

看这次演练怎样聚合军地力量

山东省瞄准实战统筹提高国防动员能力见闻

张嘉雷 本报记者 宫玉聪 熊永玲

新时代 新气象 新作为

十九大精神进军营

打独斗,而是要打破军地“自成体系、独立运行”的二元分离结构,把思想往打仗上统,工作往备战上聚。

一条指令让“办公能手”不催自急——

共筛预案,找准各自战位

“需要征用万吨级民用客滚船×艘!”演练当中,一道保障指令突然落到省交战办副主任王智南头上。完善预案,下发任务、调度处理……一连串的处置让王智南这个平时的“办公能手”额头渗汗。“军令如山,不催自急。要是胸无预案,就会心无底数,面对哪里有船、何处集结、如何装载这些问题很可能会束手无策。”

演练火热,点评火辣。“人员疏散预案在以下几项任务上不够明确、不够突出:疏散场地选择不合理、通信术语不规范……”临到小组讲评环节,一项项预案被逐一检验,数据不准、处置不当、能力不专的问题,被军地领导和专家毫不留情地全部点了出来,一些参演人员当场低下了头。

“预案是作战预判。战时虽要随机应变,但国防动员预案的大量潜力数据和信息和军地协同方式不会变,一条指令连着千车万装,预案的‘准星’要始终对准打仗的‘靶心’。”据省军区领导说,此次演练重要的是把落在纸上、挂在墙上各个方案拉出来过一过,“滤”掉水分杂质。据了解,在聚焦备战打仗的导向下,该省军区花费近2个月时间对国防动员主体方案、配套方案、地方政府各类专项方案3大类多个预案、子案做了初步修订。2017年,该省军区自上而下修订16类非战争军事行动方案计划,查证处置渔业纠纷、海上事故、爆炸等各类突发事件100余起。

为了深入推动国防动员重难点课题训练,该省军区在2017年组织团以上首长机关完成7个专题、28个课时授课辅导,还印发《“十三五”时期民兵规模结构调整实施方案》,督促师级单位开展潜力核查,加强省级应急机动力量建设。据了解,今年,他们还将组织民兵支援保障军兵种战术演习、军警民联动演练。

军事部多了10个地方单位工作人员——

合署办公,无缝对接协调

“根据实际情况,执行此项任务的应急民兵应该调整到140人。”演练现场,来自威海市的军地领导正就指挥组提供的情况深入讨论预案细节,很快进入情况。“重大问题共同研究,决策互为支撑、协调灵活便捷。”省军区战备建设局局长孟凡清告诉记者,军地双方顺畅有效的沟通得益于山东省推开军地合署办公的做法,把“两股劲”拧成“一根绳”。

如今,在该省军区机关大院,记者发现每天有不少身着便装的地方人员前来办公。党的十九大召开之后,山东省军区牵头成立了军地合署办公机构,抽调省发改委、省公安厅、省交通运输厅等10个单位懂动员、能协调、会干事的人员合署办公,并部署各地市、县(市、区)组织合署办公。

机制不健全、关系不顺畅一直是制约国防动员工作开展的难题。自从开展军地合署办公后,军地之间的协调好了、推诿少了,明确的责任分工让市县两级国动委各专业办公室成员有了压力、动力。采访中,多位地方领导表示,通过合署办公,他们更深刻的感受到在国防动员工作中,自己不是旁观者,而是主导者、实施者。

日前,在省委省政府领导下,由省军区牵头成立军地联合检验评估小组,采取听取汇报、查阅资料、现场检查、临机拉动等方式,认真查找国防动员准备中服务打赢不够有力的问题,拉单列条抓好问题整改。同时,军地联合成立潜力核查小组,分行业、分系统组织潜力普查,先后3次组织潜力数据会审,完成500万余条潜力数据采集,建立精准潜力资源数据库。

作战平台引入12套行业信息系统——

信息互联,打通指挥链路

1月6日,演练结束的第二天,来自山东省人防指挥信息保障中心的工作人员早早来到山东省军区指挥控制中心,将人防低空预警信息系统正式接入省军区信息系统。

“信息化战争进入读秒时代,指挥系统要快速、准确和一体化,这就要破除军地信息壁垒,建立共享体系,实现互联互通。”省军区政委尚振贵告诉记者,该省国动委协调气象、水利、海事、交通、公安、渔政和人防等多个部门,将防空防灾、应急维稳等分布广泛、种类复杂、数量庞大的国防动员信息进行有效链接,在一个平台上共享12套行业数据信息。

