



信息化条件下,作战会议如何开展实施在现役部队,甚至是人武系统都重视已久。但在人民防空系统的重视却不够,一些地区开展人防作战会议尚处于一笔一纸记录、一问一答座谈的状态。

人民防空作战会议是人民防空指挥部首长、机关召开的发扬民主、定下人民防空决心、部署人民防空任务的重要会议。它在战时防空准备过程中起到重要作用,直接影响到防空准备的效益。因此,在信息化作战指挥中,人防作战会议必须紧跟形势,充分发挥人防“一网四系统”功用,组织准备要充分,发言应切中要害、分析判断准确、应对措施得当。

这就要求人防系统以人防“一网四系统”为主体,根据平时军情研究,结合战时上级通报,以及敌人往空袭实际运用战法战术,通过多源情报融合处理信息,萃取实用数据,实现全方位及时预警、快速发布。运用指挥控制系统时时刻掌握主动,实现指挥控制得当;运用网络联动的防护救护系统准确把握救护时机,实现调动手续有方;运用集约精确的综合保障系统跟踪掌握消耗及保障情况,实现战时资源合理配置。

“一中心三部门”要熟悉指挥长基本行动构想,及时了解人民防空斗争整体情况,依据敌情、市情和重要目标的实情,采取同步和平行作业方式,融合集成信息要素,充分依托信息系统展开实时掌握情况、测算行动需求、量化分析能力、形成方案要点、标绘作战要图等指挥作业。超前思考战场上可能发生的各种情况,运用计算机模拟、沙盘推演等方法,整合盘活防护资源,对“鸣、抗、藏、走、消、保”等各种方案进行优化,从而提出前瞻性、实践性强的决心建议。

## 提升人防作战会议网聚能力

李浩

# 军运登民船,还有多少路要走

■黄浩 李胜财 本报记者 程荣



## 依法抓建

编者按 《新造民船贯彻国防要求技术标准》颁布至今已近6个月,但从贯彻标准要求的实际来看,还有不少困难摆在我们面前。贯彻这个技术标准要求并非是强制性实行,一些船主因存在种种疑虑,对落实标准的热情不高,甚至有人误解为民船贯彻国防要求后就变成了军舰。一个标准的出台要落到实处,首先应全面准确地理解其意义及内容。对此,记者近日以电话连线的方式采访了相关的军地专家,为读者详细解读《新造民船贯彻国防要求技术标准》。

伴随军民融合上升为国家战略,民船贯彻国防要求正成为军民融合的典型做法。《新造民船贯彻国防要求技术标准》已被正式批准为国家军用标准并颁布实施。从确立标准到贯彻落实,从理念到实践,我们需要跨越怎样的障碍?该如何将民船动员效益发挥到最大?几位专家有话要说。

## 走出具有中国特色的民船动员路子

记者:近年来,我国海军得到了长足发展,海军装备实力有了质的飞跃,为什么还需要推进民船贯彻国防要求?

徐奎(国防大学国防动员教研室副主任、副教授):一个国家的海上战争潜力不仅仅包括其所拥有的海军实力,民船也是重要的组成部分。我海上军事力量近些年得到了大踏步增强,有大家熟悉的“辽宁”舰,还包括核潜艇等等。亚丁湾护航是我国海军首次外出执行非战争军事行动,期间也暴露出远程补给跟不上等问题。

据统计,美军在实施海上或岛屿作战中,64%的作战物资输送需通过民船实施,这支力量被称为海上前置舰队,专门用于跨海兵力投送和海上后勤补给,而我军在这方面的建设尚属空白。因此,民船贯彻国防要求十分必要,也是走出了有中国特色的民船动

员路子。

陈兆仁(军事交通学院教授):初期的海军是在普通民船上放上火炮进行射击,而后逐渐发展出军舰。从船舶基本理论和设计原理来说,民船和军舰是一致的,只是性能上的差别,军舰更讲究快速性和抗沉性,而民船更强调载重和经济性。可见,船舶建造能力决定了海军的发展水平,只有具备了民船的建造实力,才能谈造军舰。因此,在各国,船舶行业一直是重要国防工业,船厂在战时将全面转入为海军服务。从这个角度来说,推进民船贯彻国防要求是国防动员工作的现实需要。

《新造民船贯彻国防要求技术标准》是具有中国特色的民船动员举措。我们虽然不需要像欧美国家那样建立专门的民船补给队伍,但是也应做好动员的准备。因为战场上需要各种力量的参与和有效衔接,民船在现代战争中依然是重要力量,有时还是关键力量。

## 不会改变民船用途、干扰航行计划

记者:为什么强调是新造民船贯彻国防要求?

