



2015 年 11 月 18 日	ZHONGGUO GUOFANGBAO
星期三	国内统一刊号:CN81—0002 / (J) 代号 1-188 第 3038 期
乙未年十月初七	网址 http://www.chinamil.com.cn 解放军报社主办

打破壁垒，融合发展天地宽

——河北省深入实施军民深度融合发展闻思录

■王 英 本报记者 张广辉

11月9日至12日，河北省举办国防动员领导干部集训暨军民融合发展研讨活动，全省100多名各级国防动员委员会和成员单位主要领导，会聚一堂研讨难题，找寻对策。记者从会议上了解到，近年来，河北军地审时度势，抓住京津冀协同发展战略机遇，牢固树立“一盘棋”思想，坚持问题导向，打破制约融合发展的各种壁垒，军民融合发展呈现出新局面。

打破思想壁垒——解决“观念滞后，认识偏差，统筹不够”不愿融的难题

“有些单位思想观念陈旧，对军民融合的意义认识不清、重视不够，表态不少、成效不多，步子迈不开、走不快，军民融合深不下去。”研讨会上，河北省发改委副主任王素文在发言时直言不讳。

“军民融合，一个巴掌拍不响，军地都要增强大局观念。但有的单位缺乏全局思维，盯着自己的‘一亩三分地’打算盘，有利可图抢着干，无利或利小就不愿干了。”石家庄警备区司令员鲍际国也颇有感触。

“还有一些人认为军民融合是地方帮军队，军工产品的科技研发，投入大、风险高、见效慢，在推动军民融合上缺乏担当精神。”石家庄市副市长李雪荣说。话语背后确有实情。一些单位认识上有偏差，把军工企业当外来户，在制定产业发展规划时往往未把军工企业纳入其中，即便少数涵盖了军工企业，也缺乏政策支持 and 资金扶持，甚至出现舍近求远地去招商引资的现象。

下好军民融合这盘棋，离不开军地各级的运筹帷幄、精准落子，首先需要打破无形的思想壁垒，实现思想上的融合，军地“抱成团，一起干”。在这一认识引领下，2014年底，河北省正式发布了《军民融合产业发展纲要（2014—2020）》，把军民融合全面纳入全省经济社会发展战略布局。

——逐步完善以卫星通讯、新能源、新材料、航空航天、自动化设备、船舶制造等十大产业为主导的军民融合



党的十八届五中全会强调，推动经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾、富国与强军统一，实施军民融合战略。省军区作为军地结合部的桥梁和纽带，地位重要、作用重大，贯彻这一战略决策，要因势而谋、顺势而动，抢抓机遇、主动作为。

强化大局意识，牢固树立军地“一盘棋”思想。要站在党、国家和军队事业发展全局的高度思考问题、推动工



产业体系，民参军企业达到700家。

——整合军队和地方两大系统科技创新资源，联合开展军工科技和军转民技术的再开发，打造50个产学研用基地，提高协同创新能力。

——深入实施“四个一”工程：培育10个军民融合示范园区；支持100家军民融合示范企业；实施100个军民融合重点项目；推动100项军民两用技术成果转化。

思想认识的深度，决定融合发展的力度。河北省依托军民融合骨干企业，建成了智能充电设备、轻型渡河器材、防毒面具等一批国家级、战区级和省级动员中心，建立了包括药品、交通运输设备、军用品成油、方便食品等在内的数个省级动员储备基地，组建了医疗救援、饮食保障等17支应急动员专业保障队伍。

打破制度壁垒——解决“靠感情维系，靠关系协调，靠觉悟推动”不去融的难题

“现行的有关军民融合发展的制度还不够健全、界定还不够明确、监督问责还不够清晰、缺乏操作性，军民融合工作有时还要靠感情来维系，靠关系来协调，靠觉悟来推动。”11月9日下午，国防大学姜鲁鸣教授围绕《军民融合深度发展问题》的授课，引起了参加研讨活动人员的强烈共鸣。

