

平战转换,特大型城市该如何动作?

未战先行,上海交出答卷

■徐华 本报特约记者 刘宗峰 记者 丁绍学



国防动员与战争相生相伴,却先于战争而行,后于战争而止。

未战先行,特大型城市该如何准备?

11月4日至6日,上海市首次组织全范围全层级全要素全过程带实战时国防动员综合演练。该市所有区县和20余个市直单位、30多个乡镇(街道)、40多个企事业单位2000余人成功接受了检验,用实际行动作出了响亮的回答。

指挥体系——
向联合要高效

7月31日,组织全市国防动员演练的议题摆上了上海市委常委会的桌面,常委们一致认为,国防动员是上海市政府的事,也是上海军地齐抓共管的职责。会上,为演练顶层设计确立了军地联合的大方向。

遵循这一方向,上海市政府和警备区联合成立演练筹备领导小组,使军地联合成为演练总体设计的初始起点。接下来,一个个具体问题就成为他们考虑的核心。

战时国防动员,谁来领导?坚持党管武装是永远不变的根本原则,按照上海市委常委会扩大会议的要求,他们及时建立军地联席会议制度,统筹国防动员与城市防卫。

战时国防动员,谁来具体实施?按照法律明确规定,地方政府是国防动员责任主体。为此,他们建立了以上海市政府为主体、属地军事机关参加的国防动员军地联合指挥体系。

战时国防动员,如何兼顾动员支前与维护社会稳定和经济正常运行?该市国动委在演练指挥机构编成上,按照“深化互补式编组”要求,编入地方人员比例高达80%;着眼各行政机构职能,对国防动员指挥机构进行离散式配置,提高动员执行力;依托国防动员指挥信息系统,进行异地同步指挥,实现党政军各级机关同步转入战时体制,协同组织城市管理、国防动员和防卫作战,实现军地集中指挥、优势互补。

万事俱备,只待令下。11月4日上午9时,上海市国动委召开紧急会议,按照市委常委会扩大会议决策和授权,定下转入战时体制决心。全程文书信息化签发流转,让市国防动员指挥部平战转换命令到达区县终端时间成倍缩短。片刻间,整个城市已经行动起来,各区县召开常委扩大会议,各行业领域纷纷组织实施平战转换。

当天14时30分,该市国防动员指挥部“上海数字国动”信息系统突然显示:接收到防卫作战指挥部求助需求。原来,某防空阵地武器装备出现故障,请求技术力量支持。指挥部立即依据国防动员潜力管理系统,迅速核实闵行区编有的装备维修分队。市国防动员指挥部总指挥坐镇中枢,实时接通科技、人武、交通动员指挥组、闵行区动员指挥所和某科研院所的动



海上民兵力量动员集结



利用地铁进行兵员投送



无人机分队执行任务

员机构,通过视频会议系统,现场提出处置方案、实时拿出落实措施。总指挥定下决心,命令瞬间下达,各指挥组所在职能机构和区政府利用各自行政体系,即时组织动员战线展开动员行动。45分钟后,一支10余人的维修分队到达故障现场,展开救援。

组织实施——
向规范要能力

如何让全市国动委系统的数千人短时间内提高组织实施国防动员的能力?这是摆在上海市国动委面前的一道难题。

经过多次深入调研、反复研究,他们决定从规范入手,从实战出发。他们抓程序规范,按照国防动员组织实施一个过程具体细化了56项工作,绘制了组织实施流程图,使参演人员通过规范程序达到学习目的,而后实现熟练掌握、高效指挥;他们抓会议规范,明确常委扩大会议、国动委紧急会议等七类会议内容,使参演人员学会了会议研究、会议决策,以及如何贯彻实施;他们抓通联规范,运用“五网三系统”信息指挥平台,实现参演人员通信指挥“一键通”。

