

高擎监察利剑提升民兵训练质效

■李家华

随着新一代军事训练大纲的发布，全军上下迅速掀起了练兵备战热潮。军事训练监察工作作为端正部队训风演风考风的重要抓手，对于促进训练实战化，提升训练质量效益具有重要意义。省军区系统应主动适应新形势，积极探索军事训练监察工作方法路子，推动民兵军事训练实战化水平不断跃升。

提高站位、端正导向，认清训练监察地位作用

军事训练监察涉及课目多、部门广、内容杂，省军区系统目前没有机构专司主营这项工作，需进一步提高思想认识，充分认清训练监察地位作用，准确把握训练监察的核心要义，不断增强抓好训练监察工作的主动性和自觉性。

首先，要纠治思想偏差。克服民兵不是兵、预备不是战备、训练监察可有可无等认识误区，找准训练监察的角色定位。要改改监察就是“自己跟自己过不去”等错误观念，认清训练监察在军事训练中的纠偏定向作用。要整治过去那种“训与不训没区别”“训好训坏一个样”的不良风气，发挥训练监察的主导作用。

其次，要提升认识站位。充分认清搞好军事训练监察，是贯彻习主席新年训令，落实能打仗、打胜仗要求的实际举措，是服务中心、聚焦打赢的有效途径，是纯正训风、转改作风的现实需要，是坚持按纲施训、依法治训的重要保证，是提升军事训练效益、促进战斗力生成的有力推手，立起依法依规监察的“纲”和“魂”。

再次，要坚持实战标准。军事训练监察，纠的是训风考风，正的是作风正气，升的是部队战斗力。要始终围绕战斗力这个唯一的根本的标准，树牢“监察为实训，实训为打赢”的思想，坚持真查真纠，真抓真管，确保军事训练计划、执行、监管三个环节形成闭合回路。要依据《民兵军事训练大纲》明确的训练内容、时间、人员、效果，结合民兵担负的平时和战时任务，量化考评细则，统筹训练督导，提升训练质效。

另外，要建强监察队伍。训练监察人员负责军事训练的纠偏、改错、定航、正向工作，既要熟悉监察业务，更要精通训练专业，需具备扎实的理论功底和丰富的实践经验。因此要突出监察队伍力量建设，切实把政治品格笃诚、军事技能精湛、训练法规熟稔、党性原则过硬、群众威信较高的现役官兵、文职人员、专武

干部和民兵骨干吸纳进来，并根据变化及时补充调整。按照分类指导、逐级帮带的原则，采取理论授课、送学深造、座谈交流、专题研讨等形式，普及基础知识、传授方式方法，练好训练监察的基本功。要充分结合工作实践，结合大项任务，不断提升实际工作能力。

突出重点、扭住关键，解决训练监察难点问题

训练监察贯穿军事训练始终，组织实施难度大，标准要求高，应突出重点对象和重点内容，坚持从易多发训练问题的薄弱环节上下功夫，重点解决制约训练质效的突出问题。

一是察训练制度落实。坚持从源头抓起，每年军事训练计划会审时，党委、纪委会会同训练部门共同审核把关，对照大纲和上级指示要求，监察任务分配、训练人数、课目内容、组训时间等情况，重点查看训练计划执行情况、训练档案管理情况，做到训练秩序正规，以及训练质量达标等；监察党委议训情况，做到议训内容、问题查摆真、纠偏正向准、整改措施实。要查看训练请示和批复，杜绝训了不报、少训多报和不训也报现象；查看训练登记统计情况，值班记录、训练日志和训练档案，务求要素齐全、内容翔实，相关音视频资料收集及时规范。

二是察训练作风端正。重点监察贯彻执行训练法规和落实上级决策指示情况，切实按照新大纲把应训该训内容，训精训实训到位，杜绝避难就易、避重就轻、避险求稳等问题。在任务训练中，要紧密贴合本辖区实际，真正把民兵分队拉到任务地域，依案演练组织指挥、协同和保障。在训练考核上，要做到既考现役官兵和民兵骨干，又考民兵预备役人员；既要考基础课目，也要考险难课目，要严密组织实施，做到条件拟定严格保密，考核现场正规有序。成绩评定公平公正，坚持一把尺子量到底，防止还就照顾、弄虚作假、暗箱操作等情况发生。

三是察训练保障有力。监察训练经费使用管理，严把经费投向关、使用关、拨付关，切实使训练经费专款专用。严格按预算项目开支，做到误工补贴、伙食补助、公差费等开支比例符合要求，误工补助按标准打卡发放，杜绝虚报冒领训练补贴等现象。坚持定期公布经费开支情况，接受全体参训民兵的监督，确保经费保障到位、使用高效。监察教练员队伍建设，无论是在现役干部、专武干部、

