

驻哈尔滨铁路局军代处创新军路应急联动机制

军路协调顺了 军列速度快了

■王一本报特约通讯员 何永强

11月中旬,驻哈尔滨铁路局军代处接到上级紧急通知,要求快速做好某部铁路应急输送准备。时间紧任务重,该军代处立即启动军路应急联动机制,第一时间制定保障方案,下达调度命令组织选扣车辆、有针对性地回送备品,提前两天完成车辆集结、备品补充、装卸场地勘察选定等工作,确保了军列按时出发。

该军代处主任董春介绍说,针对军交运输保障变化的新特点,他们会同哈尔滨铁路局积极构建军路应急联动机制,突出车辆保障、装卸组织和调度指挥等全过程逐环节联动把控,有效应对紧急运输保障任务。

去年7月,这个军代处负责保障管内某机械化旅实施跨区机动。由于是该旅自改制接收新装备后的首次紧急出动,上级派出专人对有关铁运机动要素进行全程采集和考核。该军代处启动军路应急联动机制,与铁路货运部门业务骨干深入部队测量装备参数,审核超限装备,制定并装载加固方案34类。他们还协调铁路调度、货运等部门紧急赶制和调拨20余种3000余件备品以满足部队装载需要;协调铁路供电、房产和工务等部门,搭建夜间照明设施、整修装载线路和场地;指导铁路调度、车辆和客运部门,全局范围内选扣了平车323辆,在现运行客运列车中摘解客车37辆以保证装运需要,并合理安排运输计划,保证了该旅按时快速实施铁路运输机动,在上级实施的考核要素中全部达到优秀。

合理、迅速地处理突发事件,不仅考验着铁路军代处的能力素质,更关系到军列是否能安全顺利地通行。随着上合组织军事交流的不断深化,我军逐步走向境外实施联演联训。哈铁军代处已先后5次承担中俄两军跨国铁路运输保障任务。在此过程中,他们不断完善应急联动机制,将跨境铁路运输保障纳入该机制当中,会同铁路局成立了调度指挥、外事磋商、换乘换乘、安全警卫、备品保障等工作组,军路双方定位定责,遇有任务能够快速应对,迅即对接。

此外,哈尔滨铁路局管内分布有大、小兴安岭,每年春秋两季,森林防火任务繁重。该处在立足保障森警部队扑火运输的基础上,还积极响应省政府和铁路局要求,把林业局灭火队伍输送纳入到应急联动保障之中。无论是遇有正常森林武警部队扑火铁路输送还是林业工人扑火支援铁路输送,该处均按照军事运输程序办理,高等级组织快速放行,把救火队伍及装备第一时间送至前线。近年来,该军代处已经多次组织森林武警和林业工人赶赴火场执行救火任务,受到了黑龙江省森林防火部门的高度赞誉。

同时,作为驻在单位,他们还关心铁路口程运输生产,充分发挥桥梁纽带作用,为铁路运输建言献策并提供帮助。在遇有大风雪严重影响铁路生产时、在遇有春运和暑运铁路任务繁重时,该军代处都及时启动联动机制,协调当地驻军部队,积极深入铁路生产站段清扫积雪、帮助疏通人员、维护治安和运输秩序,受到了省政府和铁路部门的充分肯定。

深入挖潜

动员之声

11月初,上海市举行了“沪动-2015”战时国防动员综合演练,全面检验国防动员能力(见本报2015年11月16日四版)。这是上海市首次组织市、区(县)两级国防动员联合演练,市、区两级国防动员委员会,相关委办局和乡镇街道、企事业单位人员,以及部分国防动员专业队伍参加演练。演练既检验了动员组织指挥能力,又检验了国防动员准备和综合能力形成情况,彰显了实战化的“名片”,也说明了一个道理:无论如何改革,实战永远是国防动员



集结号响

11月上旬,驻沈阳铁路局军代处组织官兵架设机械化站台,进行重型装备卸载。从10月底开始,这个军代处分批组织下辖单位开展训练,重点在新、难、实课目中求突破,把官兵平时训练不全、练不到、练不精的内容实打实地练到位,切实提高自我应急保障的能力。

