

贵州省人民防空(交通战备)办公室近百次执行火箭残骸落区防护任务,累计动用车辆10万余台次、疏散群众4200余万人次,无一闪失,原因何在——

把每次防护疏散都当成实战

■本报特约通讯员 周远茂



2017年12月26日凌晨,我国长征二号运载火箭在西昌卫星发射中心发射成功,将遥感三十二号03组卫星送上太空,火箭残骸落在贵州省南部某乡村,当地无人受到伤害、无重大财产损失。

“这是落区防护战线干部职工20多天努力的结果。”贵州省人民防空(交通战备)办公室主任、一级火箭落区指挥部指挥长管群介绍说,这已经是该办第96次执行火箭落区防护任务了,每次的结果都是“双无”。

任务拓展,搭建练兵备战的新平台

贵州,是国家西昌卫星发射中心一级火箭残骸的主落区。

上世纪80年代,国家航空航天事业快速发展,卫星发射逐年增多,落区任务日趋繁重。1987年5月,根据贵州省人民政府命令,该办会同军地有关部门组成联合指挥部,承担西昌卫星发射中心一级火箭残骸、助推器残骸和磁记录仪落区安全防护工作。为进一步统筹落区防护工作,1993年,该办设立贵州省一级火箭落区指挥部,1994年设立指挥部调度所,专职负责落区防护日常工作。

落区防护包含全省29个县(区),面积超过5000平方公里,涉及500余万常住人口。每次任务都要波及几十个乡、上百个村寨,涉及交通、通信、电力等多个重要经济目标,而卫星发射往往在深夜,加之落区山多林密,一旦遇到不良

天气、能见度差,很难及时发现和掌握火箭残骸坠落情况,导致动员疏散任务艰巨、撤离防护难度很大。

“任务在拓展,职责无变化。”面对巨大的挑战,该办党组引导干部职工统一思想,落区防护工作与人民防空工作使命相同、责任相近、要求相似,开展落区防护就是战时防空的前演!

按照战时防空标准,减少直接损伤,防止次生灾害,尽最大努力保护落区群众生命财产安全,成为该办矢志不渝的奋斗目标。

从无到有,创出防护疏散管用模式

受命之初,除了一纸命令,该办没有专业人员、专项经费、专项物资器材,更没有任何现成、可借鉴的经验做法,一切都是从零开始。

世上本无路,走多了便成了路。该办从群众最关心的“疏散后去哪里防护”问题入手,千方百计构建落区防护体系。宜借势则借势,结合贵州喀斯特地貌特点,利用遍布全省的天然溶洞,采取技术支持和资金扶持的方式,鼓励群众开挖“坑道式防护掩体”;宜投资则投资,在人口密集的乡镇,建设进出通畅、较大面积的中心疏散广场;宜两用则两用,通过美化进出口坡道、引入彩色照明,将部分天然溶洞开发为旅游景点,平时吸引游客参观,防护疏散时保护群众安全。

有了防护之所,就要解决“如何组织疏散”的问题。该办协调军地双方,先后出台《贵州省火箭残骸落区工作规范》《贵州省火箭残骸落区工作管理办法》等规章制度,对落区各级人民政府、军事机关和有关部门的工作任务、保障重点、配合方法进行明确规范。该办边开展工作,边总结经验,联合部队制定下发《贵

州落区工作手册》,使各级人员一看就能明白,拿过来就用得上。他们还定期组织开展培训,不断提高相关人员的业务能力和协作意识。

谁来组织疏散呢?该办协调建立市州包县区、县区包乡镇、乡镇包村、村包组、组包人(村民)的“五级联动”机制。该办副主任、落区指挥部副指挥长肖进介绍说,人民防空是一项社会工程、系统工程,落区防护工作也是如此,建立上下贯通、纵向到底的工作链条十分必要。

既要明确责任,又要激发干劲。该办将落区工作分解为“领导责任、防护工作、善后工作、经费保障、调查研究、装备器材、培训训练”等多项绩效目标,协调列入市州、县乡各级年度目标考核,按照考核成绩奖优罚劣,并对先进典型进行表彰奖励、大力宣扬,形成创先争优的良好氛围。

“30多年来,贵州落区没有发生责任事故和重大财产损失,说明落区防护‘贵州模式’是成功的。”2017年10月,国家西昌卫星发射中心政委王经中实地调研时,给予该省落区防护工作充分肯定。

