



驻军部队改革任务重,地方如何像当年支前那样支持部队改革强军? 兰州市出台《支持服务驻军部队改革强军督察实施办法》

成立督察室,全力保障部队改革

已督察有关部门解决部队难题 32 个,督导议军会决策项目落地 5 个,督促出台拥军法规性文件 4 份,查处 1 人



本报讯 记者肖传金、特约通讯员黄晓斌报道:“驻军部队改革,涉及营区调整、人员分流、土地确权、房产换证、账户改名等许多实际问题,我们要像当年支前那样支持部队改革强军,建立督察机制全程跟进,谁推诿扯皮、敷衍塞责,就追究谁的责任!”这是今年初兰州市委主要领导提出的要求。截至 12 月 1 日,该市已督察有关部门解决部队难题 32 个,督导议军会决策项目落地 5 个,督促出台拥军法规性文件 4 份,查处执行不力的部门领导干部 1 人。

兰州市驻军部队多,有“西部兵城”之称。针对一些部门以往在拥军工作中存在的重表态、轻落实问题,该市出台

《支持服务驻军部队改革强军督察实施办法》,并专门成立由市委办公厅、市政府办公厅和警备区政治部派干部组成的联合督察室,明确将市委议军会决策项目、部队需要地方解决的难题、拥军优属政策落实等纳入督察范畴,实行“责任清单”机制,建立“周报告、月通报、季分析”制度。驻军部队有需要地方政府解决的难题,可随时向有关部门和督察室同步反映,督察室接到驻军部队反映的难题即受理“挂单”,每周督促责任部门上报解难情况,每月给相关部队通报进展情况,直至办结才“销账”。年底,统一将督察情况纳入各部门各单位年度绩效考评。

今年 7 月底,兰州市召开驻军部队座谈会,新组建的西部战区陆军训练基地、某军事气象水文中心等驻军部队提出了土地证、房产证、交通出行、新调入军人的子女上学等 9 大类 28 个难题,需要地方予以解决。当天晚上,该市督察室就召集有关部门负责人研究解难办法。

两天后,市委邀请驻军部队领导参加军地对接会,就部队提出的每一个难题做出答复并明确解决时间。会后,督察室制定了一本“责任清单”,每一个难题都将责任落实到具体部门,明确相关部门“一把手”是第一责任人,谁不落实就追究谁的责任。任务部署后,各部门各单位快马加鞭抓落实,成效突出。但是,也有个别人员存在敷衍塞责问题。例如,驻军某部有一块军用土地存在军民纠纷,需要有关部门依法解决,可是,主管人员工作拖沓,解决纠纷进展缓慢,督察室上门督促仍不见成效,便上报市委处理。10 月中旬,市委发出通报进行批评,并由市委分管领导对负有直接责任的一名部门领导干部进行诫勉谈话。此举在该市各部门引起反响,给一些解难不力的领导干部敲响了警钟。

对于牵涉面广、处理起来难度大的问题,该市决定由市委常委牵头组织有关部门解难,并带督察室督办。西部战区陆军

某部、武警甘肃总队第一支队等 3 支部队因改革强军需要迁址,项目确定后行动迟缓。市委特将这项工作交给市委常委、政法委书记赵爱牵头。受领任务后,赵爱迅速成立军地联合工作组,研究制定迁建方案,先后 4 次带工作组深入新址调研,2 次召开迁址协调推进会,逐一解决制约进展的瓶颈问题。目前,迁建准备工作全部完成,计划明年 3 月开工建设。

据兰州市委书记李荣灿介绍,通过强有力的督察,市委议军会确定的驻军某部地下指挥所建设等 5 个决策项目全部落地生根,《兰州市军人随军家属就业安置办法》等 4 个法规性文件出台,驻军部队提出的战备交通、土地置换、房产办证等 32 个具体难题已经解决。李荣灿说,随着军队“脖子以下”的改革展开,兰州驻军基层部队还会有一些难题需要地方解决,市委、市政府将进一步发挥督察室作用,调动全市力量和资源,全力保障部队改革强军。



“再见,老兵!老兵,再见!”12 月 2 日清晨,大风减弱,轮船通航,位于渤海深处的大钦岛码头上演送别老兵的感人一幕。山东省军区某海防团驻岛官兵把退伍老兵一一送上登陆艇,互敬军礼,依依惜别。

