

中國國防報

2015年12月2日
星期三
乙未年十月廿一

ZHONGGUO GUOFANGBAO

国内统一刊号:CN81-0002/(J) 代号1-188 第3048期

网址 http://www.chinamil.com.cn 解放军报社主办

找准症结才能培元固本

河北省石家庄警备区大抓基层全面建设纪实

韩卫旭 本报记者 张广辉

作为国防后备力量建设的末端，基层工作的地位独特而重要。如何强基固本，加强基层全面建设，为军事斗争准备做好服务保障？这是一道需要认真作答的考题。

近年来，河北省石家庄警备区着力抓建基层，所属20多个大武部、300多个基层武装部工作呈现出全面发展的可喜态势，石家庄警备区全面建设也走在了河北省军区的前列，先后被评为“全国民兵军事训练先进单位”“全国征兵工作先进单位”“北京军区军事训练先进单位”和“北京军区基层建设先进单位”。

抓建基层武装工作，“硬件”“软件”缺一不可

今年7月份，石家庄警备区首长机关在参加省军区组织的军事训练考核中，手枪射击、基础体能、手工标图



国防 我们共同的事业

关注——大型主题报道

等课目取得全部优秀的好成绩，第三次摘得省军区系统大排名头名。

关键时刻过得硬，源于平时建设抓得紧。追溯2014年初，该警备区党委在对基层武装建设情况调研时，遇到的一件事至今让人记忆犹新：调研所到之处，只见基础设施建设标准规范，各类资料装订整齐，战备器材设施完备，文化娱乐设施一应俱全，专武干部们介绍起建设成果也都是如数家珍，但当问到基层民兵的有关具体情况时，几个专武干部却支支吾吾答不上来。

随着调研的深入，警备区领导的眉头越皱越紧，他们发现：长期以来，基层单位有的固守“一亩三分地”，关起门来搞建设，标准自己定，好坏自己评，缺少向一流标准看齐的眼界视野；有的借口人少事多，整天忙于琐事、杂事，没有真正静下心来思考基层建设的事……

“忽视里子追求面子，无异于舍本求末。一味硬着头皮抓基层，脱离战斗力建设标准，即使建得再漂亮也是绣花枕头。”调研归来的形势分析会上，警备区司令员鲍际国一脸严肃，“抓建基层武装工作，‘硬件’和‘软件’犹如车之两轮、鸟之双翼，缺一不可，把阵地建起来了，还要发挥作用，不能撒在一边，抓工作还是老一套。”

自主抓建能力弱，现象在基层，根子在机关

根强则盛，本固则安。该警备区党委一直重视抓建基层，各种集训没少搞，帮带措施没少定。基层建设的硬件建起来了，可“软件”还是“太软”，专武干部自主抓建的能力并没有明显提高。原因何在？党委“一班人”决定采取座谈、研讨等办法，探寻究竟。

“上级任务一部署，不少单位就急着出成绩。抓硬件可以刷个墙，换个门，添购些办公用品，立竿见影；但抓‘软件’工程，是个长期工作，光花钱出不了彩头。”一位人武部部长躬身自省。

“巧妇难为无米之炊，各地财政状况不均衡，领导支持力度大的，搞建设就容易，如果领导对武装工作不重视，抓建工作就很难展开。”一位人武部政委在问卷中坦言。

“基层单位类型多，差异大，各个武装部的实际情况不同，单位建设面临的问题和存在的短板也不同，而机关制定的建设方案‘所有单位一锅煮，各类人员齐步走’，使得基层建设缺少参照系。”警备区司令部作训科长直言不讳。

“一是情绪急躁，二是缺少经费，三是没有参照系。”通过深入调研之后，警备区党委“一班人”找到了症结，摸准了脉搏，也找到了原因——现象在基层，根子在机关；统筹不科学，指

