

面对分设在多个部门的国动委专业办公室,广东省湛江市国动委综合办——

任务牵引, 汇聚各路人马

■毛伟 本报特约记者 杨胜其



经济动员办公室设在发改委, 人民防空办公室属于专职实体, 交通战备办公室主任由交通运输局领导兼任……国动委专业办公室的组织结构各式各样, 负责牵头协调的综合办公室也处于军地结合部, 如何使大家攥指成拳、集中发力?

广东省湛江市驻军较多, 保障联战联训任务繁重。为增强动员合力, 该市国动委综合办围绕动员机构效能建设进行了长期探索。1月下旬, 记者来到该办一探究竟。

连续十年抓培训

记者翻阅该市2018年国防动员工作要点, 发现第一项任务就是培训。市国动委综合办参谋张勇介绍说, 今年3月即将开始的国防动员培训, 已经连续开展10年了。“虽然国动委专业办公室担负的动员任务与本职工作密切相关, 但如果仅仅把牌子挂起来、人员编进来还是远远不够。”张勇说起多年前的一件尴尬事:

市国动委召开年度例会, 参会人员六成都是新面孔, 过半都是普通办事员; 讨论发言时吞吞吐吐、答非所问。走出会场, 一些人坦言: 本不想来, 无奈正职推给副职、副职推给科长、科长推给科员, 最终成了“拉郎配”。

“不知责不明责, 怎么让大家尽责?” 剖析原因, 市国动委决定举办一次专业培训, 把国防动员的意义、内容、方法、要求给大家讲清楚、说明白。从



湛江市国动委综合办组织培训。熊碧涛摄

2008年起, 综合办把这样的培训雷打不动地坚持了下来。

记者翻看这些年来的培训计划, 发现有4个显著特点: 人员全, 市、县两级国动委从领导到各专业办公室全员覆盖, 参训情况人人登记在册; 内容多, 从课堂到操场, 从专业理论到实际操作应有尽有; 方法活, 既把专家请进来讲, 又安排人员走出去学, 既树立标杆引领示范, 又组织交流互相借鉴; 考核实, 市、县两级人员同堂参考, 既考理论知识, 又搞问题辨析, 考核结果大排名, 以市委、市政府和军分区的名义下发通报。

“现在国动委组织活动, 各专业办公室都积极参加。”综合办副主任、军分区动员处处长韦斌介绍说, 每年至少1次的培训, 培养了一大批国防动员明白人。

编组下好一盘棋

国防动员涉及各行各业, 动员力量分布广泛。因此, 湛江市动员领域一度

出现过交叉编兵、一兵多编的情况, 甚至出现过争兵员、抢装备的问题, 人武部、预备役部队、人防办等部门都想把优质兵员、优良装备收归麾下。

编组是动员力量遂行任务的基础, 编组不科学, 何谈打胜仗? 既然来牵头, 就要敢担当。国动委综合办依据相关规定, 区分动员需求的轻重缓急, 及时明确各专业办公室的编组顺序: 军兵种部队预编兵员、预备役部队、基干民兵、国动委专业队伍。有了先后顺序, 大家就有了基本遵循, 交叉编兵的问题得到有效解决。

在规范编组秩序过程中, 综合办发现造成一兵多编问题的重要原因, 就是各专业办公室之间各自为战, 平时互通情况不够。为此, 综合办加大统筹协调力度, 每年初即依据任务需求, 列出国动委年度工作重点, 以及各专业办公室的任务清单, 使大家既清楚自身干什么, 又了解其他办公室干什么, 便于搞好配合、形成合力。

平时下好一盘棋, 遇事才能拧成一

股绳。2017年11月中旬, 广东省发改委委托湛江市, 开展了一场经济动员演练, 各专业办公室密切配合、联合上阵, 圆满完成了战时指挥机构开设、动员生产、物资前送、民船改装、港务保障等多项演练任务。

真演实练常态化

“没想到, 非现役人员参演也这么紧张。”时至今日, 湛江市交战办主任冯谋兴对第一次参加国动委演练时的情景记忆犹新: 本以为上场就是“跑个龙套”, 没想到准备好的稿子没法用, 因为程序不清而急得满头大汗。

