# 漫谈 国防

前不久,一条倡导理性爱国、保守军事 机密的微信在"朋友圈"被快速转发:"…… 请大家不要拿手机拍摄我军集结调运物资 的图片……请勿拍照、录小视频发到互联 网, 你的无意动作就泄露了军事机密…… 爱祖国请为国保密!"信息发布及时、文风 朴实、观点鲜明,即便出处无从知晓,但却 真真切切地给民众上了一堂国防知识普 及课,对民众行为产生积极正面的引导作 用。一条朋友圈微信,一堂国防教育课!恰 逢其时的朋友圈"微"互动发挥了国防教 育"大"效果,这对当前如何提高国防教育 实效性也有着有益启示。

耳聪目明善求"事"。开展国防教育, 要有敏锐的洞察力,善于倾听和观察,寻 找适合作为国防教育载体的"事"。我国国 防教育坚持经常教育与集中教育相结合、 普及教育与重点教育相结合。开展经常 性、普及型、社会化的国防教育,以最大程 度地使民众融入环境、产生兴趣、形成关 注、激发共鸣为前提。心理学认为,人们往 往会对极为熟悉的、形象生动的、特点鲜 明的信息产生积极心理反应。而正在发生 的热点事件,就容易对民众构成心理刺 激,吸引更多关注。因此,具备强烈时效性 的鲜活新闻事件,也就很自然地成为国防 教育的优先重要载体。善找"事",就是要 善于寻找挖掘可用于教育的鲜活事件,注 重用好热点事,把握突发事,转化负面事。



Tel:010-66720924 E-mail:gfbgflt@163.com

要切实根据事件的"保鲜度",开展灵活性 国防教育,推动由传统渠道向网络自媒体 拓展。虽然这种国防教育的形式并不正 规,但由于增强了民众的即视感、参与感,

引导转化善求"是"。开展国防教育, 看"事件"向明"事理"的转化。国防教育是 建设和巩固国防的基础,是增强民族凝聚 力、提高全民素质的重要途径。就本质而 言,新闻热点事件只是开展国防教育的媒 介、工具和载体。如果仅就事论事或单纯 说教,缺乏事与理之间内在逻辑贯通,就 有强拉硬拽、生拼硬接之嫌,从根本上说 也就失去了求"事"的本意,教育效果自然 不会理想。因此,国防教育要基于具体事 件讲清道理,讲究"事""理"结合,讲清隐 含在事例表象之下的内在本质,使广大民 众不仅要"知其然",而且还应做到"知其 所以然",彰显国防教育的预期目的。从 "事""理"联系看,有些"理"就体现在"事" 本身,属于直接联系。如:当前对军队投身 防汛救灾的宣传,将直接有利于在民众中 间强化人民子弟兵是"最可爱的人"的情感 认同,对于密切军政军民关系,激发从军报 国热情, 增强国防观念都有积极的促进作 用。而有的"理"则需要对"事"加以引申转 化。如:自媒体人对涉军信息的传播,虽然 本身体现了对国防和军队的关注,但其易 被利用、易导致泄密的负面影响,则是开 展国防教育、实施提醒引导的重点方向。

要努力形成客观实在、具体有效的措施建 议,把基于事例的国防教育预期目的落到 实处。国防教育以讲求实效为基本方针, 军事秘密落到实处, 最终形成和达到引导

具体深化善求"实"。开展国防教育,

求"大"效果!

以"理论教育与行为教育相结合"为重要 原则,不仅要能入心入脑,增强民众国防 观念、激发爱国热情,还应能使民众在实 际生活中形成行为自觉和实践共识,以 "掌握基本的国防知识,学习必要的军事 技能",自觉履行国防义务。国防教育没有 旁观者,需要人人参与其中,人人行动起 来,人人落实下去。要突出把握好措施建 议的具体化和实践性,让民众知道"我可 以发挥什么作用?""我应该怎么做?"在当 前基于信息网络的自媒体时代,人人都是 新闻人,一味地通过"堵"来实现保密的难 度越来越大,必不能取得良好效果。而实行 疏堵结合,加强求"实"的国防教育,注重思 想教育与实践落实的统一, 让民众知道什 么行为容易泄密、自身应该如何防范,包括 对使用某外国品牌手机的建议、见证军事 行动时的行为建议等,则更有利于将保守 公民"自觉履行国防义务"的效果。

