

贵州省人防办平战兼顾用好大数据

一朵“人防云”服务军与民

■彭超 本报特约通讯员 周远茂 记者 贾勇



党的十九大报告在部署全面推进国防和军队现代化时明确提出,树立科技是核心战斗力的思想,推进重大技术创新、自主创新。作为国防建设的重要组成部分,人民防空战线该如何发挥科技这一核心战斗力的作用?

近年来,贵州省大力实施大数据战略行动,以大数据引领经济转型升级,提升政府治理能力、服务改善民生。该省人防办借梯上楼,加快推进人防信息化建设,为铸就坚不可摧的护民之盾打造了一个“数据大脑”。

“白云”提升公共服务水平

截至2018年2月初,作为贵州省“7+N”朵云工程的组成部分,“黔人防云”APP用户超过1万人次,贵州人防的公共服务能力实现新突破。

打开手机搜索“云上贵州黔人防云”,下载、安装、进入……不到10秒,一朵“黔人防云”就从屏幕上“飘”了出来:人防动态、导航自救、国防知识……

第一个版块“人防惠民”里就有8个栏目,每个栏目下面又有若干子目录。子目录中,既有一般应用软件所包含的“找车位”等功能,更有体现人防特色的“电子疏散告知卡”等内容,特别是“人防应急”栏目里,7种常用应急、咨询电话应有尽有,还可添加个人专用号码;用户附近的医院、公安、消防等应急资源,也一点即出、实时导航。

该省人防办领导告诉记者,“黔人防云”平台自2017年9月正式运行,不仅具有宣传教育、应急救援等功能,还可对人防工程实施在线审批。人防工程特别是结建工程涉及千家万户,因此,“在线审批”栏目很受欢迎。工程设计资质认定、监理资质认定以及质量监督受审书都可在“云”上申报,“数据多跑路、群众少跑腿”在这个平台上变成了现实。在线审批的同时还可进行实时监管。用户通过“违法举报”模块里的“值班系统”,可随时反映人防工程违规建设、遭受破坏等情况,便于人防部门早发现、早处理,较好解决了工程数量多而监管人员少的矛盾。

记者还了解到,虽然这款APP软件以“黔”字开头,但服务范围却覆盖全国31个省、市、区,下载和使用都不受地域限制。而这款服务全国的软件系统,只是贵州“人防云”平台建设中的公共服务云——“白云”。

“红云”辅助战时应急决策

“白云”惠民,“红云”应战。

平时服务只是人防系统的一项职责,该系统还有战时防空、应急救援另两项职责,而且战时防空还是核心使命。为给战时决策指挥提供依据,贵州省人防办运用“黔人防云”建设成果,建成人防数据库“红云”。

着眼战备需求设计的“红云”相关软件汇总分析功能强大,平时能够对火灾、水灾、地震、泥石流以及化工等事故进行定量分析。灾害事故发生时,可依据库存数据和一线数据,快速算出事件后果、影响范围,智能生成救援、疏散方案,指挥员也可综合各类因素,手动生成新的方案。该省人防办与交通战备部门合署



办公,在推进信息化建设中,他们将二者一体筹划、一并推进。

总部设在省会贵阳的“货车帮”,掌握着全国300余万名货车司机的信息,以互联网+物流的手段,成功破解企业找车难、司机找货源的问题,是国防交通的重要潜力资源。该办依托“货车帮”物流平台,开展民用运力动员创新实践。经过实地调研、集智攻关、活动验证,他们研发了“基于大数据的民用运力(货车)动员潜力实时掌控与调度指挥平台”,较好解决了货车动员潜力精准掌握难、快速集结难、过程监管难等问题,初步实现了遇有情况找得到、来得快、管得住的目标。

2017年12月,该平台通过国家交战的评审验收,验收期间,北京、四川、甘肃等地交通战备部门前来观摩学习。目前,该办正以该平台为基础,创建贵州人防民防、交通战备数据应用中心,进一步完善数据分析、处理和应用功能,使之更好地辅助战时应急决策。

靠一枚枚疾走跃上“云”端

建起第一个省级数据资源整合交换平台,创建第一个国家大数据产业发展示范区,举办大数据领域第一商业模式大赛……面对贵州在全国大数据行业跑出多项第一的历史机遇,贵州省人

防办紧跟创新步伐,积极开拓进取,成为以APP形式在“云上贵州”运行的省直部门之一。

“国防领域是最需要创新的领域。”基于这样的认识,该办专门成立以办党组书记、主要处室负责人为成员的“数字人防”建设项目领导小组,以《贵州省人防大数据试点方案》为路线图,统筹推进大数据应用;定期召开调度会、协调会,研究解决项目推进中的难题;邀请军地专家组成顾问小组,借助“外脑”加快建设……