像冯谋兴一样, 其他几个专业办公室主任也认为每次演练就是一场大考, 时间紧、情况多、任务重、变化快, 不提前做好功课, 场上不使出浑身解数就下不了场。

“国防动员是为战争服务的, 国动人关键时刻要经受血与火的考验。”综合办主任、市政府副秘书长洪涛介绍说, 遇有情况要把专业办公室人员从“政府工作岗位”快速切换到“国防动员岗位”, 最好的办法就是平时真演实练、常演常练。

记者采访期间, 综合办正召集相关专业办公室, 围绕舰艇战损维修、伤员接驳后送、海上应急救援等课题, 筹划2018年第一场演练。从2015年起, 综合办每年筹划2至3项国防动员演练, 从室内推演、单项演练、本级处置预设情况演练, 逐渐拓展到市县两级国动委带兵全要素演练, 参演人员也由最初的摸不着头脑、找不到感觉, 逐渐变得渐入佳境、得心应手。

为增强演练的针对性, 综合办加强与驻军的沟通协调, 定期走进军区团营连队, 把部队所需与地方所能结合起来出题、设背景, 不断增强各专业办公室的动员保障能力。



2月2日上午, 浙江省长兴县人防办组织志愿者走进驻军部队剪福字、送福字, 为官兵们送上新春祝福。许斌华摄



考动员课题 促主业聚焦

如何为新年工作画重点? 云南省军区机关——

■本报记者 柯穴

1月以来, 云南省军区机关按照新年训练计划严格施训, 与往年不同的是, 他们除了训练基础课目内容外, 还增加了国防动员作业内容, 并将其作为训练重点。谈及变化, 该省军区战备建设局局长刘继志告诉记者, 这源于2017年终军事训练考核重点内容的转换。

以往, 该省军区年终考核以体能、轻武器射击和战术标图为主。去年底, 他们第一次把国防动员作业内容纳入考核范围。“军改之后, 云南省军区的职责使命发生了深刻变化, 国防动员成为主责主业。要把职责使命的转变落实到本职岗位上, 不要说新交流过来的军兵种干部, 就是长期在省军区系统工作的机关干部也会有一个过程。”该省军区司令员杨春光介绍说, 为了缩短这个过程, 省军区党委决定拿起训练考核这个指挥棒, 让机关训练向主业聚焦。

尽管战备建设局提前布置了考核内容, 机关各局办也做了充分准备, 考核也达到了熟悉动员程序目的, 但暴露出不少问题: 有的习惯于按照带兵打仗的套路做方案, 思想上还没有进入动员保障的角色; 有的对经济动员以及人民防空、交通战备等专业知识还比较陌生, 提建议总说外行话; 有的按照现役官兵的标准要求民兵和国动委专业队伍, 看似措施到位实则难以落实……考核结束时, 杨司令员逐一点出存在的问题, 使大家顿生本领恐慌感: 如果明天战争来临, 我们能否圆满完成国防动员保障任务?

强烈的紧迫感使该省军区首长机关决定把国防动员作业内容, 纳入2018年军事训练计划。他们把国防动员的准备和实施过程细化为22个课目, 分解到全年各季度、每个月的计划之中, 并明确训练成绩评定标准和考核方式, 考核成绩纳入干部评价体系, 作为考察和使用的重要依据。

记者翻看该省军区新年训练计划, 发现既有国防动员基础理论培训, 又有不同专业课题研讨; 既有动员指挥机构演练, 又有专业队伍实兵拉动; 既有保障主力军团过境外行动预演, 又有对自然灾害各类方案检验。该省军区办公室参谋单鹏告诉记者, 今年年底, 他们将对这些训练内容进行考核, 通过以考促训的办法, 使机关各部门把国防动员抓在手上、用在关键。

主业就要主抓

■刘义清

形势决定任务。现阶段发生大规模外敌入侵的可能性不大, 但因外部因素引发局部战争和武装冲突的可能性不能低估。这一时代背景帮助我们揭示了当前和今后一个时期军分区系统的主要矛盾, 就是打赢现代战争所日益增长的国防动员需求, 与目前落后的国防动员能力之间的矛盾。以主业主抓的决心加强国防动员建设, 无疑成为解决这一矛盾的不二选择。