民兵干部中选拔，还是在地方相关专业人才中聘用，都要对其政治素养、组训水平、任教能力进行全程监察，确保教练员队伍能力称职。监察训练基地建设，严格按教学区、训练区、生活区“三区”进行布局，做到设施齐全、功能完备，基地承训能力达到规定标准。

拓展渠道、创新方法，增强训练监察质量效能

民兵训练点多面广、人员成分多元、组训力量分散、专业课目庞杂，单靠少数训练手段和模式很难满足实战化训练需求，必须拓展监察渠道，创新监察方法，不断探索新的监察模式，促进民兵训练水平跃升。

第一，用好传统方法。构建监察网络，完善监察体系，发挥好既有监察队伍作用，实现训演考监督力量多元化和全方位发展。采用公开监督电话、设立监督信箱、印发监督卡等形式，不断拓展传统监督渠道，开诚布公地接受群众反馈意见和建设。及时通过文电、传真、展板等形式公布监察结果，切实使成绩阳光透明，有据可循。坚持集思广益，汇聚全体现役官兵和民兵预备役人员智慧，广泛听取意见，搞好试点先行，循序渐进推开，确保不脱离基层实际。

第二，采用信息手段。监察工作应紧跟信息化建设发展步伐，打破传统界限，将现代信息技术手段与监察工作有机融合，增强监管监察的实时化、科学化、精细化水平。军分区、人武部可依托军事综合信息网开设军事训练监察网页，共享监察资源、畅通监督渠道，广纳意见建议。在难以引接军队网络的地区，可通过4G无线网络建立训练可视监控系统，将训练场的实时情况随时供监察机构调看；建立民兵训练信息数据库，详细记录训练和监察情况，为随机抽查和责任追究提供依据。充分运用大数据系统，分析某一分队、某一阶段、某个课目的训练情况，为科学调整训练规划，制定针对性改进措施提供可靠参考。

第三，创新监察模式。坚持多方联合，成立以纪检监察部门为主体，训练、保障等多个部门参与的联合监察组，细化责任分工，量化考核标准，明确责任要求。坚持随机抽查，对民兵训练采取不打招呼、不定时间、不定地点的突击式监察，对监察中发现的避难就易、降低标准等问题进行及时纠正，对危不施训、险不练兵等情况进行严肃处理。坚持交叉

互查，在组织重要训练考核、比武竞赛、重大演习等大型活动时，采取跨地区、跨单位的方法交叉监察。

健全机制、完善制度，促进训练监察常态运行

当前，民兵训练监察工作，更多的是靠任务牵引、领导推动，很大一部分活动仍然属于临时动员、随机决策，没有形成一套打基础、管长远的制度机制。为确保监察工作的常态化运行，一方面，要完善法规制度。应从法规上确定民兵训练监察的地位和作用，使之成为军事训练监察的重要组成部分，并阐明其在推动民兵预备役工作发展、提升民兵队伍实战化水平等方面的重大意义。从制度上明确民兵训练监察的机构设置、人员编成、职责范围、权利义务等，改变训练监察机构的临时性质和从属地位，切实强化其指导训练、纠治问题，助推战斗力生成的作用。

另一方面，要建立通报机制。结合民兵共同基础训练、专业训练、任务行动训练和遂行重点任务等时机，认真分析并及时处理训风演风考风上存在的矛盾问题，形成形势常分析、对策常研究、情况常通报的工作机制。坚持以常纠促常抓，对存在问题不回避掩饰、铁面执纪的单位，及时通报表扬；对整改不力，查处不严肃不认真的，予以通报批评。要定期对整改落实情况进行回头看，及时通报容易反弹的问题和惯性做法。“挂账销账”要形成档案，留有痕迹。

同时，要健全奖惩机制。应把监察情况纳入党委班子、领导干部、地方单位考核评价范围，作为评定战斗力和工作实绩的重要内容，坚决查纠渎职失察、监察不严、落实不力等问题，对不认真履行职责的，严肃追究相关人员责任，不适合监察工作岗位的，及时进行组织调整，不断激发监察人员的事业心责任感。另外，要大力宣扬表彰在训练监察工作中敢于坚持原则、较真碰硬的先进典型，对开展训练监察工作成效明显的单位和个人，给予适当的奖励，切实树立鲜明导向。