陕西省 军地联合出台退兵问题惩处办法见成效

今年退兵率比去年下降 85%

本报讯 苏健、记者曹琦报道:今年的新兵退回事高不高?11 月 28 日,记者从陕西省军区军务动员处了解到,上级划出的红线是“退兵数量不超过征集任务数的 1%”,而该省今年的退兵总数不足任务数的 0.3%,比去年下降了 85%。军务动员处处长吕森说,今年夏秋征兵时,陕西省军地针对往年退兵偏多问题实施一系列整治措施,现在见成效了。

送到部队去的新兵被退回,既影响部队安全稳定和战斗力建设,也容易在社会上产生负面影响。处理退兵问题,政策性强、涉及面广、社会关注度高,成为各地兵役机关的挠头事。陕西是兵员大省,近几年来,该省出台了一系列优待政

策,极大吸引了适龄青年应征入伍,有效提升了兵员质量,但退兵数量也水涨船高,出现了退兵偏多问题,引起了该省军地领导的高度重视。

如何破解这一难题?该省军地在充分调研的基础上,依据《兵役法》《纪律条令》等有关法规,制定了《关于征兵工作退兵问题惩处办法》。他们将退兵数量的多少直接与单位和责任人的评优评奖等挂钩,退兵越多,惩处力度就越大。记者在该《办法》上看到了对应的具体惩处措施:退兵数量超过任务数 1%的,取消征兵工作先进单位、先进个人和“一对好主官”评选资格;连续两年超过 1%的,取消管武装工作先进个人和先进个人评选资格,军分区(警

备区)主官在全省征兵工作会议上做检查;连续 3 年超过 1%的,取消“双拥模范城”评选资格。由此有人说,多退回一个兵,有可能损毁一座城市的荣誉。

采访中,该省各地征兵办公室的工作人员都说,今年出台的惩处办法是“史上最严”的。记者看到,《办法》对各类退兵问题的惩处作了明确规定:适龄青年拒服兵役、造成思想原因退兵的,将其纳入违法失信名单,依法依规实施行政性、市场性、行业性、社会性约束和联合惩戒,并通过媒体向社会公布;因体检医生出具虚假医学文件造成身体原因退兵的,对体检医生等直接责任人处以罚款,由所在单位或上级机关给

予行政处分,并由地方政府对体检医院记不良积分 10 分;对明知有问题,兵役机关弄虚作假或授意作出合格结论造成身体原因退兵的,对直接责任人从严处理;因政治考核不严导致退兵的,对负责政治考核的现役干部、公安干警进行严肃处理。

“这个‘严’是贯穿征兵工作全过程的。”吕处长告诉记者,他们不仅制定了严格的惩处措施,更是立起了铁规矩、构建了严密的防控体系,并综合运用社会监督、舆论监督、群众监督等多种渠道,对征兵工作各环节各层面进行严格监督,确保了严格征兵、阳光征兵落到实处。

国防时评

GUOFANG

应成训练考核重头戏

石纯民

目前,各部队正在进行一年一度的年终军事训练考核。今年的训练考核应重点关注什么?笔者认为,今年是深化国防和军队改革元年,联合作战训练应成为今年训练考核的重头戏。

以前,因为我军联合作战的指挥体制没有完整地建立起来,各部队的训练和考核大多以基础课目和合同战术为主。现在,“脖子以上”的改革基本完成,联合作战指挥体制已经建立,因此,各部队的训练考核要尽快跟上改革步伐,既考基础课目、分队战术,更考联合作战。年终考核是训练的“指挥棒”,风向标作用特别明显,可以说考核的导向直接左右着各部队军事训练的努力方向。因此,一定要把联合作战能力检验列为训练考核的重点内容。

考核的目的是以考促训、以考备战,通过考核摸清部队在联合作战方面的弱项,补齐短板。只有把联合作战列为考核重点,以联合作战要求制定考核规则,以联合作战背景设置考核场地,按联合作战程序组织考核,才能引导部队在平时训练中紧紧抓住联合作战这个重点,使训练真正贴近实战。如果考核脱离联合作战,训练就走不出“练为看”“练为考”的怪圈。