导不到位，帮带不得力。

完善配套制度，牵引武装工作正规有序发展

把脉问诊，对症下药。去年以来，这个警备区针对基层建设难题，接连开出三剂“药方”，大抓基层建设的画卷随即铺开：

第一剂——抓住一个点带动一大片。按照“因地制宜、分类指导、固强补弱、协调推进”的原则，正确处理抓特色与抓全面、抓“硬件”与抓“软件”、抓强项与抓弱项的关系。分别选取一个乡镇、一所大学和一家大企业为试点单位，围绕“应急分队建设、大学生士兵征集、大型企业编兵”三个重点，进行试点，探索经验、立起标准、提供参照，并绘制路线图和时间表，明确了分批达标、整体推进的思路，让先进的有荣誉感、后进的有危机感、中间的有紧迫感，在全市兴起大抓基层建设的热潮。

第二剂——撤掉武装工作经费不足的制约瓶颈。该警备区党委在给基层压担子的同时，针对武装工作经费缺口问题，多方协调，纳入市委议军会议题，研究通过了《关于加强和规范县、市、区武装部日常工作经费保障的意见》，规定“人武部日常工作经费，要按当地总人口平均每人不低于2元的标准，纳入年度财政预算。”

此举一出，大家纷纷叫好。这项制度安排开启了石家庄市基层武装工作与省会城市经济社会发展同步跃升的大门。新乐市人武部政委曹强欣喜地说：“以前一提起经费，不好意思张口，解决起来大多要靠感情、靠关系、靠协调，现在有了‘尚方宝剑’，可以用开膀子干一场了。”据悉，三年来，该市各级共投入2100余万元，加强完善了“市建营、县建连、乡（镇）建排、村建班”的应急力量体系；配齐了反恐维稳、森林扑火、抗洪抢险、抗震救灾4套装备。

第三剂——把武装工作纳入法治化轨道。这个警备区联合市委、市政府下发了《石家庄市专职人民武装干部军政素质考核实施办法》《基层武装部规范化建设达标考评细则》等10多个文件，为基层建设提供强有力的制度保障。

在各项配套制度的牵引下，该市基层武装工作呈现出正规有序的新景象：年初，围绕“基本知识、基本技能、基本法规、基本作风”，突出民兵整组、战备训练、征兵工作、国防动员、法规制度等内容，采取“领导授课、专家辅导、研讨交流、总结讲评”方式，组织师团两级现役干部和专武干部，开展军事工作业务集训，有力提高了各级干部的业务能力素质。年底，由警备区考核组对基层武装部建设情况逐项进行考核打分，全市通报。今年以来，该市先后有20多个乡镇武装部、40多个基层民兵连受到上级表彰。

况，军地能够快速反应、有效应对。

抓住人才队伍建设这个基础。认真贯彻落实《专武干部工作规定》文件精神，着眼全市专武干部实际，积极探索完善专武干部选拔、培训、任用、考核相配套的方法路子，全面提升专武干部队伍的能力素质。加大依托国民教育培养人才的力度，借助国民教育优势和地方科技优势，通过委托培养、联合培训等方式，把人才培养与国民教育结合起来，实现人才培养上的融合，同时健全配齐相关政策、法规，加大人才相互交流、共同使用和有效管理的力度。

本版责任编辑/张军胜

抓住基层建设这个关键

河北省石家庄市委书记、警备区党委第一书记 孙瑞彬



基础不牢，地动山摇。军队的基础在基层，实现强军目标的关键在基层。石家庄作为省会城市、经济强市和驻军大市，在国防动员和后备力量建设上具有独特优势。抓住了基层建设这个基础性、根本性工作，就等于抓住了为军事斗争准备做好服务保障工作的纲，对于推动强军目标在基层的落地生根，具有重要意义。