是否保暖；视察连队时，从不坐靠背椅，坚持和战士们一样坐矮板凳，所以他“总能喝到祝福的酒”。

去官气方能接地气。杨善洲在担任云南保山地委书记时，一年里大部分时间都在乡下跑。他头戴竹叶帽、脚穿茅草鞋，跑遍了保山99个乡，一身泥巴一身土，深入到田间地头，与农民群众一起劳动，被群众亲切称为“草鞋书记”。领导干部下基层本是务实之举，如果能扎实树牢普通一兵意识，切实把心沉下去，把情融进去，不怕“掉架子”，不怕“丢面子”，拜群众为师，与官兵交友，何愁谋事求不到妙法，何愁成事取不到真经？



去“官气”方能接“地气”

■杨涤非

随着纠治“四风”的深入推进，不少领导干部下连队多了，跑基层勤了，和群众近了，但仍有不乏“听不到官兵心声、查不到基层实情”的现象。究其原因，大多还是这些领导干部没有摆正自身位置，口味太浓所致。

“少骑公马多徒步，不要随从来照护，携带两个冰馍馍，一天开会好几处。”这是延安时期群众对边区领导干部的赞扬，也是“只见公仆不见官”的生动写照。值得注意的是，这种好传统好作风目前在少数领导干部身上慢慢流失，取而代之的是摆官谱、打官腔、说官话。有的检查指导人未到声先到，就怕动静太

小，生怕官兵不知道；有的调研走访就近避远、就好避差，沉不下去，深不进去；有的蹲连住班凑日子，虽挂兵的军衔，却讲官的语言，对基层事务指手画脚，说三道四。试想，这样的领导干部怎能让官兵跟你掏心窝子？这样的作风怎能不让官兵敬而远之？

毛主席曾一针见血地指出：“官气是一种低级趣味，摆架子、摆资格、不平等待人，看不起人，这是最低级的趣味。”一个人官气足了，对基层的感情就淡了，为兵服务的态度就变了。身入基层不能心入基层，走近官兵不能走进官兵，沉到一线接不到地气也就不不足为怪了。基层官

兵给有官气的领导干部这样画像，可谓入木三分：一副派头，两眼朝天，离地三尺，满口“官言”，官兵意见听不得，兵味汗味闻不得，自我感觉了不得。

领导干部与基层官兵打交道，就像田里的稻穗，身子越低，分量就越重。睡得了战士的床板，端得了战士的饭碗；能忘掉身份与兵同乐，也能抛开职务与兵共苦。官兵感受不到官架子，才能打开话匣子，反映基层的真实情况。彭德怀元帅常说：“你越是放下架子，部属对你越亲切。”彭德怀本人在生活上向战士看齐，不搞一点特殊。他经常深入一线了解官兵需求，还将手伸进战士鞋内检查

兵役登记要善做“结合”文章

■刘念涛

集中登记时机开展我军优良传统教育、国家安全形势辅导、优秀士兵巡回宣讲等形式多样的征兵宣传活动，或采取一对一、点对点的方式，向兵役登记对象推送喜闻乐见的短片、动漫等励志军事题材片子，有效激活适龄青年的尚武因子，以调动参军报国的政治热情。

提前把严征集关口，确保兵员征集质量。从近年来退兵情况看，因隐性身体问题、思想政治问题等原因退兵的数量逐年上升。出现这些问题的原因是多方面的，既有卫生部门仅凭一次体检合格，没有发现适龄青年家族病史、隐形疾病等问

题；也有政审部门在较短时间内的政治考核过程中，没能掌握适龄青年思想和政治状况等问题。这就需要我们在征兵过程中，将体格检查和政治考核的关口前移，把适龄青年初检初审工作渗透到兵役登记全过程，通过较长时间的翔实调查了解，全面准确掌握适龄青年的身体状况和思想政治情况，从而合理确定政治条件兵和身体条件兵等应征对象。

综合分析兵员素质，对接部队需求。目前，适龄应征青年大部分具有一些爱好和特长，特别是有意参军的大学生，规划军旅发展的自我设计更为明晰，

有的想去南方、有的想去北方，有的想到边疆服役，有的想当特种兵等等。兵役机关如果在组织兵役登记过程中，将这些信息都一一登记在案，势必形成一个丰富的数据库和完善的数据链，待应征对象体格检查、政治考核双合格，便可以进行分析，有针对性的精准推荐兵员，这样既可尽量满足应征对象从军意向，又可向部队因材施教推荐兵员，从而坚定应征青年投身国防的意志决心，也可以缩短部队人才培养使用周期，充分调动应征青年、部队的积极性，真正实现为国防建设挑好“砖”。