“民营企业进入军工领域的门槛依然过高，审批程序繁琐，导致不少技术实力雄厚的民营企业被挡在了门外，一定程度上影响了民参军的积极性。拿我省为例，全省1.4万多家规模以上工业企业，但真正拿到武器装备科研生产许可证的民营企业数量不多。”河北省国防科工局处长徐振川在作《全省军民融合产业发展工作汇报》时举例说明。

作，充分理解融合、大力支持融合、积极参与融合。要坚持在大局下筹划、在大局下部署、在大局下行动，更加主动地将国防和军队建设融入经济社会发展体系，实现战斗力和生产力双提升，经济建设的棋局和军事斗争准备的战局双统筹。

强化问题意识，在破解难题中谋篇布局。十八大以来，河北紧紧抓住京津冀协同发展这一千难万难的历史机

“军地之间缺乏需求对接机制，有需求难对接、有资源难利用，不少企业犹如一个个‘信息孤岛’，浑身有劲使不出来。”研讨会上，中国电子科技集团54所副所长高晓滨说。

只有从法律制度层面，明确完善军民融合发展的组织领导、协调对接、资源共享等机制，才能有效破解军民融合发展存在的深层次矛盾问题。近年来，河北省接连出台了《军民融合企业认定办法》《军民融合产业发展促进条例》等20余个法规性文件，针对基础设施、科技装备、信息人才等领域的融合课题，从组织领导、责任目标、实施步骤等方面作出了具体规范。

这是制度红利带来共赢局面的一个生动例证。2013年6月，国家国防科工局授予河北省全国首家区域应用“高分辨率对地观测系统河北数据与应用中心”后，军地组织中电科54所、秦皇岛中科遥感中心等单位，建立了数据服务、数据技术、数据培训、数据储存4个中心，形成了数据应用处理一条龙格局，广泛应用于国土、环保、公安、水利、林业、气象等领域，实现数据价值数千万元。

打破利益壁垒——解决“多头提需求，分散搞对接，各自抓建设”不会融的难题

河北省发改委在此次研讨会上，亮出了这样一份成绩单：2012年开始，每年安排5000万元专项资金，分批扶持243个军民融合产业项目，带动社会投资270余亿；2013年全省军工系统科研经费支出45.7亿元，占全省科研经费总支出的15%以上；2014年确定重点培育的83个新兴企业中有11家为军工企业……

“军民融合涉及军地多部门利益调整，而这些主体又各有其资源、人事和

担当。河北环卫京津，拱卫首都，既是人口大省、经济大省，又是驻军大省、兵员大省，还是动员大省、安置大省，担负着“护城河”的重要政治责任，战略地位十分重要。在推动军民融合发展上，要坚持党委统揽、政府主导、军地联动，主动把军民融合纳入政府重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入领导干部考核评价体系，自觉做到责任到位、措施到位、落实到位。

强化责任意识，在认清地位中敢于

担当。河北环卫京津，拱卫首都，既是人口大省、经济大省，又是驻军大省、兵员大省，还是动员大省、安置大省，担负着“护城河”的重要政治责任，战略地位十分重要。在推动军民融合发展上，要坚持党委统揽、政府主导、军地联动，主动把军民融合纳入政府重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入领导干部考核评价体系，自觉做到责任到位、措施到位、落实到位。

黑龙江某预备役师铸牢战斗力链条的每一环 瞄准训练弱项出考题

本报讯 叶厚福、记者李帮宏报道：火炮射击考核微光条件下快速瞄准击发，高炮射击考核对空搜索信息干扰排除……10月下旬，黑龙江某预备役师组织所属部队摸底考核。课目随机抽、专业全覆盖，考核组避开以往常考课目，瞄准短板弱项出考题，接二连三的“陌生情况”逼着官兵使出浑身解数。