抓住基层建设这个阵地。聚焦强军目标，不断强化全市各级党管武装意识，加大对人武部正规化、基层武装

部和民兵连（营）部规范化建设的组织领导力度，健全完善相关制度保障机制。把人武部正规化、基层武装部和民兵连（营）部规范化建设，纳入石家庄市基层政权建设的整体范畴，在经费保障、基础设施建设等方面优先予以支持，营造良好发展环境。

抓住应急力量建设这个重点。着眼石家庄特殊的地位作用、担负的特殊任务，健全军地一体化联合应急指挥体系，修订完善各类应急行动预案，确保军地联合指挥的高效顺畅。根据“依山防火、临水防汛、城市维稳、震区抗震”的需要，编实配齐人员装备，形成市、县、乡、村四级民兵应急力量体系。结合民兵整组训练，开展带实战背景的应急救援和国防动员演练，检验和完善应急行动预案，提高应急技能，确保遇有情

信息化主导 标准化建设 制度化运转

莱阳市人武部 紧贴任务探索按纲抓建新模式

本报讯 苏如国、特约通讯员贾玉省报道：“全市18个街镇武装部全面建设100%达标，80%大中型企业建立健全民兵组织……”11月中旬，笔者了解到，今年山东省莱阳市人武部党委围绕基层全面建设这一课题，着力破解新形势下人武部按纲抓建的重难点问题，探索规范化建设新模式取得了丰硕成果。山东省军区在全省人武系统广泛推行了该人武部按纲抓建的试点做法。

该人武部政委张玉平告诉笔者，依据《军队基层建设纲要》抓基层，很重要的一点就是引导大家树立“盯着问题做工作、追着问题抓落实”的观念。他们先后对全市18个街镇及部分企事业单位进行了深入调研，查找出4类27个突出问题，采取自我剖析、群众互查、上级点评等形式，深入挖掘“问题背后的问题”，以此作为筹划推进基层建设的基本依据。

经反复研究论证，他们以《纲要》为遵循，紧贴形势任务发展需要，探索了“信息化主导、标准化建设、制度化运

转”的人武部建设新模式。该人武部坚持信息化主导，组织干部职工加强国防动员员信息技术应用、信息安全保密等内容的学习，强化信息获取、传输、处理等技能，和一体化指挥平台以及各类信息系统的互联、互通操作训练。同时，他们还建立了一体化指挥控制体系，实现了音像传输与上级战备值班同步、视频监控与110预警联动、信息存储与街镇数百个民兵信息员共享、应急指挥与军地联防对接。他们还结合民兵整组进行防火、防汛、防暴演练，全力组织每年1次的综合性国防动员演练，使民兵分队遂行多样化任务能力得到有效提高。

笔者翻阅该人武部制定的《基层武装部正规化建设考评实施方案》《基层武装部正规化建设评分细则》等规章制度发现，他们对民兵整组、教育训练、征兵工作、国防教育、兵役登记等6大类18项进行了细化，各类资料规范完善，常态化运行。此外，该人武部对战备工作“三室两库”进行了完善，并规划建设了民兵

政治工作“五室一网”。目前，该人武部新建国防教育宣传橱窗18个，“青年民兵之家”783个。

“‘青年民兵之家’建成后，我们每周都集中在一起学习。”冯格庄街道办事处民兵王秀峰这样告诉笔者。在做好信息化主导、标准化建设的同时，该人武部坚持制度化运转，大力加强思想政治建设，完善党委议学、组织督学、相互评学等制度，通过党委中心组、专武干部例会、基干民兵16课时等形式，深入开展各种学习活动，使干部职工思想根基更加牢固，保持了团结拼搏、昂扬向上的精神状态。

今年以来，莱阳人武部作为山东省军区唯一一个担负省军区规范化试点任务的人武部，通过规范化建设不断提升了全面建设水平，在参加上级集训比武、应对突发事件、执行抢险救灾、联合防卫作战对抗演习等任务中，较好地发挥了先锋模范作用。近年来，他们先后多次被评为基层一线指挥部和人武部基层建设达标先进单位。

