



在总体国家安全观指引下,人民防空事业成就斐然

## “地下长城”伴随城镇化快速拓展

■本报记者 程荣



这5年,人们感叹:“中国的城市快速长大长高了,更为现代化了!”然而,许多人所不知的是,中国的“地下长城”——人防工程也在快速增多、拓宽、掘深,防护能力更强了。

人民防空,是现代战争的一道重要防线。在总体国家安全观的指引下,我国人防事业快速发展。近日,记者走访人防战线,深感这5年的人防成就,是一个采访本难以记录的。

**人防工程面积新增3.5亿平方米,87个城市人均超过1平方米**

今年1月,国家统计局公布,我国城镇化率达到57.35%。城市建设到哪里,人防建设就跟进到哪里;城市重要防护区在哪里,人防工程就优先建到哪里。这5年,人防战线按照这一思路,快速增加防护工程数量,全国新增工程面积3.5亿平方米,北京、上海、长沙、厦门等87个重点城市的防护工程面积人均超过1平方米。

“人均1平方米”,这是周恩来同志生前提出的人防建设目标,在他离开我们40多年后,一些重点城市实现了。

浙江省苍南县有个名叫龙港的小镇,2013年以来人防工程新增12个,人均防护面积达5.1平方米。他们在制定

小镇规划时,地上地下一并考虑。现在,该镇建有地下商城、停车场等一系列平战结合的公共设施,形成了“地上一个镇、地下一座城”的格局。该镇人防办主任蔡开义说:“我刚上任时,以为在小镇搞人防没啥事好做,没想到这5年,我们任务饱满,经常加班加点。”

小城镇人防办主任如此忙,重点城市人防办主任怎么样?山东省威海市人防办主任戚黎明告诉记者,威海城市建设快速推进,给人防建设带来了空前的发展机遇:2013年以来,仅威海市本级批准的人防工程就超过150万平方米。

据国家人防办工作人员介绍,这5年,全国各地严格落实城市基础设施建设必须具有防护功能的要求,人防工程不仅数量多,还修建了一批医疗救护、物资储备等专用工程,形成了统筹规划、专兼结合、连片成网的区域防护新格局。

**重点城市警报覆盖率增长至98%,全国7100余万人参加人防培训**

“防空警报类型分几种?每种警报声响的含义是什么?”2011年,南京市人防办在街头进行人防知识调查,结果40%的人回答不正确。今年5月上旬,该市又做了同样的调查问卷,正确率达90%。

“为什么?”记者问。该市人防办副调研员向军回答说,这得益于扎实有效的人防宣传教育。5年来,他们每年都在重大节日拉响防空警报,组织人防知识宣传和培训,还充分运用网络、手机微信等新媒体,普及人防知识,讲述“人防故事”。

防空警报试鸣,是人防工作的一项重要内容。一位“老人防”说:“和平年代,怎么让人民群众知道人防?最直接、最有效的办法就是拉响防空警报。”正因如此,这5年,人防战线积极推广新型多媒体警报器,预警报知手段实现了信息化,其中,重点城市警报音响覆盖率达到了98%。

当然,防空警报试鸣只是人们了解人防的途径之一。这5年,各地坚持人防宣传教育进机关、进学校、进社区、进网络,积极营造全社会关心人防、支持人防、建设人防的良好氛围;依托人防教育基地加强培训,共培训党政机关干部、企业职工、学校师生7100多万人。今年的“5·12”防空防灾日,仅河南省南阳市就有30余万人参加人防疏散演练。

这5年,人防宣传教育事业百花齐放:10集大型电视纪录片《我身边的人防》播出后社会反响强烈;大型公益话剧《守望》、科教片《居安思危,备战人防》、系列人防电子游戏《绝对部落》,进入网络后受到千万网民的点赞。

**人防建设吸收投资2700多亿元,人防工程创造价值2300多亿元**

广州市民说,站在代表广州城市海拔

最高处的“广州塔”上,能看到广州的第一缕阳光;而广州人防的同志说,“广州塔”也见证着广州人防的快速发展步伐。

据悉,广州市在这个“制高点”上建立了人防信息分控中心,实现了中心城区无线图传信号全覆盖,防空警报信号远程遥控全城覆盖和人防视频监控全城覆盖,一旦发生紧急情况,人防信号便可通过公交车移动电视、地铁电视、多媒体防空警报系统等渠道实时通知市民。