信息时代,网络自媒体是块开展国防 教育的大阵地。各级国防教育职能部门应 认真落实《国防教育法》,积极创新国防教 育方式方法,主动拓展国防教育阵地平 台,深入把握网络媒体特点规律,善用 "微"语言讲好"大"道理,善用"微"互动谋

## 从狐胆突击的"王牌"黯然离场说起



近日,空军"金飞镖-2016"突防突击 竞赛性考核拉开战幕。此次考核,空军为 担负突防突击任务的航空兵部队配属了 预警机、干扰机、侦察机等电子支援、保 障、掩护力量。开战之前,某航空兵团与空 中电子支援保障力量制订了共同对抗防 空体系的协同计划。然而,首轮突防突击, 该团指挥员没有按照协同计划,竟下令抛开 电子掩护和保障力量,把突击力量作为手中 "王牌"实施突防。尽管飞行员超低空机动能 力出众、利用山体遮蔽运用战术战法得当, 但面对"敌方"的严密空防体系,还是大多被 "击落"。与之形成鲜明对照的是,其他参战部 队遵从体系制胜观念,自觉把电子对抗与突 防战法结合起来,利用机群协同掩护隐蔽突 防,有效压制了"敌"防空体系,最终对目标进 行了摧毁式打击,实现了"突得进、打得上、 能毁伤、回得来"的打击效果。

战争不是单兵、单个武器、单项技术 的对决,而是敌我之间全方位整个武器系 统、甚至整部国家机器的对抗。全局意识 和系统合力对夺取胜利起着决定性作用。 战国时,吴起治军严明,一次指挥魏军作 战,尚未列阵完毕,一名骁勇的士兵突然 擅自冲入敌阵,斩首而还。吴起不仅没有 赏赐,反因其不听号令治其死罪,于是三 军悚然,令行禁止。在吴起的统领下,魏军

"勇者不独进,怯者不独退。"上下同欲,齐

勇若一,与诸侯国交战76次,完胜64次, 战平12次,未尝一败。明代抗倭英雄戚继 光发明的"鸳鸯阵",长短兵器迭用,攻防 结合,灵活机动,队形易于变化,并能相互 照应。抗倭作战中,戚家军运用此阵全胜 80 余战, 甚至创造了冷兵器时代歼敌过 千、己无伤亡的战争神话。"鸳鸯阵"堪称 优化要素、优化系统、优化结构与巧妙运 用的完美统一。

现代战争体系对抗的特点愈发突出, 武器装备发展建设过程中要注意结构优 化,功能完备,具体运用过程中的配套互 补也不容忽视。海湾战争,美军对巴格达 的一次空袭出动了包括 F-16、F-15、 EF-111 和 F-4G 支援飞机在内的 70 余 架飞机,整个编队攻防兼备,相得益彰,顺 利摧毁巴格达附近的军事设施。执行后续 攻击任务时,负责压制敌防空体系的 F-4G 飞机用完了所有的反辐射导弹后返航,护 航的 F-15 也离开了该地区,作战体系出 现了结构和功能缺失,剩下的 F-16 既得 不到空中掩护,也得不到电子支援飞机的 支援,很快遭到地空导弹和高炮火力的猛 烈攻击,当即被击落2架。

此次空军竞赛考核,孤胆突击的"王 牌"黯然离场的教训再次警示我们:指头 再有劲,也比不上拳头的力量。拘执于脱 离团队称雄、脱离体系制胜的旧思维抓准 备、搞建设、谋打赢,必定在未来战场吃败 仗。落实能打仗、打胜仗要求,必须树立体 系制胜思维, 要从体系着眼设计战术战 法,把突防突击上升到高级战术阶段,有 机融入作战体系,才能拿到未来大规模空 中进攻作战的制胜权。进一步说,加强体 系建设,用好作战体系,才能将硬指头攥 成铁拳头,实现作战效能的整体跃升。

