



3 月底，浙江省台州市渔船动员办公室联合台州军分区组织民兵海上训练，为即将展开的海上动员演练做准备。方 凯摄

动员数据调查缩短到 1 小时

说起每年 4 月下旬的海上民兵动员演练，浙江省台州军分区军事动员科参谋徐林感触最深的就是“协调”两个字。和涉海部门协调民船数量，和涉海企业协调参训人员，和船老大协调征用补偿问题……每年这个时候都是忙忙碌碌。

“动员难，海上动员更难。比如说，海上民船管理以及船舶的建造设计、加改装、检验检疫等，这些都涉及渔政、海事、港航等多个职能部门，相互之间没有隶属关系，动员协调起来程序多、难度大，要频繁上门协商。”徐林告诉笔者，有一次上级需要抽调 3 艘 500 吨级渔船，他仅是进行动员潜力调查这一项就用了 7 天的时间。

如今，只需一个小时，他就能拿到所有符合要求的各类数据。这一巨大转变源于渔船动员办公室的成立。

2015 年 6 月，台州市国动委在深入调研的基础上，在原有 8 个办公室

的基础上又增设了渔船动员办公室，由市海洋与渔业局局长兼任主任，军分区后勤部副部长兼任副主任，海事局、港航局、边防检查站、经信委分管领导以及军分区相关科室负责人担任联络员。

“各涉海部门都有一套成熟的指挥通联措施，把这些单位编在一起通盘使用，变部门行为为政府行为、辖区行为和成员单位行为，使海上民兵始终有组织管、有组织控，有效解决了政出多门的问题。”在台州市海洋与渔业局局长管文新看来，建立完善的管控组织正是加强海上民兵建设的关键所在，只有把各方动员潜力有效整合起来，才能真正产生聚合效应，确保潜力数据变成动员实力。

建立国防义务登记证年审制度

“一是职能定位问题，如何防止权责不明，工作交叉；二是动员机制建立问题，如何理清理顺，形成强制约束力，确保实现快速高效动员；三是动员

浙江省台州市国动委增设渔船动员办公室

管海有了责任人 民船动员更顺畅

■林文华 本报特约通讯员 李健南 方 凯



保障问题，如何通过军地联保，有效破解海上动员过去靠感情维系、靠利益驱动的不利局面……”2 月 15 日上午，台州市渔船动员办公室召开军地联席会议，专题剖析新年度工作开局亟待解决的难题。

“海上动员工作牵涉军地各部门和渔民切身利益，必须健全完善管控机制，确保海上民兵管控常态高效。”管文新告诉笔者，他们参照公民役证制度，建立民兵国防义务登记证制度，每年由“渔动办”组织义务证年审。同时，赋予渔业、渔政等涉海执法部门在办理渔船户口登记、发放船员资格证书、船舶年检和发放柴油补贴等时机审核国防义务证的义务与职责完成情况，对年审不合格的，视情予以扣发任务工作津贴、强制停航停产、吊销捕捞许可证等处罚。

市海洋与渔业局船检处处长张勇在采访中向笔者透露，为保障即将开展的海上动员演练，他们提前将人员进出变更大、通信装备不兼容和未按时完成军用设施接口改装的在编渔船调整出队，确保演练时都能拉得出、用得上。

笔者翻看“渔动办”工作纪要时发现，他们以组织渔船动员、海上民兵应急演练和遂行海上抢险任务为契机，着力解决各成员单位的分工与协同问题。每次大项任务下达后，都由军分区先行提出方案，拿出计划，“渔动办”再把具体任务下达到各涉海成员单位，分工负责抓好落实。

挂起牌子，更要挑起担子。为提高各涉海成员单位相互之间的协同配合能力，他们围绕重点难点课题组织协同训练，并结合出现的新情况、新问题进行难题会诊，拿出解决的办法和措施。通过演练和不断磨合，促进了“渔

动办”各成员单位协调能力的提升和作用发挥。

随时能掌握民兵 渔船动态

去年 12 月，“渔动办”在开展渔船潜力调查时发现，由于渔业公司改制、转产和过年期间船员流动较大等原因，不少编入渔船花名册的渔民先后脱岗，而新近招录的渔民中超过八成对船上配备的导航定位系统等不熟悉。另一组调查数据则更让人担忧：有 10 多艘在编渔船竟被擅自卖掉或挪作他用。

“年度合同期满和休渔期后一直都是海上民兵流动变化最大、最频繁的阶段，这虽是老情况，但不想出解决办法，年年都会出新问题。”渔船动员办公室副主任、军分区后勤部副部长韩国胜告诉笔者，作为“渔动办”必须要做到知道人在哪、干什么、怎么联系、现实表现如何。