走进指挥控制中心,记者看到,借助引入公安部门的“天网”系统,全省各处的高清摄像头、无线电话等设施连接到了军地信息化平台。作战值班员说:“遇有突发情况,指挥员能够第一时间调取当地实况,指挥决策更加快速准确。”

而在另一侧的大屏幕上,随着军地指挥视频系统开通,省指挥部与10余个成员单位间的指挥系统全部通过可视系统一览无余,指挥员的指挥命令通过语音、视频、文字、图像等多个方式同步直达任务部门。

“以前想调度几百公里外的海上船只十分困难,现在借助指挥信息系统,输入船只编号,船的定位立刻就显示在屏幕上,经纬度、船员等信息一目了然。”一名曾在海防部队工作过的省军区领导告诉记者,该省国防动员指挥实现了信息实时流转、动中可视,动员效能得到成倍放大。

国家发展改革委、中央军委战略规划办公室发布《经济建设与国防密切相关的建设项目贯彻国防要求管理办法(试行)》,强化项目清单管理、分类管理、在线管理

推动军民融合项目一份投入多重产出

中国改革报记者 李韶辉

经中央军民融合发展委员会第二次全体会议审议通过,并报经国务院、中央军委同意,国家发展改革委、中央军委战略规划办公室日前联合印发《经济建设与国防密切相关的建设项目贯彻国防要求管理办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》的出台旨在贯彻落实军民融合发展战略,推动经济建设和国防建设深度融合发展,强化经济建设项目贯彻国防要求的规范管理。

优先采用民用标准和技术规范

记者从国家发展改革委经济与国防协调发展司了解到,国家发展改革委、中央军委战略规划办公室,深入学习贯彻习近平军民融合发展战略思想,围绕更好地促进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展,落实《国防动员法》要求,组织编制了《经济建设与国防密切相关的建设项目目录(2016年版)》(以下简称《目录》),提出交通运输、通信信息、信息资源、频谱管理、人防工程等5个方面22类建设项目,在实现经济社会发展目标主要功能的同时,要兼顾特定军事功能的原则要求。此次出台的《办法》对经济建设项目贯彻国防需求,做了较为全面系统的制度性安排。

中央军民融合发展委员会第二次全体会议指出,在重大项目建设中,要按照“统一领导、分级管理,统筹衔接、同步建设,军民兼容、平战结合,需求明确、经济有效”的原则,切实把重大项目贯彻国防要求落实到位,实现一份投入多重产出。要建立需求对接渠道,完善重大项目清单,加快制定标准规范。

针对会议要求,《办法》特别提出,项目贯彻国防要求的相关建设内容,优先采用民用标准和技术规范。民用标准和技术规范不能满足国防要求的,按国家军用标准和技术规范执行;没有国家军用标准和技术规范的,由军地有关部门研究明确相关要求,制定相应标准规范。

分析人士表示,《办法》的出台进一步夯实了党的十九大报告所明确的军民融合发展在国家战略体系中的重要地位,宣示了新时代中国特色社会主义背景下推进军民融合发展国家战略的紧迫性和富国强军的战略决心。基础设施建设贯彻国防要求是重中之重,我国拥有丰厚的基础设施资源,应抓住资源共享的最大公约数,最大限度挖掘利用、共建共享,在新的起点上开创军民融合发展新局面,为实现中国梦强军梦提供坚强有力支撑。

着重突出“三个管理”

《办法》所称建设项目,是指属于《目录》范围,根据军事需求在新建和改扩建中需采取必要的工程技术措施、兼顾特定国防功能的固定资产投资项目。

《办法》共8章35条。第一章是总则,明确了相关概念、原则、管理、规范、程序以及资金保障;第二至第六章是主体部分,明确了部门、地方和项目单位的职责分工,分项目类型对建设项目贯彻国防要求作出详细规定;第七章和第八章对相关法律责任、附则等作了规定。

(下转第二版)



1月11日,湖南省永顺县在首车镇举行2017年度现役军人立功人员庆功表彰大会,5名立功现役军人和家属代表现场接受表彰。 余光龙摄

陕西省高效解决涉军问题助力改革强军

党委扩大会前先开“问题论证会”

本报讯 杨俊杰、记者曹琦报道:1月9日,陕西省委西院3号楼会议室里,省委、省政府、省军区10余个部门聚在一起,先后讨论研究了7个方面18条支持改革强军的政策措施。记者注意到,此次专题座谈会是在省军区党委扩大会议召开前夕进行的,研究论证的问题涵盖了军民融合、国防教育、专武干部建设、解决驻军官兵实际困难等方面。