牺牲奉献,赢得党政军民齐心协力

由于落区面积大、涉及单位和人员多,时间一长,一些人难免产生松懈思想和侥幸心理。但落区防护工作人员始终按照“一分可能、十分准备”的要求严防死守,坚持预警告知、紧急疏散、应急救援等既定步骤一步不落,该疏散转移的单位和人员一个不漏,杜绝一切可能危及群众的安全隐患。

为让落区防护知识深入群众心里,他们不避寒暑、翻山越岭,走进落区乡镇的街道、村组和群众家里,张贴标语,发

放手册;利用乡镇赶集、村民聚会等时机,见缝插针地开展宣传,力求“家喻户晓、人人皆知”。为做好群众财产损失赔偿工作,他们依据规定,最大限度考虑群众利益,努力做到一次性清算、一次性补足,确保群众、当地政府和部队“三满意”。在长期的防护实践中,一批先进典型脱颖而出。

——该办落区防护处处长兼调度所所长解彬,执行防护任务70多次,拟制计划上百份、组织宣传上千次,疏散群众上万人、组织回收和协商赔偿工作不计其数,被同志们称为落区防护工作的“活字典”,被国家有关部门表彰为“突出贡献先进个人”。

——黔东南州镇远县大地乡原政法委书记周承锦,1988年开始参加落区防护工作,先后疏散群众100余万人次,用坏了3台摩托车,跑坏20余条车胎;为劝离群众离开危险区域,经常被不理解的群众赶出家门、逐出院子;为了观察残骸落点经常被大雨浇成“落汤鸡”,在冰天雪地里冻成“冰棍”。

——余庆县白泥镇火箭残骸搜索组长杨兴友,在该镇地形最复杂、地势最险峻的山顶,观察火箭残骸落点位置20多次。为了找到最佳观察点,他摸夜路、下山沟、趟淤泥、爬悬崖,抓着树枝荆棘,扯着藤萝杂草,不知摔了多少个跟头……

落区干部职工的牺牲和奉献,群众都看在眼里、记在心里,逐渐由被动接受转变为积极配合:主动了解火箭残骸落点时间、地点和注意事项,提前安排好自家生产生活,做好撤离准备,搞好应急预案。在山高坡陡的地方,村民们请柬参加观察工作;无偿贡献自家的挑棍、绳索、车辆等生产工具,甚至帮助搬运火箭残骸……在多彩贵州的崇山峻岭之间,上演一幕幕党政军民齐心协力,共同完成落区防护任务的生动画卷。



本报讯 记者赖瑜鸿报道:1月2日,驻守北部湾某海岛的南部战区陆军某海防旅下士罗平湘回老家探亲,到达港口客运站后凭借军人有效证件购买出岛船票,并在安检、候船、登船等环节享受优先待遇,大大提高了出行效率。军委后勤保障部运输投送局领导介绍,这是全国水路系统开展军人依法优先活动带来的新变化。

去年11月底,国家交通运输部、军委后勤保障部联合下发《关于进一步做好水路军人依法优先出行工作的通知》,决定自2018年1月1日起在全国水路系统推行“军人依法优先”出行工作措施,全国水路客运经营企业、港口客运站和载客12人以上的客运船舶等,在购票、安检、候船、登船、乘船等方面对军人提供优先服务,随同军人出行的家属(原则上不超过2人),可一同随行,不需要提供与军人本人的关系证明。

在正式推行之前,军委后勤保障部运输投送局和国家交通运输部水运局专题进行部署,组织相关企业负责人进行有关国防法规政策学习,组织先期试点单位驻烟台航务军代处对优先措施进行示范讲解,组织各省市交通厅委、港航企业以及各战区、各军兵种、联勤保障机构、航务军代处等单位代表座谈交流,以实际行动践行让军人成为全社会尊崇的职业。

记者了解到,自1月1日正式推行以来,各港航企业拿出了一系列切实可行的措施,以优质高效的服务支持军人依法优先工作。在全国各大港口客运站,均设置了“军人依法优先”售票窗口,并在醒目位置悬挂“军人依法优先”标牌,军人凭有效证件优先购票;设立“军人依法优先”安检通道,安排军人及随行家属优先安检,开设军人候船区并设置醒目标识;执行紧急任务的军人,在船舶不超载的前提下,可凭当地航务军代处出具的相关证明优先安排乘船,后续按规定补票;在客流高峰、旅游旺季、节假日期间,港航企业根据当地驻军需求,提前预留一定数量票源,以解决军人出行保障难题;部分客运船舶在舱室、服务设施富余的情况下,对军人提供免费升舱、免费茶水饮料等便利服务。