对此，他们一方面依托市海洋与渔业局、海事等成员单位，将渔船动态管理平台、船员信息 IC 卡平台、海上视频监控平台和交通、气象、水文等信息系统引接归拢至军分区、人武部直

班室，确保随时掌握民兵变动情况；另一方面，积极组织市交通、渔监、港务等成员单位定期开展民船实力联审，逐船逐人登记核对，要求预编渔船转卖、民兵离舰时，必须同时向人武部和船舶管理部门备案，确保军地双方对辖区内船员流动和民船增减情况做到实时掌握。

这一情况在台州市海事局指挥中心副主任张文敏处得到了证实。他向笔者介绍，为进一步加强海上民兵动态管理，他们协同市海洋与渔业局信息中心，综合采取手机短信、QQ 群、微信群和地方数字渔业短信平台等多种手段，向海上民兵发布指令、传递信息，做到实时准确、快捷高效，确保演练中民兵力量能够召之即来。

“动员征用能力实际上反映的是国家综合国力的承受能力，而完善的动员机制和有效的实施手段则是促进战争潜力向战争实力转化的关键。”韩国胜如是说。

3 月 30 日 9 时，东海某海域，浪花翻腾，马达轰鸣，一场海上动员支前保障演练如期进行。笔者在现场看到，接到动员令后，一支支民兵海上动员力量迅速完成平战转换，近百艘民船编队有序，快速向集结海域驶去。



台州市渔船动员办公室引进渔船动态管理平台和船员信息 IC 卡平台。徐 林摄



查看中部战区导弹某旅列装国产新型防空装备以来的训练成绩单，不由让人竖起大拇指。近年来，该旅多次受命参加跨区域、跨兵种的各类演训活动，部队出动人装数量多，机动距离远频率高，保障难度大。针对这一实际，该旅积极探索军民融合保障新模式，动员利用社会资源为部队演训提供支援保障，确保部队按时进驻演习地域，圆满完成各项任务。

多路异地输送刷新纪录

去年 6 月，上级命令该旅全员全装参加在西北大漠组织的多兵种红蓝对抗演习。

接到命令时，该旅多支分队正在

不同地域执行任务。由于准备时间紧，各分队来不及收拢，该旅迅速调整兵力输送方案，要求各分队从所在地域同时向大漠开进。

多点异地同时展开机动，这在该旅还是首次。旅机关及各分队迅速对接驻地国动委，明确输送要求和时限，并签订了安全责任书。

这个旅是新装部队，安全警戒等级高，各个分队展开机动后，地方相关单位提供了大力支持。公安交警和安全部门在公路开进时派车引导，并维护交通秩序，隔离可疑车辆，保障车队安全通行；铁路部门加开专列，派出素质过硬、业务精干的司乘人员担负运输保障任务，做到全程不换班、不换人。

输送途中，各分队加强安全防护，24 小时安排岗哨值勤。停车靠站休息时，组织技术人员进行安全检查，应急分队开展武装巡逻，并提前协调沿途军供站和企业，把食物、水果、生活物品送到铁路站台，满足官兵生活需要。这次多支分队铁路行军累计 2 万余公里，摩托化行军 5000 余公里，连续 12 天跨越 3 个战区 10 多个省市，全部按时到达演兵场，开创了部队换发新装备以来规模最大、里程最远的机动纪录。旅领导说：“能开创纪录完全得益于高效的社会化保障。”

地方企业提供后勤补给

2013 年 8 月，该旅赴西北大漠参

■李 明 本报记者 熊华明



加空军实兵空地对抗演练，按照作战方案，部队以火力单元分兵部署，每个导弹分队相隔数百公里，全旅陈兵大漠数千平方公里。

在兵力部署阶段，他们来不及等待运送的火车车皮，旅野战指挥所决定进行长途摩托化行军，横穿大沙漠，在上级规定的时间内全部到达预定战位。

这次长途行军梯队多、人员多、物资多，不仅跨多个区域，而且位于戈壁沙漠，沿途没有加油站、军供站等保障单位提供帮助，后勤保障只能靠部队自己想办法。到达沙漠腹地时，部队已连续行军 3 昼夜，急需休整保养，但是周围除一家企业的厂区外无大型城镇。在此之前，他们从来没有与该企业联系过，没想到企业得知部队需求后，特事特办，主动为部队提供保障。他们开放公司厂区，让部队装备车辆停放，腾出暑期中的厂办学校学生宿舍，供官兵休息。企业还紧急召集员工调配新鲜食材，给官兵提供可口饭菜。并持续为 10 余个

