



# 人防训练迈出实战化第一步

## ——解读首部《人民防空训练规定》和《人民防空训练与考核大纲》

■本报记者 程 荣 特约记者 刘时名

7月11日,国家人防办颁发了《人民防空训练规定》和《人民防空训练与考核大纲》,人防训练自此有了法规依据和政策支撑。有了新大纲,人防系统如何按纲施训?要注意解决哪些现实问题?人防训练离实战化目标有多远?为此,本报记者近日专门采访了有关方面的专家,对相关话题进行深入研讨。

### 提升了正规化水平

**记者:**这次国家人防办制定出台人民防空训练规定和训练考核大纲,在人民防空建设发展史上尚属第一次,这具有什么样的意义?

**商则连**(南京陆军指挥学院国防动员系主任):自从天空成为战场,防空就成为作战重点。因为,人防是一个国家的国民在战争中生存的最后防线。然而,新中国人民防空工作开展60余年来,尚未出台一部专门指导训练工作的政策法规,也没有形成一套训练与考核大纲。近年来,全国人防系统贯彻习总书记“能打仗、打胜仗”核心要求,大抓人防训练,掀起了群众性练兵热潮,但因为缺少统一的训练规定和训练考核大纲,各地在训练内容、方法和程序上标准各异,严重影响和制约了训练效果。人防训练规定和训练大纲的颁布实施,将有效解决这一问题,使人防训练真正做到有法可依,提升了人防训练的正规化水平。

**记者:**人们常说,“战场上的较量往往是从条令大纲的较量开始的”。那么人民防空训练与考核大纲的基本定位是什么?能否简要介绍一下框架结构和主要内容?

**刘保庭**(石家庄陆军指挥学院战

略与国防动员系教授):2013年初,在国家人防办的统一领导下,由石家庄陆军指挥学院牵头,相关军区人防办、科研院所参加,组成编写办公室,承办编写组织工作。在2年半的编写过程中,我们广泛开展调查研究,全面掌握能力需求、训练现状,提出破解难题的对策措施,可以说人防训练规定和训练大纲是完全立足人防建设发展实际、符合人防训练特点规律的,同时还考虑到未来可能发展,满足今后5-10年人防训练需要。

《人民防空训练规定》共8章39条,分别从组织领导、规划计划、训练准备、训练实施、训练保障、考核评定等方面对人民防空训练进行了详细的规范。《人民防空训练与考核大纲》根据训练对象区分为8个分册。每个分册从组训与参训对象的实际出发,设置了共同训练、专业训练和演习三个部分并明确了具体的训练科目、内容和考核标准,对于什么人参加人防训练、训练什么内容、训练多长时间、达到什么标准、考核怎么组织都有了统一明确的规范。

**记者:**训练大纲去年4月在8个省区13个人防重点城市进行了试训,试训成果如何?新大纲是否根据试训结果进行了修改?

**刘保庭:**部署完试训任务后,各试训省市都成立了由政府分管领导为组长的人防训练领导小组,严格按照训练规定和训练大纲组织开展训练,从实践上验证了大纲规定的科学性和可行性。今年3月,编写办公室根据试训和军事斗争准备检验评估发现的问题,充分吸纳试训单位提出的合理化建议,对训练规定和训练大纲进行了修改完善。主要是调整了大纲数量,大纲分册由10本

减少到8本,同时调整了部分训练对象的训练时间、训练科目、训练内容和训练标准,进一步明确了人防训练的使用范围、人防训练领导小组的组成方式、训练经费保障等事项。例如,有的试训单位提出人防工程维护管理单位训练时间太长,我们依据实际将其训练时间由50天缩短到40天。

### 对象覆盖城镇居民

**记者:**人防训练规定中要求,“一切城镇居民都有参加人民防空训练的权利和义务。党政机关、社会团体、企事业单位、基层群众性自治组织,应当组织开展人民防空训练。”这是否说明人防训练对象覆盖了全体城镇居民?范围如此广,能做到吗?

**商则连:**我国的防空事业以保护人民群众生命财产安全为根本使命,因此,人民防空不仅是国家行为,也是全民行动。我们要广泛动员和组织全社会来关心人防、支持人防、建设人防。信息化条件下的战争,前后方界线模糊,战场范围无限制扩大,面对以空袭为主要作战样式的未来战争,我们更要筑牢人民防空的铜墙铁壁。

前不久,国家人防办在青岛举办了训练大纲集训,我在与集训代表的交流中了解到,不少单位只重视人防演习,而忽视了共同训练和专业训练,这实际上是挑着训、绕着训,说严重了是违背训练规律,这样训下来演习质量也不会高。我们必须遵循战斗力由低到高、循序渐进的生成规律,按照大纲规定的先共同、后专业、再演习的方法步骤组织实施训练。要把对象训齐,既要重点抓好人防指挥部、人防机关

和直属单位的训练,也要同时抓好群众防空组织、重要经济目标单位和城镇居民的训练。

**朱剑波**(湖南省株洲市人防办主任):认识不到位、积极性不高、组训方式落后一直是制约城镇居民人防训练的瓶颈。承担试训任务之后,我们按照政府引导、部门组织、群众参与的工作思路,依托媒体广泛训、区别对象分类训、利用活动综合训,使全市城镇居民各类训练对象参训率平均达到90%。