“平时看似用不到的课目，很可能成为战场上躲不过、绕不开的瓶颈！”该预备役师领导告诉记者，在以往考核中，他们发现，个别单位觉得考核年年搞，只要

像往常那样突击一阵，就能在考核中取得好成绩。这次考核之所以针对平时训练中的弱项设置考题，就是要让大家时刻绷紧实战这根弦，切实把打仗本领练扎实，把战斗力链条的每一个环节都铸牢。

今年上半年的一次机动演练中，该师所属某团汽车连指挥员面对“前方道路被毁，请使用北斗系统重新选择行驶路线”的情况，折腾了好一阵才设好参数，最后却把车队带到了悬崖边上。

问题是度量差距的最好标尺。为最大限度揭露实战化训练中的问题，消除经济建设和国防建设存在的二元结构，由过去的‘要我融’主动向‘我要融’转变，是当务之急。”成绩面前，王素文并不轻松。

曾几何时，囿于各方利益掣肘，军地两大系统以及系统内部各自为阵，融别人可以，被别人融不行，共享别人的资源可以，分享自己的资源不行，甚至少数单位习惯于高筑围墙，层层加锁，画地为牢……

“今年7月，到石家庄调研时，有民营企业老总反映，他们的产品质量在总参某部组织的国内多家厂商测试中名列前茅，但却难以揽下生产任务，因为他们的生产规模小、知名度低，想扩大生产规模，却头疼资金不足。地方政府应出台一些优惠政策，让军民融合各参与主体都尝到甜头。”省军区一名领导这样建议。

为拆除影响军民融合深度发展的“利益藩篱”，河北军地各职能部门相继制定出台了《关于鼓励和支持民口单位和民间资本进入国防科技工业领域的意见》。从2015年起，省级财政每年安排2亿元专项资金支持军民融合产业项目建设。为建立共需对接平台，2014年12月，在廊坊举办了“中国—河北军民融合暨国防工业协同创新成果展洽会”，发布项目2000多个，达成合作意向726项，签署合作协议146项，项目总投资达680亿元。

把战场所需与企业所能结合起来，用好政府和市场“两只手”，在互利双赢中追求效益最大化，使融合大道越走越宽。石家庄市依托企业数据网络平台，把全市4000多家工业企业的详细信息输入平台，将有“民参军”意向的企业进行归类，征集技术难题。同时，建立军企信息库，为350家“民参军”和70多家“军转民”企业组织需求对接，全面提升军民融合发展能力。

今年6月，北京军区某摩步旅实兵对抗演练过境保定，该省军区应部队要求迅即启动应急动员机制，组织沿途6个军供网点、紧急抽组240人、动员2家餐饮企业、20余台食品配送车，连夜加工赶制数千份营养套餐，对途经河北的两支部队实施定点热食保障。从热食配送分发到部队餐后集结仅耗时数十分钟，比部队自行保障时间减少2/3以上。

训，每月围绕2到3个训练课题组织考核，每季度进行一次干部讲评，引导政治干部练在平时、比在经常，上降能指挥、上装能操作，努力成为军事工作、政治工作的“两个行家里手”。

这个军分区领导介绍，一系列“硬杠杠”的实施，使一批军政兼优的复合型政治干部脱颖而出。政治干部在训练场上梳理出的当前军事训练中政治工作的数十个重难点课题、28项政治工作预案全部通过演练检验，有效地促进了战斗力水平的提高。

■本版责任编辑 / 张军胜

像往常那样突击一阵，就能在考核中取得好成绩。这次考核之所以针对平时训练中的弱项设置考题，就是要让大家时刻绷紧实战这根弦，切实把打仗本领练扎实，把战斗力链条的每一个环节都铸牢。

今年上半年的一次机动演练中，该师所属某团汽车连指挥员面对“前方道路被毁，请使用北斗系统重新选择行驶路线”的情况，折腾了好一阵才设好参数，最后却把车队带到了悬崖边上。