全国水路系统 军人依法优先工作正式推行

效证件优先购票;设立“军人依法优先”安检通道,安排军人及随行家属优先安检,开设军人候船区并设置醒目标识;执行紧急任务的军人,在船舶不超载的前提下,可凭当地航务军代处出具的相关证明优先安排乘船,后续按规定补票;在客流高峰、旅游旺季、节假日期间,港航企业根据当地驻军需求,提前预留一定数量票源,以解决军人出行保障难题;部分客运船舶在舱室、服务设施富余的情况下,对军人提供免费升舱、免费茶水饮料等便利服务。

淄博疏散导引系统集信息交流、紧急疏散、路径导航于一体——

手指轻触间尽知周边疏散点

■本报记者 潘 娟

1月5日,山东省淄博市张店区恒兴社区举办的人防宣教活动中,一个打印出来的二维码吸引了不少市民的注意。居民孙晓云在工作人员的帮助下,通过扫二维码下载了淄博人防疏散系统App,只见她手指轻触,附近的人防疏散点分布一目了然。

工作人员告诉记者,孙阿姨下载的这个App依托的“人防翼通”疏散导引系统是由淄博人防办委托地方公司于2014年研发,2015年9月18日正式投入使用,同手机端一起投放的还有网页版,系统范围覆盖淄博全市区。

记者打开淄博人防办网站,点击“工作要闻”“机关建设”等栏目并行的“疏散导引”栏目,记者所在的位置与周边的人防疏散点、疏散地域、地下人防工程、集结点等内容跃然于电子地图上,红色显示的最佳疏散路线上一个沿着路线走的动态蓝色小人做以醒目标识。针对像记者这样首次使用系统的市民,在网页最后侧还附上了解读图标介绍、详细功能介绍、应急疏散和科普知识等方面的系统介绍说明。

据了解,疏散导引系统中闪烁的图

标包含淄博市人防办设立的40个疏散点与6个疏散地域,由市、区、县人防办相关人员配合地方公司人员实地测绘标记。系统中除了疏散点的查询,搜索框中输入任意社区名称,还可查看该社区疏散预案相关信息。“为了让公众能够提前掌握疏散预案,我们将社区疏散预案进行过滤,将不涉密内容电子化。”淄博市人防办目前负责该系统的李玉军科长表示。

“我们在基层广泛宣传人防知识,组织群众疏散演练过程中,收集了不少群众反馈意见,深感人防信息的不对称,是造成群众对人工防工作感到困惑的主要原因。”在谈及设立这个系统的初衷时,淄博市人防办党组成员周玉奇表示,他们结合互联网终端快速普及的现状,由此生发出设计一套基于大数据支撑,平时战时都能对群众起到指引作用的软件系统的想法。

据悉,“人防翼通”疏散导引系统自投入使用以来,已在淄博市张店区科苑街道办事处泰苑社区、车站街道办事处齐林社区等社区学校组织进行人防疏散演练时多次发挥作用。



“千条万条,运输是第一”。近日,担负高原运输投送任务的新疆军区某汽车团组织官兵冒雪赴边防开展军交运输保障训练,全程开展了39个实战化课目的探索性训练,为未来执行战时运输任务、支援保障任务积累数据和经验。图为车辆实兵实装开赴天山深处。 郑强龙摄

这是一幕幕作战力量联合立体投送的场景:民用渡轮载着平车军列驶出粤海铁路南港码头,跨越琼州海峡,所用时间比换乘海上船舶运输缩短近10个小时;粤东某部数百名官兵携装备从驻地新开通的高铁站出发,较以往摩托化行军快8个小时;在军代处的协调下,搭载演训人员和各类军用物资的民航客机从昆明长水机场升空……

桂林联勤保障中心自成立以来,依托国家综合交通运输网络和重大交通枢纽建设,探索立体式、多样化投送方式,将地方丰富的动员潜力转化为强大的保障能力,探索出了一条军地联合保障的新路子。记者一路追随,记录下几个印象深刻的事例。

装载场有支“特战排”

“接上级通报,限你部在2小时内完成装载任务!”2017年12月底,一场运输保障演练在广州火车站展开。

站场边,一批批军运物资堆积如山,既有昂贵娇气的“宝贝疙瘩”,又有易爆易燃的危险品。指挥、倒车、捆绑、加固,各任务部队兵分多路,有条不紊地展开了物资装卸。

忽然,几名官兵在加固某超限装备时“卡了壳”,原来该装备列装不久,现行加固方案不够成熟,导致实地操作失效。“8道呼救支援!”该中心驻广铁集团军代处运输投送处参谋戴梦琪迅速

