

张家口市宣化区国动委应急力量实现联管联训 从一花独放到满园春色

刘 杰 胡 强 本报特约通讯员 衡新军



10月27日,河北省张家口市宣化区国动委进行了一场以抗震救灾为背景的应急演练。区人武部组织100多名应急分队民兵,在交战办、经动办、人防办等各专业办公室的配合下,圆满完成救援任务,比预案计划的时间提前了35分钟。

“人员合成、协同处突、集结迅速、齐装满员是此次演练的基本特点。”在现场指挥的区国动委常务副主任严广林不无感慨:“多支应急专业分队召之即来,且配合密切,得益于国动委各应急分队联管联训机制的创新。”

统筹管理 步调一致

近年来,为应对各种突发事件,宣化区国动委各办公室根据职能任务需要均建立了自己的应急分队。随着应急任务的不断增加,各应急专业分队各自为战、配合较差等问题逐渐暴露。尤其在一次保障过境部队的行动中,让该区国动委对应急专业队伍“独木难支”的现状有了更加深刻的认识。

2013年8月,某旅过境张家口,请求当地政府提供后勤保障。市国动委将这一任务赋予宣化区国动委。动员令下达后,区人武部立即集结3支民兵应急分队,齐装满员从营区出发。当时正值下班高峰期,区国动委交给交战办疏通道路的任务,由于没有及时沟通,交战办协调交警做好的交通保障路线与民兵应急分队行车路线不同,应急队伍堵在半路上。另一方面,经动办和人武

部同时动员,协调送来了饭菜、矿泉水,导致了食物浪费。

这个现象引起区国动委的深思。他们意识到:“用而不齐、用而不利”缘于注重建队而疏于联合管理。基于此,在2014年初的国动委联席会议上,他们提议:参照基干民兵管理的相关规定,将各应急分队的日常管理纳入区人武部统一管理。这样做可以发挥人武部的管理优势,有效解决各动员办公室训练、管理能力不足的问题。

该提议得到国动委各办公室的大力支持。很快,区人武部为各应急分队建立了个人信息档案,全面掌握队员的家庭住址、工作单位和联系电话等情况,确保任何时候都能联得上。他们根据区里已出台的《民兵动态管理规定》,实时掌握应急分队队员的动态情况。严格正规有序的军地联管和动态管理,强化了应急队员的纪律意识,使他们较好地做到一声令下,召之即来,来之能战。

联训联演 取长补短

以前由于缺乏专业的训练大纲,以及教练骨干、训练器材的匮乏,有些办公室管轄的应急分队处于“训练年年都上一年级,翻来覆去炒冷饭”的境遇,训练质量在低层次徘徊。为走出低谷,区国动委决定,由人武部牵头,带有专业队伍的动员办公室参与,成立军地联训领导小组,对全区各应急分队的训练统一计划指导。

对一些基础性课目,由基层武装部推荐优秀退伍军人担任教官,人武部统一衡量确定教学分工。对一些专业性强的技术课目,他们依托当地驻军资源,与某旅结成对子,采取“参加集训、聘请帮训、观摩见学”等形式,一招一式进行专业训练。同时,他们还利用部分通信、

医疗、消防等对口专业技术分队所在单位技术资源雄厚的优势,组织各应急分队开展机动通信、战场医疗救护、防化等课目训练,缩短了训练与实战的差距。区人武部还积极组织各应急分队参加驻军部队的实兵演练,在保障内容、指挥协调、快速动员等多个方面取得了新的进展。

建用并举 齐抓共管

在过去一次保障某主力军团机动过境时,区交战办协调的抢修车辆仅来了五分之三。为何召之不来?原来,区人武部在该单位也建有民兵维修分队,当天抽调了部分民兵骨干和车辆前往保障,单位机动车辆不足,若全部派出,严重影响编兵单位的经济效益。自从实现联管联训制度后,这一现象不再出现。

在2014年民兵整组中,该区国动委会同区人武部,研究确定专业应急队伍种类、数量及规模,避免交叉用兵的现象出现。他们坚持任务牵引、突出重点、建用一致、哪里需要就在哪里建、需要什么就建什么的原则,科学调整体制编制。