向实际工作靠近一步,能力提高就

可快上一倍;向实战要求贴近一步,打赢能力就可增强三分。该市国动委为高标准完成这次演练任务,整体推进国防动员军民融合式发展,实战化准备。今年上半年,他们组织市、区县、乡镇(街道)三级和政府机构、企事业单位两类机关单位,大范围修订了678个国防动员方案计划,成为这次演练设计的基础依托。11月5日,在该市交通运输动员指挥组现场,专职工作人员向海源告诉记者:“刚修订完成运输动员方案,在演练中就得到大量运用和实践验证,情况处置得心应手,自信满满。”

前不久,该市国动委在完成全市潜力数据核查基础上,专门组织力量对新设备、新材料等新型潜力资源进行专项采集录入,确保演练中研究落实动员任务、处置突发情况全部基于最新潜力数据。5日上午10时30分,在一个国防动员专项会议演练课目上,该市科动办专职副主任范永浩运用“上海数字国动”信息系统分析潜力情况,手指到处,新建成的火炮维修、防化装备维修等保障基地情况、动员能力数据等先后呈现电脑荧屏。

据悉,为更贴近实战要求,该市国动委着眼实际,把全市区县人防地下指挥场所按国防动员指挥功能改建,纳入本市军民融合深度发展工作要点推动建设,确保了这次演练所有区县国防动员指挥机构全部地下化。

国防动员——
向转型要发展

7月,该市国动委专题组织国防动员理论研讨交流,邀请国家国动委领导和军事科学院专家教授来沪指导,形成了加强新质动员力量建设等一批深化国防动员转型发展理论成果,并通过这次演练进行校准验证。

航拍手就位,飞控手就位,机务手就位……一声声响亮的应答之后,3架无人机相继升空,悄无声息飞抵目标区域实施侦察。这是11月5日,该市虹口区无人机侦察分队正在执行“探明可疑船只”的命令。很快,记者便在导演厅电子屏幕上看到无人机传回的一艘抛锚货轮360度全视角画面。

这边刚刚排除险情,那厢又接到任务。一艘遭“敌特”破坏船只在江面起火,市国防动员指挥部按照上级命令迅速派出朱家角镇水上应急救援队。一时间,16艘冲锋舟、3艘巡逻艇划开海面,卷起层层雪浪,10余支消防水柱喷向失事船只,冲锋舟往来穿梭,抛下一只只救生圈……据了解,这支队伍在2011年被评为“全国民兵工作先进单位”,先后担负奥运会、世博会和重大节假日水上巡逻警戒任务,多次冲在重大灾情险情处置一线。

这里正目不暇接,那厢又精彩纷呈。随着汽笛长鸣,民兵海上侦察分队乘坐10余艘船舶驶向大海,执行任务;随着视频变换,20余辆厢式货车分别从5家生物医药企业驶向浦东机场,一大批特种特需药品将通过战略运输航空支援保障车队投送到前线。几乎就在同时,该市徐汇区气象监测分队、长宁区水文监测分队、杨浦区火炮维修分队等一支支新型动员力量,领命出发。

演练越接近尾声越掀起高潮。这些实兵课目集中反映了上海市国防动员战略定位,反映了新型动员力量和海上动员能力的建设成果,同时也检验提高了该市动员力量建设水平和遂行任务能力。

近年来,该市国动委充分发挥上海改革先行优势、沿江靠海优势、信息领先等优势,倾力打造军地联合战时指挥、多维一体战略投送、多手并举综合防护等能力,全面推进上海国防动员建设倚陆向海转、体系建用转、新质高效转、军地联合转、综合施策转。

本版照片由朱国庆、王 牌、罗 东摄



人防训练要走融合之路

■陈瑞慧 李宏涛

人民防空具有军民融合的典型特征,人防训练也要充分利用军地资源,走军民融合式发展之路。随着人防训练的经常化和普遍化,各级人防要多法并举,充分利用驻军部队、军队院校的师资队伍,依托民兵训练基地、预备役部队训练中心等训练场所,借助民兵、预备役部队的训练资源组织开展人民防空训练,真正实现军地合力、资源共享。