11月初，山东省某军分区分区为配合地方平安创建工作，开展了“平安军营”活动，在地方公安技侦部门的配合下，重点对营区信息安全保密工作进行了检查。检查中，工作人员发现官兵微信朋友圈里的图片有不少训练、装备照片，有的还是营区的全景图，这让相关单位的领导着实捏了把汗。

时代变迁，科学技术发展日新月异，智能手机、平板电脑……各类“自拍神器”，一时间琳琅满目。“军分区、人武部处于军地结合部，受社会潮流影响，不少官兵也开始玩自拍。”该军分区分管领导事后分析，个别官兵为在朋友圈里获得关注点赞，常采取“有图有真相”的方式，把一些有关武器装备和军事行动的“猛图”贴到论坛上或朋友圈内。这些图片有的是生活中目击所得，有的就是在明文禁止的场所拍摄的。

在深入基层调研的过程中，该军分区分领导发现为数不少的官兵对此有着另一番认识，“训练中的武器装备都是老式的，而且范围仅在朋友圈，网上类似的照片有很多，不会有什么影响吧？”检查人员特意到网络上搜索了一下，果然发现大量的军事题材图片，而随手拍正是相当一部分图片的源头。

“随手拍造成的安全问题早已有之，不容忽视！”参与安全检查的公安技侦负责人讲述了几年前的一个报道：一名军事发烧友在成都某军用机场附近用手机拍下一张军机照片，发到互联网上。这位发烧友做梦也想不到，这一不经意的举动竟然为美国情报部门提供了一个投入巨资也没有搞到的军事机密——正在试验中的中国歼-20隐身战斗机。媒体评论称，这名发烧友“随手一拍胜过了美国一年耗资800亿美元的情报业”。

公安技侦部门工作人员告诉笔者，朋友圈并不是安全的“秘密花园”，在网上隐藏着别有用心在网络黑客，他们的任务就是在论坛、微博、微信等网络世界里搜索关键词感词，通过技术手段获取部队装备实力、人员编制等信息。如果对此毫无提防，不少人可能就会在不知不觉中充当了他们的

编辑点评

■张军胜

按下快门须三思

开放的社会没有封闭的军营。当自拍风潮袭来时，军营中的一些官兵也受其影响，拿起手机，玩起了自拍。殊不知，方寸大小的照片里很可能蕴含着包罗万象的数据信息。一张不经意间拍摄的照片就可能泄露国家和军队的秘密，招致不可挽回的损失。

有媒体报道，自拍已成为军事情报的主要来源之一。伊拉克战争中，恐怖分子就是利用美军士兵上传到网络上的自拍照片，根据照片显示的信息对美军基地发起进攻，摧毁了4架阿帕奇直升机。无独有偶。今年6月份，美军情报分析人员由一张“伊斯兰国”成员拍摄的照片，锁定了“伊斯兰

国”总部的具体位置，在照片上传22小时之后，美军战机投放了3枚精确制导炸弹，将该组织总部一举摧毁。

部队安全保密工作有明确规定，凡是涉及部队训练和武器装备、营区地貌的内容，均属保密范围。官兵随手一拍，表面上是忽视了社交网络背后的“陷阱”，但根子还是保密意识的淡化。手由心控，在按压快门之时，我们还须三思而后行：想一想部队保密条例的要求规定，想一想拍摄照片的时间场合，想一想泄密案件的惨痛教训。安全保密无小事，时时处处须留心，只有筑牢安全保密的思想防线，才能不给网络黑客留下可乘之机。



11月6日，黑龙江省大兴安岭军分区分着眼边境地区处突反恐的实际需要，从严开展了跨越障碍、单兵战术、复杂地形搜索协同等课目训练，提高了遂行多样化军事任务的能力。图为参训队员扛弹药箱跨越障碍。 曹修武摄