### 破解海上民兵建设难题

■王文清



从新形势新使命的要求看,海上 民兵现有的数量规模、结构布局、综合 能力、保障条件等已不能适应任务需 求,必须理清抓建思路、找准具体抓 手、夯实建设根基。

多种模式抓建。主要着眼解决海 上民兵人员编不实、队伍建不强、布 势不科学、力量不精干等问题,采取 三种模式抓建。一是巩固依船定兵模 式。以沿海市县重要渔港渔村为组建 地域,坚持人船结合、定船定岗,在海 上作业渔船中组建海上民兵队伍,优 先编组赴远海作业的本地渔民,编实 主体力量,结合渔业生产赴海上作业

维权。二是拓展企业编兵模式。在远 洋渔业较为发达的市县,依托经济效 益稳定的渔业合作社、海上捕捞、养 殖、航运公司等涉海企业,成建制编 组海上民兵,建强远海维权的骨干力 量。三是探索垦海屯兵模式。在建立 海防哨所的基础上,以船长、轮机长 和退伍军人为骨干,建设精干管用的 海上民兵队伍,打造"拳头"力量,常 年担负垦海戍边任务

定岗定位组训。主要针对当前海 上民兵骨干流动性大的特点,以船长、 轮机长、大管轮等固定岗位人员为主, 开展针对性训练。训练内容上,突出通 信联络、医疗救护、反海盗技能、海洋 常识和海洋法规等内容的学习训练。 训练方式上,根据不同对象,采取骨干 集训、岗位自训、综合演练等多种方 式。训练时机上,主要选择在休渔期、 民船回港休整、船舶修理保养等时机 组织, 也可指派专武干部和海上民兵

信息化管理。综合应用信息技 术,是加强海上民兵力量建设的重 要手段。一是建立完善的海上民兵 数据库,准确跟踪掌握兵船潜力和 兵员动向,为力量编组提供依据。二 是为民兵海防哨配备雷达、视频监 控系统,海岸一线装配高清摄像头, 提高海防预警能力。三是依托军地 现有指挥系统,综合集成军队海空 情和地方渔业管理、海防监控、汛情 监测等信息系统,构建军地互联、上 下互通的指挥控制系统,形成基于 信息系统的民兵海防管控能力。四 是在警备区、人武部作战值班室、海 上民兵连连部和海上作业渔船上安 装相应通信系统,打通省军区、沿海 市(县)民兵连部、海上执法部门之 间的信息链路。

多元化保障。经济上不吃亏、人 身安全上有保障,是海上民兵可持

续发展的基本保证。应采取军民融 合、上下结合的办法改善保障条件 一是加强经费保障。主要落实好启 动建设经费、维持性经费和常态补 助经费。二是加强装备保障。将海上 民兵渔船纳入地方更新改造渔船计 划,采取船主自筹资金与政府补助 相结合的办法。围绕遂行任务需要 为海上民兵船分类配备通用装备和 相关专用装备。三是加强基础设施 保障。争取中央财政或地方财政支 持,在重要沿海城市建设海上民兵 综合训练基地,推动海上民兵训练 基地化、模拟化、规范化。四是加强 权益保障。地方财政每年安排专项 资金,为本地海上作业民兵交纳人 身保险金。海上民兵因公受伤或牺 牲的,要根据相关法律进行抚恤,给 予相应待遇。

(作者系军委国防动员部民兵预 备役局局长)

#### 积极创建军民融合创新示范区

■廖小军

创建军民融合创新示范区,是贯 彻落实军民融合发展战略,探索军民 深度融合发展模式的重要途径。当前, 应以创建示范区为具体抓手,坚持军 民同心、合力探索、扎实推进、深化融 合,努力打造军民深度融合发展的特

坚持共建共享。创建示范区是一 项涉及军地的系统工程,利国利军利 民,其工作力度只能加强不能削弱, 只能改进提高不能停滞不前。应进一 步明确思路、强化措施,努力实现"一 种资源双方共享、一种投入多种效 益"。要组织力量对城市发展布局进