通过实践,我们发现,要落实城镇居民的训练,关键是要激发他们的参训热情,例如将城镇居民训练与群众文化活动相结合,将人防知识技能融入到各项群众活动中,寓教于演、寓教于战,实现“要我训”向“我要训”的转变。

**记者:**中国有句古语,叫“善守者,藏于九地之下。”由此可见,人民防空建设的重要性。目前部队实战化训练开展得如火如荼,人防训练是否能达到实战化水平?

**商则连:**人防训练离实战化要求还有很长的一段距离,要实现实战化,不仅要注重作战问题研究,按实战要求训练,还应该注意一点,就是开展对抗训练。据我了解,目前人防系统很少开展对抗训练,很多同志认为人防就是单纯的防、被动的防,没有办法也没有必要搞对抗。我认为,实战化简单说就是实兵实弹对抗,没有对抗就不能真实的体现实战情况,也不能检验防护手段管不管用,防护措施能不能行,防护能力没达到标准。要借鉴部队的成功经验,加强对人防对抗训练的探索,逐步走出一条符合人防实际的方法路子。比如,电网防护训练可以尝试在某个局域网实际上进行“黑客”攻击、植入计算机病毒,演练防护手段

运用和防护措施落实等内容。再比如,重要经济目标防护,可以协调海空兵力用实装实弹打击某个目标,检验人防综合防护系统的实用性和可靠性。

### 重点加强联训联演

**记者:**我们知道,人防部门是准军事化单位,以前抓训练主要依靠行政命令方式实施,训练大纲颁布后,如何才能做到依法施训?

**商则连:**人民防空不是孤立行动,与要地防空、野战防空构成三位一体的国土防空体系。贯彻落实训练与考核大纲,就必须坚持训战一致的原则,进一步加强联合防空训练。近年来,一些部队组织人防联合防空、城市防卫演习时经常带人防参演,效果很好。组织人民防空演习,也要在联合上下功夫。要在指挥机构上联,构建军地人员共同参加的人防指挥部;要在指挥关系上联,自觉接受区域联合防空指挥机构的指挥;要在指挥手段上联,实现与军队一体化指挥平台的互联互通;要在行动上联,把人民防空放在联合防空的大背景下统一筹划和组织实施。

另外,落实新大纲关键是组训人才,这是奠定军事训练基础的支撑点。目前,人防训练工作的开展主要靠的是军转干部,但是这些军转干部真正从作战训练部门和基层士官岗位转业的人并不多,懂训练、能组训、会教学的人才更少,并且不少军转干部所积累的训练经验是机械化条件下的训练套路,很多已不适应信息化战争的需要。因此,要落实按纲施训必须加快培养组训人才。要选拔文化基础好、军事技术精、钻研能力强,具有发展潜力的人

进院校学习,依托院校师资、设施、理论优势,培养教练员学会现代化教学手段,提高组训施教的能力,挑起按新大纲施教的重担。

**王洪涛**(河南省人防指挥信息保障中心主任):我们承担试训任务后,通过严格落实大纲要求严密组织训练,邀请军队专家、业务骨干现场指导帮带,使大家的实际操作技能得到了有力的提高。在试训过程中,我们一直注重多方联训。坚持以省带市、省市联动、多级联训,同时注意发挥人防军地双重领导优势,利用外训时机与驻地预备役高炮部队就对空观察与报告等课程开展联训;与河南省武警总队信息化团结成对子,就便携式卫星通信实时数据传输等技术应用展开比演比训,有效提升了人防训练水平。

**记者:**新大纲出台后,最迫切需要解决的问题是什么?

**刘保庭:**最迫切的是在提高新型防护能力上求突破。中央15号文件明确,各地要在现有7支人防专业队基础上建立新型专业队,这是党中央、国务院、中央军委对人防建设的新要求,各地对建设新型防护力量的极端重要性都能达成共识,但大多还停留在认识层面,建设速度推进不快,有的即使建了也没有展开训练,这个问题必须尽快提到日程上来。一方面,要认真研究新型专业分队的相关理论问题,弄明白攻的时机、攻的样式、攻的手段和攻的方法,努力形成系列配套、实在管用的理论成果。另一方面,要实践探索他们的方法路子,在组织人防演习时实际筹划、实际演练防护动作,实现感性认识和理性认识统一,不断提高信息化条件下新质人民防空战斗力。

## 云南省富源县建章立制推进动员工作落实

# 整体联动显高效

■李建荣 本报特约记者 严浩



数十台军车紧急出动,从位于闹市区的人武部到城郊高速公路,一路畅通无阻。8月14日,云南省富源县国动委以执行矿山火灾为背景,组织国防动员演练。民兵应急分队紧急集结还未从人武部出发,交战办已牵头协调交警、城管等部门,做好了沿路保障工作。同时,经动办动员大型救灾设备送往现场,人防应急指挥车遂行保障通讯畅通。