林育平(南京军区交通战备办公室主任):在民船新造的时候贯彻国防要求,既可以减少加装对民船的破坏,也能更有效地达成军事用途目的。比如,民船战时要用于装运部队装备,

货舱内就要安装用于绑扎装备的系固点,若加改装,有的甲板下面是油舱,不允许直接进行焊接作业,会发生爆炸危险,要排空了油舱,测爆后才能焊接,十分复杂,而在新造时就不存在这些问题。这样的例子还有很多。所以,新造民船贯彻国防要求是最科学的。

记者:国军标一颁布,大家很关注“贯彻国防要求”的内容,有人提出,民船贯彻国防要求后,会不会改变用途?整体外观上会不会与其他船不一样?

杨茂铎(南京军区航务军代处主任):国军标颁布后,我看到网上点赞的很多。可见,群众也是十分关心支持国防建设的,很多网友还对国防动员有着独到的见解,对我们都很有启发。

《新造民船贯彻国防要求技术标准》由我们军代处和中国船级社上海规范研究所历时5年联合攻关研究编制,我们在编制之初就明确一个基本原则,就是不违反国家造船规范、不影响基本造船程序、不降低船舶基本功能、不增加或少增加船舶负担。因此,贯彻要求后,民船外观上不会有任何变化,也不会改变其基本用途,这一点,船舶拥有和管理者不用担心。

记者:很多船舶航线是环球的,出行时间较长,要做到召之即来很困难,这一矛盾如何解决?干扰航行计划的损失由谁来承担?

林育平:贯彻国防要求是在战时做准备的,当然平时也存在参与演习或民兵训练。根据我国《国防法》和《国

防动员法》要求,民船战时都有动员义务,贯彻不贯彻,一旦打仗都要参与,这个没有区别。平时部队会提前和船主沟通协商,会有年度计划,一般不会出现临时征用的情况。并且,依照相关法律规定,会对参与训练、演练的民船予以补偿,按照市场租用价格支付船舶费等。

## 配套优惠政策或将出台

记者:2009年国家财政部与总后勤部联合出台的《民用运力国防动员补助补偿规定》里补助的是科研费和成本费,贯彻国防要求后势必造成增加船舶自重,损失载重量,后期营运中的损失有没有考虑?

程刚(国军标课题组组长):关于船舶自重增加的载重量损失,目前还没有明确进行直接经费补助,这个一方面考虑是,贯彻后增加自重很小,有的几乎可以忽略不计,很难衡量补助标准。另外,目前由于贯彻国防要求还在起步阶段,很多国家优惠政策还没有配套跟进。今后,在税收、港杂费等方面,将考虑后期的营运损失和维护成本。

记者:在船舶新造时贯彻国防要求,国家会投入一定的资金,有人认为国家就对该船占有一定股份,盈利也会按投资比例上交国家?

## 安徽省军地首次联合检验评估城市人防现状

# 用实战标准检验 促备战能力提升

■本报特约通讯员 杨开斌

数十台卫星通信指挥车快速出动,有线和无线、固定和机动的现代化通信指挥手段全面启动,对不同地点的紧急情况实施全方位图像信息采集,并实时传输到指挥平台上,为指挥人员统筹指挥抢险救灾提供可靠的保障。11月30日,安徽省阜阳市人防建设成果演示的这一幕,受到现场观摩的省人防军事斗争准备检验评估组的肯定。

10月中旬以来,由安徽省政府、省军区、省人防办组成的人防军事斗争准备检验评估组先后对阜阳市、芜湖市、黄山市“十二五”以来人防全面建设情况进行了检验评估。他们坚持以问题为导向,将严与实的要求贯穿全过程,有力促进了城市人防军事斗争准备能力的提升。

该省为全面提升各级人防建设水平,决定从今年开始,用5年时间对15个市逐个检验评估,以推进全省人防军事斗争准备能力的整体提高。省人防办



## 筑牢基石

按照国家人防办的标准和要求,制定了检验评估实施细则,组成检验评估组,采取抽查的方式,对阜阳市、芜湖市、黄山3市进行检验评估。

在检验评估过程中,评估组严格按照《人防军事斗争准备检验评估分表》,坚持检查与指导相结合、肯定成绩与查找不足相结合的方式,进行了理论考试、现场拉动点验人防专业队伍、观摩人防建设成果演示、实地查看人防设施,与当地政府、军事机关领导进行交流等。评估组共查找出20项问题,对每一个问题,他们都逐条逐项指出,并提出整改措施和建议,达到了以评估检验促建设发展的目的。