傅傲然摄

应急力量实现专业合成

■欧阳小东 彭红军

筑牢基石

“防空空域内发现有敌机临近,请立即拉响防空警报,组织群众疏散。”“一股敌特分子潜入我辖区,企图对晒口水库大坝进行爆破。”……接到多个情况通报后,指挥员沉着应对,一道道指令有序下达。“合成1队拉响全县防空警报,同时组织群众疏散。”“合成2分队正前往事发地域进行布控,实施排查和抓捕”。

11月中旬,湖南省通道县国动委组织了一场以实战任务为背景的实兵实弹综合演练活动。演练中,各合成分队共完成道路抢修、钢桥架设、消防灭火、路障清理等10余项内容,全程锤炼了国动委

首长机关的组织指挥能力、各合成分队的战场情况处置能力。

通道县地处三省区交界处,是通往大西南的要道,该县国动委担负的任务具有点多面广、情况复杂、任务多重等特点,多点任务同时进行是常态。

“过去那种立足专业的单一编组模式已无法满足新的任务需求,必须打破常规,建立一支集各专业要素于一体的合成应急分队。”该县国动委领导介绍说:“2014年,我们深入全县各企事业单位,对国防动员潜力进行认真摸底,在前期成立的各专业分队基础上,组建了集防卫警戒、道桥抢修等多种要素的各类合成应急分队,为提升国防动员能力打下了坚实基础。”

人防训练与考核大纲颁发后,该县国动委又依据大纲要求,在合成应急分队中加入应急通讯、防空袭联合作战等要素,并多次组织带战术背景的国防动员综合演练,注重在用兵练兵中强兵。



今年以来,北京市民防局持续推进民防进学校活动,定期组织学校开展防空防灾演练和相关培训,提高学生自救互救能力。图为近日海淀区一所小学组织学生进行包扎伤口。

王占明摄

浙江省宁波市创新经济动员常态化建设模式

整合到行业,依托企业运转

■何军毅 姚建新 本报特约记者 赵继承

10月底,浙江省宁波市国动委组织了一场以重大地质灾害为背景的应急动员演练。指令下达后,经济动员办公室立即启动预案,迅速将任务分解到能源、物资、卫生、被服等相关经济动员中心,短时间内就顺利完成了医疗器械、炊事厨具等5个品种21种物资的保障任务,并按要求将物资输送到指定位置,比预案提前了半小时。

经济动员的快速反应,得益于动员模式的创新。宁波市国动委常务副主任秦景号介绍说,该市充分利用政府行业资源优势,提出了“以军事需求为牵引,以经济社会发展为依托,以政府为主导,以行业为主线,以企业为骨干”的经济动员建设新模式,12家动员中心背后是成千上万家企业,从根本上提升了

经济动员能力。

宁波市民营企业发展迅猛,股份制经济和私有制经济占全市经济总量的70%以上,许多动员物资都由民营企业生产经营,企业往往依据自身的经济效益采取“以产定销”的运作方式,动员物资由实物储备为主正向“零库存”转变,给经济动员工作带来了新挑战。而同时,随着军事斗争准备逐步推进,国动委需要准备的各类物资数量大、品种多、分布散,涉及企业多、领域广,过去依靠个别企业进行动员储备的模式已经不适应信息化战争的需要。

针对这一实际,宁波军分区、市国动委经动办联合市发改委、财政局、粮食局、卫生局等10多个部门,先后深入300多个行业协会和千余家企业进行调研,联手制定《组建经济动员中心实

施计划》,先后在船舶修造、能源、卫生、食品、装具等行业系统成立了12个经济动员中心,建立50个物资动员储备点,并对组建原则、项目选定、运行模式和保障机制等进行明确。