打造“数字人防”,数据引入是关键。该办以“云上贵州”大数据平台为基础,抓取、引入社会公共数据,交换、共享行业系统数据。同时,协调相关部门填报脱密数据、敏感数据,动员移动客户端采集上报业务数据、现场数据。通过大数据技术,对这些来自四面八方的数据资源加工处理,形成了平时惠民、战时应急的“数字人防”应用系统。组织开展应急救援和战时疏散演练,检验系统功能,不断改进完善,力争使“数字人防”应用系统平时有用、急时能用、战时管用。

为做到“数字人防”建设一盘棋,该办采取统一部署、分开建设的方式,由省办建主平台“云”,各州市建分平台“云”,并逐步将分平台接入主平台,通过集约建设、资源共享,实现全省人防“一朵云”。

制图:刘京



懂装卸载的明白人多起来

■黄翊 本报记者 张蕾 杨明月

驻广铁集团军代处面向军路双方抓培训

“如果对装卸载熟练的部队4个小时能装完整列车,不熟悉的则可能需要10个小时……”前不久,当驻广铁集团军代处高级工程师曹林奇讲出这个对比数字后,台下听课的陆军某装甲旅指挥员们才恍然大悟:为什么他们这些带兵打仗的人还要在装卸载方面“非转专”。

2017年,该军代处在该旅营区内建立装卸载训练基地,协调铁路部门提供钢轨、平车等设备,为管内部队开展装卸载训练创造了条件。训练时,该军代处派出专人指导,曹林奇工程师便是前来指导的人员之一。

近年来,随着实战化训练的兴起,部队不仅对装卸载的运输速度要求越来越高,而且还要求卸下车来就能马上用。“铁路投送效益的高低涉及军代处、部队双方的专业水平,提高装卸载能力也应双管齐下。”该军代处党委“一班人”决定派出专业骨干,到管内部队开展业务培训。

“请大家运用搭积木的办法,把这些筷子当作枕木,迅速搭建一个临时站台……”培训中,曹林奇爱用数字说明问题,同为工程师的王家瑞则喜爱开展模拟教学。像两位工程师一样,该军代处的许多业务骨干都以自己的教学方式,把积累的装卸载经验倾囊而授。

给人一杯水,自己要有一桶水。培训范围的拓展,也倒逼军代处不断提升自身的业务能力。针对部队装卸载更新快的实际,他们定期走进管内部队,对新装备新器材尤其是一些超限装备逐一测量登记,并根据测量数据及时制定、调整保障方案,确保各类装卸载器材装得快、走得顺、运输途中不受损。

“每配发一次新装备,都要出一套新方案。”该军代处工程师王现辉这样告诉记者。同时,该军代处机关和所属单位普遍开展“每周一课”活动,军代处轮流登台授课,在互相交流中学习提高。该军代处还将铁路职工纳入培训范围,先后将204名政治素质强、热爱

军运事业、具备吃苦耐劳奉献精神的一线骨干职工编为兼职军运员,并依托湖南高速铁路职业技术学院,与广铁集团联合举办兼职军运员能力素质培训。

懂装卸载的明白人多起来,该军代处探索出集装箱整列运输、运用高铁网络成建制输送部队、铁路轮渡担负军运任务等多项经验做法,部队运输投送效率大为提升。

为确保2018年春运期间的运输安全,该军代处还编印了《铁路军事运输安全警示》手册,及时分发给军路双方,通过发挥警示作用,消除各类隐患,提高军运安全水平。

将人防需求纳入政府规章

■董红兵

依据2015年3月修改的《立法法》,地方政府规章可以就属于本行政区域的具体行政管理事项作出规定。“操其要于上,而分其详于下。”通过制定地方政府规章,把《人民防空法》各项要求具体化,有利于促进人防建设上全面依法治国进程,有利于促进人防融入国防建设和经济社会发展全局。

从2015年起,广西南宁市人防办就努力推动人防建设纳入地方政府规章。2017年5月,该市颁布政府令,《南宁市人民防空管理办法》(以下简称《办法》)正式实施,蹚出了一条以政府规章推动人防建设的新路子。

解决问题是政府立规的着眼点。从肯定开始,必以问题告终;从问题开始,必以肯定结束。几年前,南宁市人防工程维护管理不规范,人防设施遭受破坏,人防指挥通信建设相对滞后等问题日益突出。人防部门把制定政府规章的过程,作为出台举措补齐短板的过

