作主张；心往一处想，劲往一处使，共同承担起单位全面建设的重任；坚持原则，不能你好我好大家好，在原则问题上共同犯错误；加强监督，相互之间经常拉拉袖子，相互监督提醒。

率先垂范，不当“局外人”。我们常讲，“喊破嗓子，不如做出样子”。不能从严治官，主要取决于领导干部。如果领导干部把自己置身于外，手电筒只照别人不照自己，那么从严治官必定落空。规章制度制定出来，要求别人做的，领导干部都应首先做到，禁止别人做的，自己坚决不做。要自觉把自己纳入管理教育范围，当好示范者，带头执行法纪、带头规范言行、带头管权用权，特别要解决好“教育者首先接受教育”“立规矩的人自觉遵守规矩”“管人的人首先管好自己”的问题。

严以修身，不当“特殊人”。习主席把“严以修身”排在“三严三实”之首。这说明，修身不仅仅是一个人道德修养的体现，也是一个家庭、一个单位甚至一个国家兴衰成败的基础。作为一名领导干部，只有以更高的标准要求自己、以更严的尺度衡量自己、以更大的勇气改造自己，才能在思想上始终清醒、政治上始终坚定、作风上始终务实，才能立起自己修身为官的坚实基础。修身以养性，做官先做人，越是领导干部越要加强人格修养，牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观，在各种考验面前站稳脚跟，始终保持崇高的精神追求和道德品质。

谋事干事，不当“一般人”。现在，随着作风建设深入推进、纪律约束不断加强，一些党员干部出现了“只要

■史学勃

不出事、宁可不干事”的倾向，这与党性党风的要求格格不入。为官不易不能为官不为，遵守规矩不能无所作为。军分区的干部特别是领导干部，进步渠道比较窄，但组织把我们放在这个位子上，是人生难得的机遇，是干事创业难得的平台。军人必须要有职业精神，生活中我们自己可能感到有很多烦心事、不平的事，不能把气撒在工作上，任何时候都要有激情、不懈怠，把部属管理好教育好，把单位建设好发展好，尽到领导干部应尽的使命职责。

管好部属，不当“糊涂人”。军分区是师团的架子、连排的编制，人员居住分散、事情冗杂、管理难度大。要教育管理好部属，确保部队安全发展，关键矛盾在人，起支配作用的是人的思想，管住了人的思想，也就抓住了管理的“牛鼻子”。要教育管理好军官队伍这支中坚力量，他们是一切工作的组织者、推动者和落实者，思想必须过硬。要教育管理好职工和为部队服务的预备役人员，教育引导他们工作在军营，服务于部队，建功于岗位，不能三心二意，更不能给部队添乱抹黑。

（作者系河北省唐山军分区政委）

# 战法创新要“接地气”

■曲兆军   张小龙

战法决定训练内容和方法，战法研练越深入，实战化训练成果才越丰硕，战斗力提升才越快。推进实战化训练，要迈出坚实步伐，既要更新训练理念，更要实现战法创新。

我军从弱到强，多数是在“剑不如人”的条件下“剑法”胜人，游击战、运动战、“零敲牛皮糖”等概莫能外。信息化条件下，我军装备建设快速发展，作战支撑条件大为改善，但与强敌相比仍有差距，应对敌人的“拐子马”，仍需练好我们的“钩镰枪”。今天的战法创新既需要血性睿智，更需要担当务实，必须集众智、“接地气”瞄准“实战需要”，摒弃花架子，练出真功夫。

战法创新不能偏离重心。有些单位将大量精力投入到制作课件、汇报和观摩演示上，这种“创为看”的指导思想非常有害。充满智慧谋略的“剑道”才是战法之魂，华丽的包装并无价值。要像当年我平原地区军民土洋结合，大摆真真假假、虚虚实实的地雷阵、地道战一样，把握现代战争战法创新的重心，既要规范战法展示、演示活动，更要科学制定评价标准，把“管用实在”作为刚性指标，战法创新才能紧紧围绕克敌制胜凝神聚力。

战法创新不能脱离敌情。敌情是战法创新的“风向标”。战争胜败，往往取决于敌我双方对彼此的了解，谁掌握的更多一些、更准一些，谁“打赢”的机会才更大一些。当前部队战法创新如火如荼，但真正“耀眼”的成果并

不多见，原因之一就是对战对手研究不透。有的反映敌情蜻蜓点水、泛泛而谈；有的设置敌情与我情相似，缺少个性特色。很多所谓的“创新战法”成了“包打天下”的作战原则。要防止一厢情愿、脱离敌情，既要了解敌人的武器装备、组织形态和战略战术，更要切入敌人的思维，“察其意，而不泥其迹；注其神，而不摹其表”。把敌人“设像”“设真”“设强”，才能逼出自己“制胜”的对策来。

战法创新不能远离基层。军队的基础在士兵，士兵是武器的直接操作者，战法的直接运用者，是军队感应的神经和信息的接口。苏沃洛夫说四个上等兵就是一个将军；毛泽东称最聪明、最有才能的，是最有实践经验的战士。再好的战法，也要基层官兵来落实，因此他们有绝对的话语权。古今中外，很多与时俱进的有效战法都是那些在战场上浴血苦战的士兵们发挥首创精神的结晶。战法创新不是少数精英关起门来写文章、编四六句。尊重基层官兵的首创精神，广泛兴起群众性的实战化练兵热潮，才能获得取之不尽、用之不竭的源头活水。