梯队进行流水保障，支持部队破解了行军保障难题。

民兵预备役开路搭桥

2014 年 6 月，该旅首次受命进入高原大漠参加演习。

没想到摩托化行军到达若羌境内时装备出现“趴窝”。先遣组及时协调新疆生产建设兵团农二师三十四团武装部，派出民兵进行支援保障。

当地武装部根据部队请求，立即征召 30 余名民兵预备役人员，配属部队使用。部队新装车辆多数超重超重，砂石土路道窄弯急，地基不稳，很容易陷车。行进途中，民兵协同执勤，疏导车辆，清理塌方土石，修复损坏路面，确保兵器车辆安全通行。

部队野战驻地距离最近村镇有 70 多公里，在无依托供给、无伴随保障、无生活用水的艰苦条件下，该旅通过若羌县双拥办，积极协调县自来水公司、蔬菜生产商为参演官兵每周 3 次配送新鲜蔬菜和生活用水；联系当地电视台，从外地帮购 10 余套卫星电视接收器，丰富官兵业余活动。

当地军民的热情帮助，有效激发了官兵练兵打仗热情，在进驻演习场的 3 个月内，该旅组织演练 50 余次，完成重大演练课目数百项，极大提升了部队野战条件下的防空作战能力。

人防指挥训练 必须以战为本



人防训练有其特殊性，不可能按照部队军事化训练来要求。但是，人防指挥信息保障中心是人防指挥的主力军，其训练质量对于人防指挥具有支撑和保障作用，在训练过程中，既要开展平时业务训练，更要突出战时运用训练，以战为本。

从实战要求来看，确保“通”是核心任务。要针对空袭发起的突发性，加强战备值勤训练和信息系统运用训练，提高快速反应能力，确保“即时通”。针对空袭实施的动态性，加大传统手段与现代手段相结合的综合通信手段操作训练，确保“时时通”。根据人防行动的多变性，开展固定通信与机动通信相结合的多种通信方式运用训练，确保“动中通”。针对城市地形地物的复杂性，开展抢修抢通训练，确保“处处通”。

从打赢标准来看，实现“融”是战场需要。现代空袭与防空袭斗争中，各种信息来源之广、数量之大、变化之快都前所未有。对于信息保障来说，获取信息已不是主要问题，如何去伪存真是难点。因此，人防指挥信息保障中心要加强信息融合训练，打破条块分割模式，把军地各种信息力量 and 资源充分调动起来，实现信息融合互通。比如做好与军方信息对接的训练，确保在第一时间获知空情预警。

从战时环境来看，能够“抗”是生存之道。空袭往往有电子战、网络战相伴相随，指挥对抗将是常态，这就要求提高人防指挥信息系统的抗毁抗扰能力。可以依托人防教育培训基地、军队院校、部队训练基地等既有设施构建复杂电磁环境，将人员装备置身其中进行摔打锻炼。可视情与民兵、预备役部队等开展对抗训练，在电磁干扰下组织信息保障，增加训练的难度和实战性。应积极参加军地联合防空演习，探索复杂条件下组织信息保障的方法和手段。

从能力生成来看，做到“专”是应有之义。由于人防指挥信息保障中心编制人员数量有限，考虑到战时信息保障任务的繁重性，必须在提高人员业务能力、增强战时保障能力上下功夫、想办法。应向专学专攻要战斗力，从有线手段到无线手段、从传统方式到网络方式、从地面设施到卫星站台分类精训，把专业练精，把业务练熟，实现人与装备的最佳结合。还开展轮岗训练，确保岗位之间能相互替代、彼此之间能有效加强，最大限度地发挥人的能力特长。

厦门人防隧道 成旅游新地标

■高 敏

喝咖啡、看电影、观艺术展览……随着厦门市同文顶人防隧道的改造完工，附近居民的休闲方式将有所改变。

上世纪 60 年代末至 80 年代初，在“深挖洞、广积粮”战略思想的指引下，厦门市修建了一批以地道为主的人防防备工程。这些人防工程，主要分布于鼓浪屿和厦门老城区，由于年久失修等原因，有的已经出现了开裂、下沉、塌陷等情况，存在安全隐患。同文顶人防隧道就是其中之一。

厦门地处丘陵地带，交通隧道只有采取平战转换措施，战时才能达到人防工程相关要求。为此，厦门市人防办启动了人防隧道改造项目，大力加强交通隧道平战转换建设。据市人防办工作人员介绍，改造工程启动后，不少早期人防隧道将成为厦门市旅游新地标。并且，工程改造后将使全市的防护面积增加 40 多万平方米，可掩蔽人员 20 万人，与新建同类人防工程相比，可节约建设资金 14 亿元。这一创新做法，已被国内多地借鉴。