利用驻军部队的资源。人防训练的背景是战时行动,训练的内容是防空袭,训练的目标是提高防空袭斗争能力,与军队有着密切的联系。驻军部队建有系统配套的训练体系,教练员队伍健全,训练场所完备,训练设施先进,训练保障有力,能有效提升部队战斗力。人防训练应充分利用驻军部队的训练资源和训练条件,通过部队帮训、借用器材、参观见学、现地教学等方式,提高军事课目的训练效果。

借助军队院校的师资队伍。军队院校承担军事人才培养任务,在教学和训练方面有良好的条件,一些军队院校还负责培养人防指挥与工程技术人才。军队院校建有系统的师资队伍,具有丰富的智力优势、教材优势、教学优势和信息优势,在军事理论教学、战例研究、想定作业、指挥所演练等方面发挥作用明显。人防训练应充分借助军队院校的师资队伍,通过入校培训、专家授课、理论辅导、室内推演等方式,提高专业课目的训练效果。

依托民兵训练基地、预备役部队训练中心等训练场所。各地区都建有民兵训练基地,承担当地的民兵训练任务,训练设施完备,承训量较大,具备开展基础训练、战术训练和演习的条件。许多预备役部队都建有训练中心,承担预备役官兵的专业训练任务,训练设施、器材比较健全。人防训练应充分依托民兵训练基地、预备役部队训练中心等训练场所,实施军事化管理、封闭式训练,采取实装操作、战术训练、综合演练等方式,提高技能操作课目与战术课目的训练效果。

临海市探索动员保障新模式
物资储备实现点对点保障

■关 键

11月上旬,浙江省临海市国动委开展物资支援应急保障演练。接到应急发放任务,一支由地方物流公司派出的运输车队快速赶到指定库房。工作人员轻点鼠标,各类物资型号、数量等信息一目了然,指挥组迅速组织人员发放物资,出库、检验、装车、前送。4小时后,运输车队将所需保障物资送达受供单位。

“十二五”期间,浙江省临海市数字城市建设迅速发展。面对难得的机遇,如何乘势助推国防动员模式创新发展,该市国动委提出国防动员建设必须与数字城市建设同步跟进的思路。

他们将动员潜力数据融入城市数据库,依托数字城市建设,完成了集数据管理、信息查询、信息处理、辅助决策、信息传输等多功能于一体的经济动员数据库。这套系统可与全市国防动员网络和应急指挥系统实现对接,一旦有紧急情况,在很短时间即可通过网络合理配置各种动员资源,有效提高动员能力。笔者在市国民经济动员中心看到,只要打开经济动员潜力数据库,全市各项经济动员指标及86类1920多家企业的生产、储备、运输

能力便跃然屏幕。

结合数字城市电子商务建设,该市国动委组织人员多次深入保障部队调研摸底、征求意见,了解不同兵种、不同编制单位的物资需求方式和数量,对战备物资储备方式进行科学调整,构建了以电子商务为平台的战备物资采购信息网络体系。

他们与地方物流公司签订配送协议,通过开展军地联合演练检验论证,实现了遂行应急保障任务由“零散自提”向“集装箱储运、库房到用户”的点对点物流保障模式转变。该市国动委常务副主任姜永华介绍:“战备物资保障融入电子商务,实现了国防动员物资采购各种保障力量的有效整合,达到采购品种多样化、过程信息化、效益最大化的目标。”

与此同时,这个市还将交通战备动员融入智能交管。他们依托信息技术,推动交通战备保障可视化系统建设,建立覆盖海运、铁路、公路等各种运输方式的实时监控体系,真正实现军交运输保障资源动态可视。去年底,某部过境临海,该市国动委迅速启动预案,为过驻部队提供快捷的交通保障。