人民防空为人民,“广州塔”只是全国人防战线贯彻平战结合方针、努力造福人民的一个缩影。5年前,北京市民防局提出人防工程建设要突出公益便民的要求;今天,北京市已建起了一批地下商场、仓库、停车场等设施。寸土寸金的上海,利用人防工程修建了许多大型停车场和交通联络道,缓解了城市交通的压力。吉林省利用人防工程建起了数百个以便民服务为主要内容的场所,丰富了市民生活。重庆、四川等省市夏季开放防空洞,为市民提供纳凉场所,每年人防空洞避暑纳凉者达1000多万人次。

“平战结合、军民融合”的范本看人防。仅这5年,全国人防建设吸收社会投资2700多亿元,创造价值2300多亿元,提供就业岗位240多万个,成为经济发展的一个增长点。

“战时防空、平时服务、应急支援”是人民防空的重要使命,也是人防职能任务的拓展和丰富。在新使命的牵引下,人民防空这座“地下长城”正伴随城镇化建设快速拓展,真正成为护民工程、惠民工程、发展工程,实现了战备效益、经济效益、社会效益的有机统一。



6月7日至8日,是2017年全国高考日。每年高考,议论风声。因为,每一道考题既是对应试者的学习检验,也是对在校中学生的学习牵引。所以,常有人把高考视为中学教学的“指挥棒”。那么,这个“指挥棒”要往哪里指?5月24日,教育部就加强学生军事训练管理发出通知,要求加强对高中生参加军事训练情况、军事素养和国防意识的考核。由此,笔者想,如果高考试卷上设置一道国防知识题,或是像体育课一样进行基本军事技能测试,那就可能大大增强数百万考生的国防意识。

让学生考一道国防知识或军事技能题,并非脱离实际的浮想。从历史上看,早在公元前1046年的周朝,官学就要求学生掌握射、御等军事技能,并进行考核。中国教育的祖师爷孔子则强调学生要掌握“礼、乐、射、御、书、数”六艺,将军事技能列为重要能力进行重点教学。始于隋朝的科举制,则把军事技能正式列为考试内容。唐朝武举时期,专门开设了武举,不仅有射箭、马枪、翘关等考试项目,还要检阅身材、言语等。

从国际上来看,许多国家都十分重视学生的国防教育和军事技能培养,并将军事素养列为大学招生的考核内容。例如以色列的一些高校,报考的学生不仅要考数、理、化,还要接受军事技能测试。俄罗斯的法律规定,所有大中学校均要把国防教育和军事技能训练列为正式课程,并把军事训练成绩记入学生档案,作为评价高考学生的依据之一。

再从我国教育事业发展来看,此次教育部发出的通知,要求将学生的军事素养和国防意识考核纳入学生综合素质评价体系,成绩记入学生综合素质评价档案,作为综合评价学生发展状况的内容。据悉,江苏省已经开始将国防知识纳入高考、中考的内容。2016年,江苏省教育厅发布《全省教育系统开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020)》,要求高考、中考适当增加包括国家安全法、反分裂国家法、国防教育法等方面的内容。河北省教育厅也出台新的高中综合素质评价实施办法,将学生军训作为高校录取的参考依据之一。还有,我国的公务员招录考试,已经将国防知识纳入考试内容。

## 设想高考试卷有道国防试题

■石纯民

青年学生是国家未来的建设者和保卫者,是人民军队的后备兵员,也是国防教育的重点对象。加强青年学生的国防教育和军事技能训练,不仅能够增强学生履行国防义务的责任感,还能够激发他们的爱国之情、报国之志,增强其民族自尊心、自信心,使他们真正成为爱党爱国爱军的一代、自强不息的一代、勇于担当的一代。

因此,在高考中设置一道国防知识或军事技能考题,充分发挥高考“指挥棒”的作用,必将有效调动几百万考生参与国防教育的积极性,引导青年学生关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防。

## 山东出台退役士兵安置和权益保障工作意见 退役士兵生活就业有保障

待安置期间可领取生活补助,没能按时上岗有工资补助

本报讯 记者卢军、熊永岭报道:5月下旬,记者从山东省安置办了解到,《关于做好退役士兵安置和权益保障工作的意见》已由省委办公厅、省政府办公厅印发全省。该《意见》提出的11条具体措施,涵盖就业、住房、社保、就学等方面,条条是“干货”,事项与退役士兵切身利益挂钩,有了这些举措,退役士兵生活和就业有了基本保障。

山东是驻军大省、兵员大省,也是退役军人大省。山东省委书记刘家义说:“做好退役军安置工作,是全省各级党委、政府非常严肃的政治责任,必须从政治和全局高度做好退役军安置和权益保障工作。”他再三强调,不管形势怎么变,对人民军队的感情不能变;不管安置工作有多难,不能让退役军人为难。