行深入研究,并主动联系对接军地上 级有关部门,尽快明确示范区的功能 定位和区域划分;扎实推进示范区战 略通道建设,建设完善高速铁路网和 高速公路网,加快域内路段升级改造 和快速通道建设,加载军事功能。要 制定实施促进军民融合产业发展的 行动计划,加快整体转型升级,做大 做强有地方特色的支柱产业;推进军 民融合产业园建设,培育国家新型工 业化产业示范基地,打造国家级军民 结合产业、战略物资储备、部队农副 产品保障等基地; 梳理优势产业,寻 找与军工集团合作的契合点,积极引 进军工先进技术,促进产业转型、产 品升级。此外,还要适应新形势新任 务,加快构建应急维稳、支援作战、国 防教育三大动员平台,实施人才培 养、社会化保障、民生共享、双拥共建 四项工程,努力实现全要素、多领域、

完善服务保障。创建示范区工作 点多面广线长,离不开必要保障,需要 军地各方密切配合、共促融合。要把创 建示范区工作作为"一把手"工程,主 要领导亲自抓、具体抓,调集精干力量 参与进来,有关部门也应抽调业务骨 干,充实到专门机构。要坚持"勒紧腰

带促双拥、再难不难子弟兵",尽心尽 力帮助部队官兵解决后顾之忧, 力争 实现军转干部安置率、随军家属安置 率、部队子女就学率、重点优抚对象抚 恤金发放率均实现100%。要综合运用 各种媒体,全方位宣传报道创建示范 区工作动态、最新进展等;依托军民融 合促进会,广泛发动社会力量参与军 民融合工作,进一步营造浓厚的宣传 舆论氛围。要强化督察,把创建示范区 的责任落实到位。为确保创建示范区 工作各项任务责任落到实处,相关部 门应主动介入,对工作不作为、慢作为 的单位和个人,要予以问责;对影响创 建工作整体进度的,要追究相关领导

(作者系中共福建省宁德市委书记)



## 加快新型战略领域动员准备

■余伟联

新形势下军事战略方针明确 指出,要应对网络空间等新型安全 领域威胁,维护共同安全。海洋网 络、电磁等领域军民资源互补,具 有天然的动员优势。适应军事战略 的新部署,应大力推进国防动员向 海洋、网络、电磁等新型战略领域 拓展,加大新型战略领域动员建设 力度,并以新型领域动员建设牵引 整体动员建设转型。

#### 在海洋领域,突出海 上方向军事斗争动员准备

当前,我国安全威胁主要来自 于海上,军事斗争焦点也在海上。新 形势下军事战略方针明确提出,将 军事斗争准备基点放在打赢信息化 局部战争上,突出海上军事斗争准 备。新形势下的国防动员建设,必须 大力加强海上方向军事斗争动员 准备。一方面,加强海上动员力量 建设。围绕海上维权斗争需要,把 沿海的渔民和渔业生产单位组织 起来,加强海上民兵建设,充分发 挥他们熟悉海情、行动灵活的优 势,组织渔业民兵成建制开展远海 捕捞作业,在争议海区保持常态化 存在。加强海军兵员动员准备和海 军预备役部队建设,根据海上维权 和海上作战需要,依托远洋运输、 海上救援、工程建筑、船舶建造等 涉海行业和企事业单位,编组海上 兵力投送、海上物资补给、测绘导 航、气象水文服务、搜救打捞、海洋 环境监测等海上作战支援保障力 量。另一方面,依托海洋资源开发,



加强海上动员基础建设。积蓄和发 掘海上动员潜力,充分做好民船动 员准备,加强海上作战物资储备, 建立与海洋水文气象部门的协作 机制,实现信息共享,推动地方人 才、科技、装备等动员潜力向海上维 权能力和海上作战实力转化。

#### 在网络领域、积极支 援网络空间安全防护,提 升动员组织效能

当今世界,是一个网络无所不 在、无所不能的时代,互联网正以颠 覆性力量,创造着人类生活的新空 间,引领着社会生产的新变革,拓 展着国家治理的新领域,重塑着国 家安全的新疆界,牵引着战争形态 的新发展。前几年,伊朗核设施遭 到"震网"病毒攻击,已经显现出网 络攻击的强大威力。当前,全球有 40 多个国家发布了网络空间国家 战略,46个国家建立了网络作战部 队,100多个国家正在发展网络战 装备。尤其是美国,已经完成了发 动网络战争的全部准备。