为合理区分组建模式,他们把动员中心的组建细化为重点企业、全行业、相关行业3种模式,同时逐步完善《动员中心预案》体系,探索出以行业为主线、以企业为主体、以政府为主体、以军队为主导的运行格局,提高动员快速转换能力。为保证动员任务落实,他们还构建“军政企三位一体”动员中心领导机制,健全以“政府主导、军地配合、社会参与、企业协同”的动员工作新机制,完善经济动员中心预案体系。

随着一批动员中心的建立,一支

经济动员“联合舰队”逐步形成,使宁波市国防动员工作跃上新台阶。2009年,海军某部在遂行护航任务中,后勤物资保障供给出现缺口,该中心受领任务后,及时筛选推荐8家符合军用物资供应的民营企业供舰队选择。不仅如此,动员中心的组建还将平时的动员准备落实到日常工作中,通过动员中心储备产品的先进性和运作机制的示范辐射作用带动同行业一批企业发展并扩散相关技术,推进了经济建设项目贯彻军事需求。

该市经济动员办公室专职副主任郑冰雪感慨地说:“以往动员潜力数据调查耗时较长,现在我可以通过动员中心及时掌握动员潜力的动态变化,并对上级下达的动员任务,分解到相关动员中心,由动员中心去完成,改变了过去的具体操作到分解、协调、监督的工作程序,大大缩短了时间,提高了工作效率。”他举例,物资动员中心成立以后,在不到一年的时间里完成了11大类重要物资的潜力调查和动员预案编制。

动员快讯

江苏省常州市武进区防空疏散实现城乡联动

人防进乡镇,赢得百姓点赞

■刘万全 冯氏

11月中旬,一场防空袭疏散演练在江苏省常州市武进区的多个社区、乡镇先后展开。

在武进区蒋湾小区,笔者看到,随着防空警报的响起,社区启动应急预案,200余名居民在民防工作人员的指挥下迅速疏散到空旷地域,随后按照编组分乘大巴车前往雪堰镇城西回民村进行安置。

演练结束后,负责指挥的人员对蒋湾小区的疏散进行了点评。该负责人说,疏散过程秩序井然,全体居民在警报响后1分45秒就集中到了指定地

域,整个安置过程也控制在40分钟内。参演居民则对安置点的环境赞不绝口!这一切要得益于武进区大力开展的民防疏散体系建设。该项工作在全省民防创新成果评比中荣获二等奖。目前,江苏省民防办以“武进模式”为范本,推动全省市区民防疏散体系建设。

目前,民防疏散体系建设在空间布局上,往往注重“点”的建设,立足满足城市人口疏散安置之需,考虑就近就地安置。武进区于2013年规划并启动了“1+4+N”民防疏散体系建设,在满足

城市人口疏散安置之外,把视角拓展到乡镇,构建覆盖城乡的疏散体系,实现了防空疏散城乡联动。

该区民防局首先在南片区雪堰镇城西回民村开展试点,结合新农村建设要求,统一制作民防疏散地域人口疏散示意图、人口流向图等标识标牌,设置宣传电子屏,修整美化道路环境,配套完善基础设施,既满足了民防疏散安置的功能需求,又改善了农村面貌,城西回民村也因此于2014年被评为江苏省“十大美丽乡村”。今年,四大片区中的东片横镇卫星村、西片邹区镇现代

农业产业园民防疏散地域已经建设完毕,达到了安置点体现“一村一品”特色建设的目标。

而作为该体系核心的常州民防疏散基地,作为中国第八届花卉博览会花博会“一场五园”的重要组成部分,融疏散掩蔽、物资储备、观光休闲等功能于一体。12个“N”点民防疏散地域分散在武进全区各个重点地域,全面实现了武进首创的“一站、一所、两点、两中心”民防疏散体系基础设施建设标准,并完成了“疏散接受安置户”“医疗救护站”“加油供应站”“主副食品供应站”等挂牌工作。在今年常州发生的特大洪涝灾害中,武进区的民防疏散体系及时接受安置受灾群众近2000人,确保了社会的和谐稳定,被老百姓盛赞为“救命工程”。