抓激励, 建立科学的评估体系。由于缺乏战争实践的检验, 国防动员供给方既当“运动员”, 又当“裁判员”, 容易形成自我欣赏的思维模式。解决这个问题, 应着力构建一套评价体系来评判优劣, 防止陷入平时沾沾自喜、战时手忙脚乱的局面。这个体系应当包括由部队、国动委和第三方参与的评价机构, 以及战时需求的评价指标、精准细致的评价分值、适时轮转的评价周期。评价结果要作为指导动员建设、实施奖惩的基本依据, 促使军分区系统真抓动员、真抓大抓、真抓长抓。

抓“关键少数”, 突出政府的主体地位。国防动员是党中央领导下的国家和地方政府行为, 虽然平时由省军区系统牵头组织, 但实施主体却是各级政府。“劈柴不照纹, 累死劈柴人。”为防止角色错位而无效, 应逐步使各级政府回归国防动员的主体地位。地方党委、政府领导是主政一方的“关键少数”, 在国防动员建设中也发挥着关键作用。应在各级党校培训中安排

时效性、针对性较强的国防教育内容, 同时把国防动员是什么、干什么、为什么讲清楚, 不断增强党政领导抓动员、履职责的大局观念和主动意识。还可参照党管武装第一书记述职、现场办公等办法, 强化对国动委第一主任、主任履职尽责情况的检查讲评, 督促他们在其位、谋其事。

抓质量效益, 建设“智慧动员”体系。现代战争速战速决的特征, 对国防动员的速度与效益提出了很高的要求。国防动员的过程实质上是动员潜力统计和运用的过程。当前, 潜力统计还存在着数据虚假、缺项、更新滞后等问题, 而在大数据时代, 得数据者方能得胜利、保打赢, 军分区系统应以时不我待的紧迫感, 撸起袖子深挖数据资源, 加快建设“智慧动员”体系。

最基础的工程是借助先进技术, 对地方政务云平台上的潜力资源梳理汇总, 通过去粗取精、沙里淘金, 掌握辖区动员潜力的家底。最容易忽视、也最为关键的工作, 就是对这些家底的流量、流向做到实时掌握。在市场经济条件下, 相当一部分资源处于变动、动态之中, 所以应借助北斗定位系统、物联网等科技手段, 及时掌握其准确位置, 建立和完善动员方与应征人员、预备役部队的通联机制、对接机制, 确保一声令下能够快速动员、精准保障。

(作者系山西省朔州军分区司令员)

人防办组织冬训

1月下旬, 河南省鹿邑县人防办组织专业分队采取徒步行军的方式, 连续5昼夜机动300多公里, 途中设置多个演练课目, 锤炼分队“走、防、藏、保”等能力, 培养群众防空组织应有的吃苦耐劳、团结协作精神。图为参训分队在搭建野战帐篷。

朱照君摄



广西百色市人防办

落实双重领导形成创优合力

■本报特约通讯员 覃源漫

近日, 广西壮族自治区人防办发布通报, 2017年全区人民防空工作目标管理考评成绩出炉, 百色市人防办获得106分, 高居榜首。

目标管理考评是广西人防系统的全面考评, 包括指挥通信训练、重要课目演练、工程审批、党风廉政建设等各项内容, 以往排名靠前的都是已经发展几十年、基础扎实的“老大哥”单位。这次成立仅15年的百色市人防办名列第一, 着实出乎一些人的意料。

“意料之外, 却是情理之中。”广西

人防办指挥通信处处长廖新告诉记者, 百色市人防办自觉落实双重领导制度, 形成了军地齐抓共管的局面, 在群众防空组织规范化建设、跨区域支援演练、改进人防工程建设模式等方面走到了全区前列。

记者了解到, 廖新所说的军政双重领导制度, 是百色市人防办近年来重点落实的一项制度。“人民防空是战争的产物, 各项工作都离不开军事机关的指导。”该办主任吕永强介绍说, 他们自觉把百色军分区作为人防部门

的领导机关, 做到了年初报告思路目标, 年末报告总体成效, 重要活动随时请示报告。百色军分区也把推进人民防空建设纳入军事斗争准备全局, 做到了年度计划写人防, 议军会上讲人防, 拉动点验练人防, 特别是在军事训练方面, 出人员、出场地、出装备, 给予人防部门全力支持。

该办还积极参与政府应急管理、城市地下空间开发利用等工作, 以此赢得地方党委、政府的关注与支持。2017年12月, 百色市委把县级人防机