我国是个网络大国,拥有6.7 亿网民、413万多家网站,网络深度 融入经济社会发展、融入人民生 活,民间蕴藏着众多"网络高手"。 以大型互联网公司、设备制造商、 电信服务商、网络安全服务企业、 大数据企业为主体的网络信息产 业发展迅猛, 互联网市场正在形 成。自主信息安全技术水平不断提 升,国家网络安全管理机制日益健 全,网络领域动员潜力雄厚。加强 网络领域动员准备,聚集国家网络 资源以形成慑敌制敌战略合力,是 贯彻积极防御军事战略方针、塑造 国家安全新态势的迫切要求。当 前,必须抓住国家加强互联网治理

和信息化建设的战略契机,充分利

用国家建制内的网络管理体制和

力量资源,依托互联网产业以及地 方科研院所、高等院校和民营高科 技企业,组建网络预警、网络信息 与舆论管控、网络安全维护等领域 的技术支援保障力量。注重在国家 网络基础设施建设方面贯彻国防 要求,加强网络安全防护。同时,充 分利用互联网强大的信息传播和 社会组织功能,探索"互联网+动 员"的组织新模式,提高动员组织

#### 在电磁领域,加强电 磁频谱管控和防护, 组建 新型动员力量

随着电子技术的不断发展,电 磁空间在军事上的重要性日益显 现,被称为继陆、海、空、天之后的 "第五维空间"。美军早在20世纪 就提出"频谱和子弹一样重要",不 断加强电子战力量建设。2011年, 美军空袭利比亚,动员了一批尖端 技术人才,使用"舒特"系统对利比 亚指挥控制、预警系统进行攻击, 使利比亚门户洞开,不堪一击。未 来战场,敌方对我实施电磁攻击的 威胁不断上升,另一方面,我们自 己的民用用频设备对军事行动的 电磁干扰也非常严重。

电磁频谱是典型的公共资源, 具有军民通用的本质特性。目前,国 家已经建成了覆盖全国的频管网 络,有健全的管理体制,还拥有专业 化的频谱管理监测队伍。2010年,我 军组建了首个预备役电磁频谱管理 中心,有了突破,但远远不够,这方 面的力量还需要不断加强。为此,必 须着眼维护电磁领域安全、支援电 磁空间军事斗争任务需求, 依托国 家无线电管理及通信行业系统,组 建电磁频谱监测、电磁频谱管控、电 磁空间技术保障、应急通信服务保 障等新型动员力量。

## 疋 张贤林

地方党委议军会,是加强民兵预 备役建设的重要举措, 审议决定的是 国防后备力量建设的根本性重大现实 问题。但笔者在走访调研中发现,由于 议军会研究解决的问题多数与经费有 关,一些地方把议军会片面理解成"议 经费",这存在诸多弊端,实不可取。

议军会的主要议事内容应包括国 防后备力量建设方向、落实上级决策 指示等,经费问题只是议事内容之一。 如果把主要精力花在研究经费上,撇 开其他重点议题不讲,或是泛泛而谈, 就会使主题偏移,达不到应有效果。

议军会是地方党委实施党管武装 职能的一个重要手段和形式。议军会 只"议经费",会让地方领导对议军会 实质产生误解,对党管武装的职责和 作用产生认识偏差。

议军会开得好不好,事关党管武 装制度是否落到实处,事关国防后备 力量建设科学发展,必须站在讲政治 的高度,从大局着眼,开好开实议军 会。要把议军会作为开展教育、宣传武 装的重要途径。通过加强沟通交流,严 密会议组织,科学安排议题,强化地方 各级领导干部的国防观念, 使其熟悉 党管武装原则、内容和方法,自觉重视 武装,管好武装。要把议军会作为解决 难题、健全机制的有效抓手。突出"议 军"主题,着力研究解决制约国防后备 力量建设发展的各种难题, 切实议出 好风气,议出战斗力。