程,使政府立规工作一开始就具有较强的针对性。

军地合力是求得突破的关键。发挥军政双重领导优势,是《办法》及时出台的关键。人防部门及时向南宁警备区首长请示汇报,争取支持,接受指导,并以此为契机,把人防议题纳入市委常委会,形成党政军齐抓共管的局面。同时,主动与发改、规划、城建、教育等相关部门对接,当面征求意见,多次修改

草案。其间,协调市法制办发布公告,面向社会征求对《办法》的意见建议,发动社会各界参与人防建设。明确责任是促进落实的基础。一部规章的落实力度,取决于它的操作性有多强。《办法》以具体求落实,做到了一看就懂,拿过来就能用。它既规定了人防工程维护管理职责、权利,使工程管控制度落地生根;又细化了人防经费负担的规定,畅通了保障渠道;还对各部门建设人防专业队的任务作了明确,改变了以往靠感情、凭关系抓落实的被动局面。《办法》还对人防领域常见违法行为设定了相应的罚则,为追究违法者的责任提供了抓手。

(作者系广西南宁市人防办主任)



人防部门运用大数据分析建设形势。杨占群摄

天津市人防办

在地铁建管中贯彻人防要求

■袁永生 贺中 李军辉

2月上旬,天津市人防办召集地铁建设和运营单位,依据《天津市实施〈人民防空法〉办法》,对即将开通的6号线备案事宜进行明确。及时办理地铁人防工程使用备案,是该办在地铁建管中落实人防要求的一项具体举措。

近年来,随着京津冀协同发展战略的深入推进,天津地铁建设驶入快车道,到2020年城市轨道交通运营里程将超过320公里。如何让快速延伸的地铁具备人民防空功能,成为该市人防部门的当务之急和长期任务。

天津市人防办依据《人民防空法》相关规定,从规划入手,及时将人防要求体现到地铁建设的项目方案、施工设计和资金投入各个环节。特别是针对地铁建

设渐进施工、多点推进的特点,组织分批分次、分项目、分部门验收,确保人防监管与地铁施工同步展开、一并推进。

地铁在战时作为疏散干道,发挥着掩蔽人员、保护生命的作用,人防设施质量必须精益求精。在地铁6号线建设过程中,人防质监部门先后提出18条整改意见,连人防门的标识、颜色涂刷不

到位,以及门上吊钩、套管等铁件除锈不及时等细小问题也不放过,上一道工序过了关,才允许进入下一道工序。

工作实践中,他们还把监管关口前移,既在施工期间严格把关,又在平时维护管理上狠下功夫,积极探索平时使用备案工作的落实办法。平时使用备案,就是人防工程竣工后、使用前由使用方向人防部门报备,通过备案抓住管理源头,明确管理责任,对人防工程实施常态化、规范化管理。

为顺利推进平时使用备案工作,人防部门与地铁运营部门建立帮扶对子,积极提供相关技术支持和法律服务。2月以来,双方围绕备案的方法程序进行对接,为正式出具地铁6号线人防工程使用备案书奠定了扎实基础。

北京市西城区人防局

借非遗展示平台传播人防知识

■本报记者 贾勇

来的发展变迁:从民兵室内靶场到红塔宾馆,从天外天小商品批发市场,再到今天以非遗文化传播为主业的传艺荟,无论工程用途怎么转换,人民防空平战结合的特点没有改变,人民防空为人民的宗旨始终坚持。

传艺荟工作人员杨晨告诉记者,这里集中了60名全国工艺美术大师的数百件非遗作品,并经常性开展文化传播活动。传艺荟是北京市中小学生学习

大课堂资源单位,还被联合国教科文组织授予“世界文化遗产青少年传习基地”牌匾。仅2018年1月以来,就有国家和北京市的40余家机关和企业单位前来参观,人数达1500多人。

“人防部门正是看中这里利用率高、人气旺的优势,决定依托传艺荟建设一座人防展馆。”西城区人防局副调研员李春华介绍说,从收集资料到施工建设,该局耗时8个月建成面积300平

方米的人防展馆。走进该馆,参观者就会清楚地了解到传艺荟的“前世今生”,继而了解到地下人防工程的多种用途。

漫步在近8000平方米的传艺荟地下展厅,记者没有一丝不舒服的感觉。杨晨介绍说,展厅空调具备自动恒温功能,防化洗消、应急照明等条件也完全符合人防工程标准,虽然是一座艺术殿堂,却保持着良好的战备效能。而这一点,也是宣传人防知识最有力的注脚。



春节前夕,广东省湛江市人防教育馆通过验收,免费向市民开放。该馆利用上世纪60年代的4个防空洞改造而成,展示了人民防空半个世纪的发展历程,吸引了大批市民参观。易立新摄