《意见》提出11条举措,在工作安置方面,对已到政府有关部门报到,非个人原因尚未安置的退役士兵,要按照规定安排上岗,待安置期间可领取生活补助;因接收单位原因导致退役士兵不能按时上岗的,由当地安置部门开出介绍信的当月起,由接收单位按照一定标准逐月补发生活费至其上岗为止;对安置后待岗或失业的退役士兵,待岗期间由所在单位按当地最低工资70%的标准逐月发放生活补助;对有就业能力的退役士兵,各级政府要大力拓宽就业渠道,积极扶持其就业,尽最大努力开发退役士兵专项公益性岗位,作为退役士兵就业的

托底举措。

安置在企业工作的退役士兵,按规定参加企业职工基本养老保险;对已参加基本医疗保险的退役士兵,按照属地基本医疗保险政策规定执行,其军龄视同缴费年限。对生活有困难的退役士兵家庭,符合最低生活保障条件的,全部纳入低保,对处于低保边缘的困难家庭给予临时救助。对住房困难的退役士兵家庭,符合城镇住房保障条件的,由住房城乡建设部门建立专门台账,优先解决其保障性住房,做到应保尽保。

为提高退役士兵就业创业能力,《意见》明确,充分利用省内教育资源,制定优惠政策,在春季高考中单列部分高职(高专)计划,单独划线录取;在高职院校单独招生中,安排办学水平较高的高职院校,选择优势学科专业面向退役士兵单独招生,单列计划录取;进一步提高退役士兵专升本录取比例,完善服役期间立功退役士兵专升本免试政策;按照自愿参加、自选专业、免费培训的原则,鼓励退役士兵参加职业技能培训。

《意见》还明确,各市对保障退役士兵合法权益所需资金,要逐人建立台账,逐县(市、区)汇总后上报省有关部门,省财政厅对财政困难县要区分情况,按比例给予补助。

■本版责任编辑 贝晓 徐晶晶



“今天,我在军营加入了少先队”

“六一”儿童节,新疆军区某边防团与哈巴河县第二小学联合举办少先队入队仪式。在嘹亮的军乐声中,该团官兵为100名小学生戴上鲜艳的红领巾,鼓励他们热爱祖国、热爱边疆,争当优秀少先队员。这让新入队的哈萨克族学生叶儿努尔非常兴奋,他说:“今天,我在军营加入了少先队。我会永远记住这一天!” 汪剑重摄

重庆市江北区人大常委会派出专题督查组

## 严格督查,促国防法规落实

本报讯 潘旭峰、特约记者左庆莹报道:“企业的军民融合深度发展情况如何?”学校的国防教育落实到位没有?5月下旬,重庆市江北区人大常委会派出由40余名人大代表组成的督查组,对区政府有关部门和相关企业、学校贯彻落实国防法规情况进行专题督查。带队的该区人大常委会主任刘渝平告诉记者,他们把贯彻落实国防法规列为此次督查的重点内容,旨在依法发挥督查职能,确保国防法规在全区落地生根。

近年来,江北区坚持了每年一次举办区领导“军事日”活动、每季度一次召开国防委成员单位例会等制度,从领导干部和党政机关层面加强了国防法规的贯彻落实。与此同时,该区结合改革强军出台了《关于退役士兵安置工作的实施意见》《军人子女入学优待办法》《大学生参军奖励实施办法》等多项法规性文件。为督查这些有关支持国防和军队建设的政策规定落到实处,该区组织此次人大代表专题督查活动。

5月25日,督查组来到有着悠久历史的军工企业——重庆长安工业集团公司。为摸清这家军工企业军民融合发展情况和面临的挑战等问题,人大代表们深入车间,向企业职工了解实际情况。就贯彻落实军民融合政策法规问题,江北区政府指派办公室副主任周伟赶到督查现场,向人大代表们介绍情况。近年来,该区政府确立了“以富区兴武为目标,以军民融合为途径,以双应一体为抓手”的思路,定期组织教委、交通委、民防

等有关部门研究解决国防动员建设和军民融合发展中遇到的实际问题,并在政策上给予相关企业最大力度的支持。

在华渝实验学校督查时,有位同志向人大代表们反映,该校是重庆市国防教育特色学校,也是江北区国防教育基地,国防教育成绩突出,但这样的学校不多,目前全区国防教育氛围还不够浓,一些学校和学生对国防教育重视不够。

“要进一步加大军事设施保护力度”“民兵的工训矛盾还没有彻底解决”……在座谈讨论时,与会人员向督查组提出了多条意见建议。江北区人武部部长王永平告诉记者,该区军地已经形成共识,对此次执法检查发现的问题,责令有关单位立即进行整改,他们将制作“限时承办卡”,发放给有关部门和单位,督促其按时间表完成整改任务,并确保事事有回音、件件落实好。