军营集体婚礼深受官兵和家属欢迎，但也出现了个别看似合情但不合理现象。温馨贴士——

幸福时刻不忘军营规矩

王黎明 谢晓龙



近日，第41集团军某陆航团决定，为执行任务而推迟婚期的官兵补办集体婚礼。在筹备婚礼方案时，空中机械技师田林长的妻子孙晨晨提议：“能否把直升机当‘婚车’？乘坐他的战鹰，与他一起翱翔蓝天？”这个建议得到了许多人的点赞，“新娘团”认为，这种方式既有部队特色，也更拉风、更炫酷。可想而知，方案肯定没通过。原因是这样看似合情，但为婚礼而动用装备不符合《装备管理条例》，还可能带来安全风险和隐患。

笔者在该集团军调查发现，集体婚礼筹备中，类似的建议还不少：驾驶战车迎接新娘……官兵需求与条令纪律之间的矛盾，该如何看待？“贯彻落实新修订的《中国人民解放军基层建设纲要》，其中一条就是尊重官兵主体地位。”某工兵团教导员王智刚对官兵的诉求表示理解。他谈到，红军长征时，罗瑞卿的警卫员腿部受伤，他硬是把马让给小战士骑。

有人赞同，也有人反对。某机步旅教导员张田认为，军人必须令行禁止、讲规矩，这种特事还真不能特办。军嫂张霞诚恳地说：“婚礼无论有没有‘高大上’的环节，都将是我最珍贵的回忆，没有一定要把婚礼喜事弄得违纪律的事。”

那么，如何将婚礼办得既有部队特色，又不违反规定呢？这个陆航团团

导积极做足解释工作，取得“新娘团”的理解，并拟制出可行方案。他们把爱情宣誓仪式从操场转移到直升机旁，允许新人在直升机前合影留念，让战友见证他们的爱情。其他几个单位也在条令法规框架范围内想办法、出主意。某机步旅就在保密的前提下，安排新人参观装备，还专门组织了一次军事课目示范观摩，让新娘走近丈夫的

点评

曾庆强

发乎于情，当止乎于理

部队为官兵举办集体婚礼，体现了以人为本、以情带兵的人文关怀，目的是帮助官兵巩固后方、建设家庭，激发官兵工作热情，但具体做法，也应符合条令纪律。在全面推进依法治军的今天，凡是与法相悖、与规不符的事都坚决不能办。

举行婚礼是人生大事，谁都想搞得特别、搞得出彩，心情可以理解，处理则要慎重。我们相信，无论是谁，选择军人，看中的一定是军人的责任担当，而不单单是军装衬出的帅气；嫁给军人，奔的是一生的幸福，而不是装备拉风“护航”的一时快意。所以在筹备婚礼时，应在法纪条规的框架内想办法、出

创意。有的单位在不泄密的前提下，安排新人参观装备，合影留念，组织军事课目示范观摩，让新娘走近丈夫的战斗岗位，了解丈夫在部队的工作和取得的成绩，等等，都值得倡导和借鉴。

法与时变，礼与俗化。军营举办集体婚礼，既是适应部队训练任务日益繁重，解决官兵终身大事的有力举措，也是强化军人及其家属归属感、荣誉感的重要途径，很有意义，也很有必要。建议有关部门对此进行研究，特别是对合乎情理，但法理上没有依据的问题进行论证，该明确的明确，该修正修正，为青年官兵办好集体婚礼，同时又不留遗憾划清边界，提供指导。



入冬以来，云南省曲靖市麒麟区人武部根据辖区所担负的救灾任务，积极开展包括器材装载、紧急拉动、编队行进、火情处置等课目在内的民兵防火救灾培训，不断锤炼民兵体能、技能和心理素质，锻造应急救援拳头力量。图为，11月24日，该人武部组织130余名民兵应急分队队员携带救火器材进行400米障碍训练。

熊海清摄