“在党委扩大会前组织专题座谈会,对于高效、及时、更好解决涉军问题具有重要意义。”据该省军区领导介绍,省军区党委扩大会每年召开两次,第一书记都会在会上进行发言。一般来说,发言提纲由省军区和省委共同起草,把方向、定调子等务虚的内容讲得多,具体问题讲得少,解决什么、如何解决、怎么解决多是集中在一年一度的议军会上研究审议。

记者了解到,在党委扩大会议前,省军区领导向省委书记、省军区党委第一书记胡和平作工作汇报,在听了涉军议题中存在的矛盾难题后,胡和平表示:“随着深化国防和军队改革的快速推进,涉军议题明显增多,必须尽快尽好解决。党委扩大会是集中研究、部署武装工作的难得机会,在党委扩大会前先要把问题梳理清楚和拿出可行性论证。”

由于党委扩大会召开在即,组织涉军矛盾问题论证的时间有限,省委、省政府、省军区就联合召集10多个职能部门负责人和50余名熟悉具体业务的工作人员坐在一起,对省军区提出的需要解决的问题进行沟通对接,就其可行性进行研究,对具体解决措施,就其可行性进行研究。同时,结合军分区(警备区)党委第一书记述职,对有关改革强军的工作进行安排部署,能现场敲定的现场敲定,不能现场敲定的定下完成期限,完成情况纳入年度目标责任考核体系,作为单位评优评先、干部调整使用的重要评价要素。

据了解,此次座谈会对于破解武装工作一些老大难问题制订了“路线图”。前几年,省军区计划建设10个民兵训练基地,但由于各种原因,只有4个市基本完成,此次会议结合各市实际情况,定下完成时限。针对全省35.9%的专武干部属“半路出家”,会议决定从今年起每年组织一期新任专武干部集训。目前,该省正在总结此次会议的经验,研究论证后推广施行,确保部队遇到困难能够尽早解决、及时解决、妥善解决。

■本版责任编辑 朱宏博 徐晶晶

国防时评

GUOFANG

近日,贵阳市观山湖区世纪城小学因一段视频走红网络。当时校园内正举行升旗仪式,国歌响起,准备进校门的小学生们便自发原地肃立,并对国旗敬礼,这一幕赢得众多网友点赞:“看到这样的画面很感动,这群孩子用行动给我们上了一课!”

然而,也有某些网友对此表示不理解,认为是“作秀”和“被洗脑”,有的还发出“假若战场上响起国歌,也应该统统放下武器之类”的讽刺留言。按照当时的情景,孩子们赶着进校园,学校挨着主干道,路旁站有不少维护秩序的老师,不可能有人会置孩子的安全于不顾而如此“指挥作秀”或“容忍作秀”。孩子听到国歌肃立敬礼,犹如人喊其名应声回答一样自然,表明孩子对国歌、国旗的崇敬已融入于心。我们不能按照“以此推彼”的错误逻辑,把这种行动自觉视为机械呆板,妄言“闻歌肃立”是在任何情况下都会作出的第一反应。假若战场响起国歌,出现的反应绝不会是肃立,而是保家卫国的勇猛冲锋。

实际上,对国旗和国歌的热爱,也是各个国家共通的情感。把尊重国旗和国歌曲解为“洗脑”,在任何一片土地上都站不住脚。《我与美军零距离》一书的作者在书中写过这样一件事:在美军军营结束访谈时,突然传来了美国国歌声,在场的美国军官马上停止交谈,一个个穆然肃立,右手放于胸口,注视着音乐传来的方向,直到国歌结束。里约奥运会体操女子团体比赛颁奖时,美国冠军队员道格拉斯因未向国旗致敬而受到媒体和网友强烈批评。第二天,这名冠军不得不公开道歉。

国旗和国歌,是一个国家的象征。在法律的层面上,世界各国普遍立法维护国旗和国歌的尊严,对亵渎国旗、国歌的行为进行处罚。我国早在1990年通过了《国旗法》,明确规定举行升旗仪式时,在国旗升起的过程中,参加者应当面向国旗肃立致敬,并可以奏国歌或者唱国歌。由于之后很多年没有出台国歌法,导致一些人钻了法律的空子,有时候一个小店面开业就奏国歌,甚至还出现了歪唱国歌、对等不伦不类的现象。2017年10月1日,《国歌法》正式施行,规定奏唱国歌时,在场人员应当肃立,举止庄重,不得有不尊重国歌的行为。这不但有效维护了国歌的严肃性和权威性,还让社会流传开了“大声唱国歌,不要觉得不好意思”的接力倡议。由此可见,孩子的举动是以“最正确的姿势”对待国家的第一声音。

国歌响起时,这群孩子给我们上了一课

■钱宗阳