权威的领导机构,履行组织指挥职能。按照“合署办公、分工负责”的原则,分设国防动员办公室和应急管理办公室,建立情报互通、重要情况交流、应急值班等运行机制。先后制定《国防动员战时行动要则》《战时交通保障计划》和《三级重点目标交通保障方案》等方案预案,构建国防动员战时指挥体系,使军地联合组织战时国防动员行动更加顺畅。



11月28日,深圳海军预备役部队国防动员应急拉动演练再次拉开帷幕,宝安沙井翰鸿公司近200名员工与60余名预备役官兵共同参加。这一演练活动跨度长达半年,先后组织南山、龙岗等多个区开展了国防动员训练及应急演练。图为参演人员正在进行军体拳训练。

龙士华摄

## 湖南省邵阳市建立军地应急协同机制

# 体系联动,攥指成拳

■黄伟 李志林 本报特约通讯员 周玉良

针对辖区内重要目标较多、自然灾害频发的实际,他们组建了工程伪装、保交护路、通信抢修和抢险救灾等14支民兵专业技术分队。为扩展地方应急值班等运行机制,先后制定《国防动员战时行动要则》《战时交通保障计划》和《三级重点目标交通保障方案》等方案预案,构建国防动员战时指挥体系,使军地联合组织战时国防动员工作有章可循。截至目前,他们已发动

820多家民营企业与驻军部队签订“双拥共建协议书”,并在符合条件的企业中组建了民兵专业分队或成立武装部。

队伍建成后,该市军地又签订了《应急协同机制协议书》。协议明确规定将原先隶属于不同部门领导的21支专业队伍进行整合,做到应急资源统一管理,应急力量统一建设;将人防通信网等专用信息网络与政府应急信息平台

有效链接,实现信息共享;对分散在各行业、各系统的装备器材进行整合,实行物资集约储备;建立应急信息双向通报交流、双方设立联络员、定期互访座谈等工作机制,确保信息互联互通。《应急协同机制协议书》的签订,有效促进了邵阳市军地双方应急指挥体系的预警信息集成化、应急方案联动化和应急力量一体化建设。

今年年初,该市又依据协议内容,将地方通信、交通、医疗等科技含量较高的企事业单位编入军事行动合成单元,按照技能分训、专业联训、战术合训的办法,使军地各作战单元形成遂行多样化军事任务的“拳头”力量。5月下旬,该市邵阳县九公镇发生大面积山火,军地立即启动紧急动员预案,通过指挥平台迅速集结邻近单位民兵森林消防分队。经过3个多小时的奋战,扑灭大火,挽救了人民群众的生命财产安全。

## 甘陕两省人防办

# 联合组织跨区机动演练

■周新民 薛志春

11月16日至25日,甘肃、陕西两省人防办分别抽调甘肃省兰州市、天水市、陇南市和陕西省汉中市、宝鸡市人防办人员,出动车辆装备15台,行程1600余公里,先后在甘肃省陇南市徽县、两当县,陕西省汉中市、甘肃省天水市等3市2县组织进行了以防空袭和应急救援为实战背景的跨区联合机动演练。此次演练全面检验了两省人防年度训练成果。

两省人防办以实战为背景,从方案设置、演练内容、人员装备调动、行进路线、情况处置等进行了周密部署,共开展了联合机动车队编组、行进间相互配合、机动指挥所的设置与撤收、通信卫星的互联互通、单兵图传的操作与信息采集传输等多个课目。演练中,还设置了汉中“龙岗大桥”遭遇空袭等突发状况,锤炼机动指挥所的临机处置能力。

为使交流联谊常态化、制度化,11月24日,两省参演单位在天水市召开跨区机动演练总结交流大会,就此次参演的经验教训进行了全面总结,并就进一步加强指挥信息化建设、情报信息共享、防空袭和突发自然灾害应急救援等问题进行了深入研讨,将演练中总结的经验固化为制度,为今后实施联合演练、相互间进行应急救援奠定了基础。



## 动员快讯