权威高效的国防动员管理体制是提高动员效率的基础。近年来,富源县国动委针对国防动员工作牵涉部门多、协调难、整合资源难的实际情况,在做好各办公室专业分工的基础上,对该县国防动员管理机构和运行规则进行一体化设计、一体化建设,有效融合,在决策、计划、组织、指挥、控制等方面达成协议。他们先后出台《富源县国防动员委员会及各办公室工作职责》《富源县国防动员委员会工作制度》等法规性文件,在健全完善战时国防动员协调领导机构的基础上,建立平时协调办公制度,即每年召开1至2次国防动员委员会全委会制度、国动委“七办”例会制度、工作请示汇报制度、“七办”工作联

系制度等,进一步理顺军队动员部门、政府应急机构和国防动员机构之间的工作关系,明晰职责任务,搞好分工协作,形成建设合力。

针对人武部地处闹市,遇到上下班高峰期或是节假日,应急行动受阻的实际,县国动委结合当地实际,对照上级要求,出台了《富源县应急救援力量行动交通保障暂行办法》,对在部队遂行抢险救灾、处突维稳等重大任务时,国动委综合办、交战办和县公安局、交通运输局等单位的责任分工进行了细化明确,并提出了“按时分段管制、全程接力护送”的有效办法,确保一旦有事,民兵应急队伍能够快速反应、快速集结、快速处置。

## 医疗动员,这样嵌入一所医院

■武永辉 王 斌 本报特约记者 舒启东



8月19日,一场特殊的教育课在山东省济南市市中区医院展开,前来授课的是市中区人武部的军事参谋,主要给医护人员讲解军事知识,对国防动员相关知识进行学习,增强医护人员国防观念。像这样的国防教育授课,今年在该医院已组织了5次。

就在这次国防教育课的前几天,山东省和济南市军地领导来到市中区人民医院视察站内硬件设置和服务保障,对医院的动员能力建设给予高度评价。

去年10月,市中区人民医院实施整体搬迁,医院在对行政区、业务区进行划分的同时,按照医疗卫生保障动员的相关要求,将医疗动员建设纳入体检中心规划一并建设,对体检中心的硬件建设、配套设施,都进行了升级改造,并邀请人武部按照国防动员建设要求,对体检中心建设规划提出合理化意见建议,并予以采纳。

医院院长齐飞告诉记者:“医院在整体实施搬迁后,医疗保障服务条件有了很大改善,但我们不能把目光仅仅放在日常医疗服务上,还要依据军民融合发展的相关要求,加强医院医疗卫生保障动员能力建设,真正实现经济发展和国防建设双丰收。”

在医院体检中心的走廊和室内,爱国主义和国防知识教育的宣传画随处可见,

让前来就诊的群众在无形中也接受了国防知识的普及和教育。在体检中心仓库,医用担架、医疗器械、常备药品等物资摆放有序,随时可以完成医疗卫生保障动员任务。为了加强体检中心医疗保障动员水平,该医院除了抓好硬件建设外,还抽调骨干力量组建医疗救护分队,其中高级医师6人,中级医师23人,具体负责辖区内医疗卫生的应急动员任务。

记者了解到,这个医院还经常依托驻军单位、人武部,组织医疗救护分队队员参加军训、参观军事展览馆,邀请部队人员进行国防教育授课,加强国防军事知识学习,增强国防观念。去年4月,市中区南部山区多处出现火情,该医院在区国动委的指挥下,紧急调拨医疗器材和药品,组织医疗救护分队参与救援,确保了整个灭火救灾行动中无一人伤亡。



# 做好『一顿饭的事』

康健 李广东



这里不是五星级宾馆,却有着同样热情周到的服务;这里并非高级餐厅,却同样弥漫着诱人的味道。8月19日,笔者随部队官兵一同走进吉林省白城军供站,亲身体会到了小小军供站内浓浓的爱兵情。

正午时分,骄阳似火。官兵们还没迈进军供站的门,一股清凉就从门内扑面而来,官兵们被烘烤得紧锁的眉头瞬间舒展开来。军供站工作人员告诉笔者,每趟军列来之前半小时,军供站就打开冷气打开,官兵们到达后,室内温度正合适。给官兵们带来清凉的

还有甜滋滋的绿豆汤,笔者一碗喝下去,精神为之一振,饥肠辘辘之感瞬间袭来。两天来一直食欲不振的山西籍战士吴刚第一个坐到餐桌前。

“回族官兵请到这桌就餐!”一名餐厅服务员清脆的声音突然传来。原来,军供站特地设置了回民餐桌,菜品也是与众不同。笔者注意到,饭菜虽然以清淡为主,但是每桌加配了一瓶“老干妈”,令不少喜欢辣味的官兵胃口大开。饱食过后,服务员又端来了一盘盘红瓤黑子的“黑西瓜”,把官兵们从里到外“甜”透了。

白城军供站站长赵利明说:“官兵们到军供站多是‘一顿饭的事’,但这一顿饭对我们而言就是最大的事,我们的服务做好了,提升的也是战斗力。”

图为:8月19日,白城军供站在演训部队装卸现场进行餐饮保障。

赵佳庆摄