为解决军地通用装备征用难的问题,区国动委研究制定了《军地通用装备征用办法》,明确了平时训练、军事演习和应对突发事件时征用军地通用装备的权限,对征用时的方法程序、补偿标准和奖惩措施进行规范。根据不同的专业种类和地域差别,结合各自担负的任务,区国动委按照每年出资10万元,各专业办公室不少于1万元的标准落实经费,有针对性、分批次、有侧重地配备急需装备。执行重大任务或参加重大活动所需经费,按照“谁使用、谁保障”的原则,一事一报,所需伙食、误工、医疗装备征用补偿等经费,由同级人民政府解决,强化了应急经费的保障。



10月27日,张家口市宣化区国动委组织各专业应急分队开展演练。图为医疗救护、消防、通信三支队伍紧急集结前往事发地域。 衡新军摄

遵义市聚焦实战破解应急力量建设难题

新质专业分队形成合力

任光奎 李 锦

有线通信被破坏,无线电台遭干扰……紧急时刻,分布在各目标区域的车载式移动通信基站快速接续指挥网络,确保了指挥畅通无阻。11月10日上午,贵州省遵义市以战时保卫重要目标和抢险救灾为背景进行战备演练,从信息采集、通信组网、物资调集、兵力出动到完成情况处置,所用时间较去年同期压缩近20%。

该市国动委常务副主任孙晓波介绍,近年来遵义市立足军民融合发展,通过完善机制和整合军地资源,使过去军地战备演练中存在着的人员难集中、物资难征集和指挥难畅通等5类27项难题得到了有效破解。

为确保军地战备演练有章可循、

程序规范,该市出台了《遵义市国防动员细则》《遵义市军地联训考核考核组考核办法》等文件,成立军地联合考核领导小组,负责战备演练制度的建立、运行及考核组织实施,把各单位参加演练情况作为年度业务考核重要依据,科学构建了军地联合考核体系。

他们结合数字城市建设的机遇,着眼于数据融合建设,由军分区牵头,市应急办、公安等部门与当地军事单位建立了信息共享机制,共同拟制推演突发性事件、抢险救灾、重要目标防卫等预案,利用大数据技术进一步优化军地指挥程序。

该市还针对各专业队伍联合行动效率低等实际,在兵员编组上打破行

业界限,优化重组通信、交通、医疗、工程等企事业单位,把骨干力量编入军事行动合成作战单元;在组训方法上,按照技能分训、专业联训、战术合训的办法,使军地各作战单元形成合力;在演练安排上,统一制定联训演练统筹表,定期组织全员全装全训,形成军地联训常态化。

军地融合发展,促进共建双赢。通过整合军地资源,新增添的无人机侦察、导弹抢修等13项新型任务领域,使该市新质专业分队建设有了质的飞跃。同时在大抓民兵队伍建设后,被编入的28支专业队伍仅两年时间就涌现出了109名劳动模范和技术能手,为遵义市经济发展注入了新的活力。



11月18日,上海市闵行区组织民兵导弹维修队伍进行集训。当天,该区国动委组织新型专业队伍进行联合演练,共开展了高新技术装备维修、信息化防空指挥等8个课目的训演。 王晓峰摄

长沙市人防办

开展机关野外生存训练

谢忠柱

根据《人民防空训练与考核大纲》规定和年度训练计划安排,近日,湖南省长沙市人防办在跳马疏散训练基地组织开展机关野外生存训练。

此次训练共设置了野外帐篷搭建、撤收;野战炊事车伙食保障;二哨三哨人员(警戒哨、门卫哨;值班员、值日员、卫生员)派遣;二哨搭建(卫生间、洗澡间)撤除等课目。

为确保野外生存训练不流于形式,该人防办成立了临时训练队,由党组书记任训练队长,从选点、人员确

定、组织指挥、联络协调、安全保障、纪律要求到队伍着装、车辆装备等都做出了明确的安排和部署。训练中,全体参训人员充分发挥团结协作和吃苦耐劳的精神,熟悉了应急物品特点和使用方法,提高了野外生存及机动通信保障能力。

该市人防办主任易权吉介绍:“人防办作为准军事机关,随时都有可能接到命令外出执行应急任务,机关工作人员必须具备一定的野外生存能力和应急能力。”

加大人防系统权力监督力度

王占明

前不久,浙江省温州市人防系统系列受贿、滥用职权案件引发社会关注,虽然每个案件作案手法不一,但都集中在利用职权违法办事,收取贿赂。

根据人民防空法和人民防空工程建设管理规定,国家和省确定的人民防空重点城市及县城新建十层以上(含十层)或者基础埋置深度3米以上(含3米)的民用建筑以及人民防空重点城市的居民住宅楼必须修建防空地下室,确因地质、