搬来“救兵”——一群没有军衔的“迷彩绿”。

现场会诊后,铁路集团工程师梁伟明通过查寻资料、比对数据,很快拿出解决方案,新装备固定难题迎刃而解。“专家出手,果然不凡!”官兵们纷纷树起了大拇指。

“这是我们装卸保障力量的‘特战排’。”该中心运输投送处处长王文生说,为提高军运装卸保障能力,他们会同铁路部门组织军代表、军运装卸队伍定期进行联演联训,培养和储备了一批军运装卸保障骨干人才。同时,积极与区内战略支援投送车队、机队进行协调联动机制。

去年7月,他们指导某石油天然气运输公司抽组的战略投送支援车队,出动半挂车、四桥车共20台,每批次运输油料167吨,运输里程达300公里,顺利完成为空军某部运输油料任务。

练兵备战如何根植地方运力?

——桂林联勤保障中心发挥地方运力保障打赢引发的思考

■雷 响 本报特约记者 黄 翔

高铁线路也可行驶军列

军列晚点是戴梦琪最头疼的事情。去年,该中心辖区某地发出一趟军列,晚了2小时,受到了铁路部门和驻局军代处的通报批评,最后调查发现,军列延误竟是为了避让普通列车。

原来,依据铁路行车交会规章,运行速度慢的列车须让快车先行,货运列车须让旅客列车先行。军列属于货车且为慢车,虽然当天上午军列就抵达邻近铁路交会点,但当天开行的快车流量多,动车组密度大,等待所有交会的快车通行完毕,军列进站时已临近凌晨。

铁路是战时和紧急情况下作战部队快速机动的首选,但动员高铁线路行驶军列却一直停留在摸索试验阶段,因为一方面,多数线路区段全程没有货运机车交路、列检、货检、加水等保障机制,战

备等级转换难度较大,一方面,高铁线路禁止办理超限、危险品业务,部分铁路部门出于安全考虑对此存在异议,工作协调配合管道难以畅通。

“不能因为有困难,就不去碰。”戴梦琪告诉记者,为解决这一矛盾,他们向铁路部门提出了在管内线路开行军用列车、创新军交保障模式的意见建议,获得铁路局的支持和肯定。

该中心协调铁路局多次召开专题研讨会,综合分析各项基础数据,调度行车机制、行车组织安全刚性要求等技术条件及可能存在的矛盾问题,围绕铁路施工“天窗”、运行速度、动车交会、机车运用、技术检查、调度指挥等具体环节进行可行性研究论证,为军列开行提供有力的技术支持保障。

同时,军地双方召集铁路车务、机务、工务、电务、车辆、供电、货运等业务部门及军代处的领导专家,共同研究制

军运装载不再区分站台

“交通沿线军运中心装载站被敌摧毁!基本装载站全线瘫痪!”

“按战备预案,立即启用预备装载站!”……

战火硝烟中,平时不起眼的三等小站在关键时刻脱颖而出“一战成名”。这是该中心所属长沙军代处组织的一次实战背景下军交战备演练现场。

据悉,三等站不具备军事运输装载条件,二等站以上才能承担军运任务。此次演练打破常规,出其不意,正是桂林联勤保障中心瞄准未来战场,立足有备无患,超前谋划和储备军交运输保障能力的超前性思考。

王文生告诉记者:“二等以上站台配

套设施全、作业条件好、技术力量强,经常被作为军运的固定选项,但反向思考,它在战时也易成为敌火力打击的重要目标。要锻造一条打不断、炸不烂的钢铁运输线,必须做到有备无患。”

正因如此,该中心按照军运中心装载站的建设标准,精心选择一些地理位置重要、运力潜力资源丰富的三等站,通过技术性升级改造,为部队在紧急情况下实施多点装卸创造条件,确保战时军交保障始终不断线。

与此同时,该中心还依托国家物流体系和社会保障资源,借助辖区铁路、公路、水路、航空等综合运力,常态化实行集装箱军事运输多式联运,实现物流供应链各环节无缝对接。空军某部需发送一批军需物资到数百公里外某仓库,他们指定的物流企业立即登门提供“门对门”“一站式”全程服务,仅6小时即把物资送达指定地点,军运效率成倍提升。

声如千骑疾,气卷万山来。桂林联勤保障中心深入贯彻军民融合战略,发挥民用运力保障效益,联合立体投送模式已见雏形,初显威力,展现出新时代联勤部队的新气象!