驻济南站军代处

开通零担军用物资跟踪服务

■尹义高

队代号识别不清等原因无法联系到收货单位。

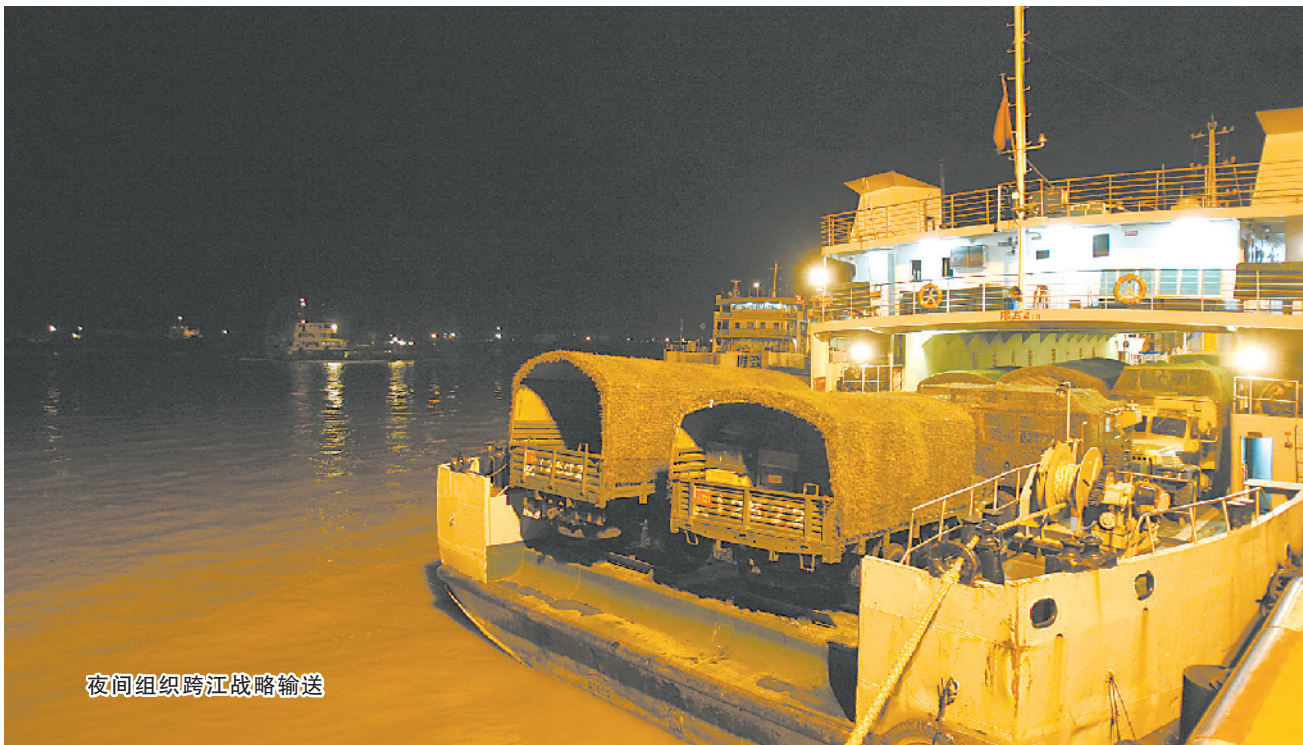
军用物资积压,不仅占用车站库房面积,还会影响部队正常使用。为此,这个军代处积极与济南车站协商,共同制定了军用物资到达告知服务流程,车站行包车间建立积压物资定期统计制度。接到通知后,驻站军代处通过部队内部网络、电话、信息系统查询核实驻军单位信息,实行到达、通知、核实、领取的全程跟踪服务,确保零担军用物资也能准时准点到达。

笔者了解到,一批军用物资今年年初通过铁路运输到达济南站,由于所填运单号和收发人信息不清,无法联系收货单位,驻站军代处通过多方查询核实信息,很快便联系到了收货单位。



11月初,山东省济南车站行包房积压了近两个月的积压航空器材,在驻济南站军代处的协助下找到了收货单位。同时,该军代处会同济南车站行包车间正式为管内部队开通铁路零担军用物资跟踪服务,有效解决了占用车站库容面积和部队收不到货的问题。

前不久,驻济南站军代处在联合济南车站对管内各车间进行军情调查时发现,部分军用物资因填单上的收发人信息不一致、接收单位不清楚,行包房工作人员对部



夜间组织跨江战略输送