地形等客观条件限制的,须报经人民防空主管部门批准后缴纳易地建设费,人防办可视情况减半收取易地建设费。由此可见,人防办的权力不小。

握权之下,若不强加监督管理,就极易滋生腐败。人防系统必须不断健全和完善制度,强化监督制约机制,认真落实两个主体责任,确保权力正确运行。一方面,要完善内部审批流程,充分发挥纪检监察、审计的作用,不定期对执法情况、行

政审批情况进行排查,发现问题及时纠正。另一方面,对符合人防法减免人防易地建设费的项目必须提交党委会集体讨论研究,并将会议形成纪要,防止“一言堂”行为发生,纪检监察要认真履行监督责任,加大对自建人防工程项目招投标和施工期间全过程的监督力度,做到关口前移、防微杜渐。

同时,还应该按照办事程序,将每个项目资料公布出来,将所有的行政执法

行为置于阳光之下。对人防办的“一把手”则要按照党风廉政建设责任制,认真履行好第一责任人的职责,对重要岗位和重要部门的人员要定期进行任前、任中的廉政谈话,按照公务员法规定进行轮岗。

最后,检察机关在加大反腐败力度、依法查处人防系统腐败案件的同时,也可以按照检察机关打击预防并重的原则,在查处案件后加强对发案单位的预防职务犯罪教育,在人防系统召开案件剖析会,以案示法,做好警示教育这后半篇文章,使其他人员受到警示和教育。



空军连续七年依托院校开展动员骨干培训

把先进理念带回蓝色方阵

本报记者 熊华明

量从外请专家授课为主到完全依托学院专家教员授课,课程设置从基本理论到主到增加案例教学、参观见学、想定作业,培训对象由单一专(兼)职动员骨干向部队动员骨干、院校教学骨干、生长干部的转变,为基层部队打造了一支懂理论、精业务、强素质的动员骨干队伍。“这个部队的工作经验,可能就是另一个部队所遇难题的破解之道。”该学院司令部工作教研室学科带头人胡其竹介绍,搭建良好的交流平台是每次培训的亮点。

把空军各兵种的业务骨干集中起来分析、研究不同地域的动员工作,这样的机会十分难得,学院每年在教学安排中都把互动交流突出出来,尽量多安排专题座谈、随机交流和课间讨论。他们要求每名动员骨干根据自己单位的实际情况提出问题查找,以班为单位进行梳理归纳后书面上报学院,并进行讨论的准备。同时,学院教学组还安排了部分教员利用晚间休息时间深入学

员宿舍,进行面对面指导帮带。

从健全体制机制到完善法规制度,从改进工作态度到创新工作方法,一道道难题在交流中提出,一个个答案在讨论中产生。7年来,他们先后收集汇总各种现实难题300余个,建议方案200余条。一些有价值的建议被吸收到教学方案,充实了培训资源。部分制约部队动员工作开展的“瓶颈”问题也引起了空军机关的重视,有关部门先后两次组织机关各局进行专题研究,明确职责分工,部署解决方案。

前不久,空军民兵分队、预备役部队和现役部队预编预备役人员“三支队伍”与现役官兵混合编组,围绕现代局部战争作战样式,在广西某机场开展防空作战实兵演练。

这次演练,后备力量运用不只是满足要素联合、程序对接、形式参与,而是深入地融合进防空作战的各个环节和岗位,是空军近年来动员要素最齐、参演部队最多、装备类型最全、贴近实战

最紧、军民融合最深的一次民兵预备役实兵演练。

一次演练开创新多项之最,创新的火种就来自动员骨干培训。全程参与此次演练筹划组织的广空军务处动员参谋范胜龙介绍,自从参加第五期动员骨干培训后,他不仅进一步认识到了空军动员工作的重要性,更清楚地看到了部队动员工作的差距,他感到肩头的担子更重了,有所作为的信念更强了。

空军动员工作专职人员少,工作连续性不强,基层部队的兼职人员大多业务不熟,开展业务畏难情绪重。空军动员骨干培训在着力提高学员业务能力的同时,更注重在他们的心田播下创新、改革、有为的思想种子。

自培训工作开展以来,一大批动员骨干把先进理念的火种带回部队,把所学的知识成功运用于实践,创新举措持续涌现,各项要求落到实处,空军动员工作和后备力量建设呈现出蓬勃发展的良好势头。