考场与战场“对表”,训练考核与联合作战“对表”,应该重点考些什么内容?笔者认为,应围绕各部队在联合作战中所担负的作战任务、紧盯联合作战行动设置考题。作为省军区系统,机关应该重点考核联合作战指挥,即联合作战动员、组织后备力量支前、保障各军兵种联合作战;民兵队伍应重点考核支援军兵种部队打仗,在联合作战“一盘棋”的背景下保护重点目标等;预备役部队应重点考核配属现役部队作战、要地防卫防空等。更重要的是,要瞄准联合作战的“软肋”出题。一支部队联合作战能力的大小,不在于强项有多强,而是在于其短板有多高,犹如“木桶效应”,其盛水多少决定于木桶中最短的那块木板。有的部队每年年终考核都是官兵熟悉的那几个“必考课目”,久而久之,不仅会造成部队训练中的“偏科”,更为严重的是平时训练中存在的问题发现不了,导致考核过后短板依然存在。要树立“宁愿输在考场,也不败在战场”的观念,把联合作战环境设险、把联合作战情况设难、把联合作战难题设够、把联合作战问题设准,让各

级指挥员在联合作战考核的危局难局险局中出“冷汗”,让广大官兵在联合作战的真刀真枪对抗中出“热汗”,确保考出真水平,考出危机感。

考核,要突出考领导干部。俗话说“兵熊熊一个,将熊熊一窝”。身为联合作战指挥员的部队领导干部,其联合作战指挥能力强弱直接关系到所属部队的战斗力。因此,年终考核要重点考查指挥员的联合作战指挥能力,例如谋略、战役战斗决策、协同、特情处置等。同时,要搞好考核监督,要走出以往“自考自评自督”的模式,应由上级或第三方进行严格监督。

训练考核是未来战争的预演,考场必须与战场对接,以战场需求为导向,战场上需要什么,考场上就考什么。要大胆创新考核形式,灵活设置考核题目,用考核为部队训练把关正向,不断拉近训练场与战场的距离,提高部队的实战化训练水平。

利用电影上好国防教育课

“国防万映”活动开展 7 年来,吸引 3569 万人次以观影方式接受国防教育

本报讯 记者王春春报道:这是一个总结表彰会,但是,上台颁奖的有翟俊杰、陶玉玲、韩中、伊春德等电影表演艺术家,他们给获奖者颁奖后还集体朗诵了国防教育诗歌《我骄傲,我是中国人》。这是记者在 11 月 29 日召开的“全民国防教育万映计划”年度总结表彰会上看到的一幕。

什么是“全民国防教育万映计划”,电影界缘何参与国防教育活动?国家国防教育办公室负责人给记者介绍了相关情况:2009 年,经军地有关部门协商,在原来的“万校联动优秀影片放映计划”基础上,探索国防教育与电影放映有机结合的路子,取名叫“全民国防教育万映计划”,简称“国防万映”,即在全国城乡投放 1 万套高清数字电影放映设备,采用统一的形式,通过固定、流动放映场所,播放国防和军事题材影片,加映国防教育专题片、宣传片,广泛普及国防知识、灌输国防观念、培养国防精神。与此同时,“国防万映”主办方还多次邀请在所映影片中饰演重要角色的演员到场,与观众互动交流、互促国防观念的增强。

国家国防教育办公室有关领导说:“以电影的形式讲述国防故事、普及国防知识,是接地气、寓教于乐的国防教育创新方式。”这项活动开展 7 年来,利用民兵整组、学生军训、乡村集市、城市居民消夏等时机,先后在 20 个省(区、市)开展主题放映活动 41755 场,吸引 3569 万人次以观影的方式接受国防教育。

为表彰推动这项活动落地的先进单位,国家国防教育办公室、国家新闻出版广电总局主办,中国电影基金会承办 2016 年度“全民国防教育万映计划”总结表彰会,10 个单位受到表彰。教育部、国家新闻出版广电总局、中国电影基金会等有关部门领导,吉林、江西、新疆等 25 个省(区、市)国防教育办公室负责同志参加会议。表彰会上,黑龙江、青海、宁夏等 6 个省区介绍了以“国防万映”活动为平台开展全民国防教育的经验做法。

为进一步拓展国防教育载体,丰富国防教育形式,增强国防教育的时代性和感召力,军地有关部门在互联网上建立“国防万映”平台,让观众在网上观看国防教育电影,并构建起信息化全民国防教育体系,进一步推动国防教育进乡村、进社区、进学校、进企业、进基层连队。据悉,2017 年,国家国防教育办公室和中国电影基金会将积极拓展“国防万映”活动的深度与广度,不断丰富教育平台的内涵,并建立奖励机制,努力把“国防万映”打造成全民国防教育和中国电影公益活动的重要品牌。

■本版责任编辑/贝 晓