人类从大地上拾起第一根木棒、深山中点燃第一堆篝火、岩石上磨出第一把利刃，就路上探寻制胜力量的漫漫征程。

拨开历史云烟，那些从战争中得出的论断和启示振聋发聩。著名军事学家克劳塞维茨说：“物质的原因和结果不过是刀柄，精神才是锋利的刀刃。”解放战争时期，美国军事考察组来华考察后给出结论：国民党占据大片土地，但共产党占据大片民心，这是赢得胜利最可靠的根据地。共和国那轮红日喷薄而出的前夜，毛泽东万感慨：民心是最有力量的！

烽火硝烟渐行渐远，历史时针指向今天。置身国防和军队改革的时代洪流，中华民族从未像今天这样接近民族复兴的伟大目标，也从未像现在这样渴求内心的澎湃力量。习主席在党的十九大报告中提出，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，强调要完善国防动员体系。打造与全面建成世界一流军队相匹配的现代国防动员体系，是习主席赋予新一代国防动员人的政治任务和历史重任。如何紧抓历史机遇，乘势而上、顺势而为，构建与之相适应的思想动员体系，筑牢国家和民族的“强心工程”，是紧迫而现实的重大课题。

人无常心，习以成性；国无常俗，教则移风。国防动员最根本的是人心的动员、精神的凝聚、力量的汇合。承平日久，一个民族最难维系的是意志脊梁，最难保持的是精神“骨骼”。历史警示我们，落后就要挨打，特别是精神上积贫积弱者，更要挨打。甲午战争溃败就是尚武精神的全面坍塌，是忧患意识的整体缺失。100多年前，为振奋民族士气、培塑战斗精神，德国从小学开始，就对孩子进行爱国主义教育，首相俾斯麦说，普法战争中，普鲁士在“萨尔瓦和色当胜利的荣誉属于日耳曼的小学教师”。

人民乃国家之基，人心是国家之根。当前，在具有许多新的历史特点的伟大斗争中，我国综合国力和国防建设成就世人瞩目，但民族精神高地铸魂与姍魂的较量，意识形态阵地固根与毁根的博弈日益严峻，西方敌对势力“文化冷战”和“政治转基因”一刻不曾停歇。八面来风的环境里，一些人国防观念淡化、忧患意识淡薄、家国情怀淡漠，亟须国防教育入心入脑、走深走实，筑牢精神堤坝，打造思想筋骨，修购价值因膺，增强民族自信心和凝聚力。

筑牢民族的『强心工程』

■胡永生

心胜则兴，心败必衰。习主席指出：“民心是最大的政治。”国防动员对人的思想引领和精神发动影响深刻而广泛，有了同舟共济、众志成城澎湃心力，政治、经济、科技动员才能集聚保障打胜仗的磅礴伟力。浇筑精神长城上的国民之防，需要军地戮力同心，以高度的政治站位、创新的思维理念、务实的举措办法，往灵魂里熔铸精神、往思想里灌注价值、往骨髓里植入忧患、往脑海里输送责任，使总体国家安全观和大国防观在头脑里根深蒂固，筑起亿万人居安思危、常备不懈的精神基石，激发全社会关心支持国防和军队改革的政治热情，汇聚起实现中国梦强军梦的磅礴力量。

（作者系河南省军区政治委员）

完善国防动员保障体系

■洪晓荣

党的十九大提出“完善国防动员体系”要求，明确了新时代国防动员建设发展的方向和目标。实现这一战略任务，应以党的领导为根本、以备战打仗为导向、以军民融合为途径、以科技创新为突破，着力在动员管理改革、运行机制创新、政策制度完善上聚焦发力，构建与全面建成世界一流军队相匹配、与中国特色现代作战体系相衔接、与一体化的国家战略安全能力相适应的中国特色现代国防动员体系。

完善运行机制，立起国防动员体系的制度支撑。国防动员工作的顺利开展，有效落实，关键在于建立一整套顺畅的运行机制和工作制度。为此，应完善系列会议制度，对各级各层面何时召开国动委会议以及联席工作会议，研究什么议题、解决什么问题作出明确规定，加强各层面对国防动员工作的统筹管理。完善任务对接机制。由战区组织，明确各省支援保障任务，指导各省制定完善动员和支援保障预案计划。完善需求提报制度和需求对接机制。建立自下而上的提报需求机制，确保军事需求的针对性精准性，在此基础上由国家国动委审核分解任务，战区组织省国动委与任务部队进行对接落实。完善潜力调查统计制度。明确把国防动员潜力调查纳入社会经济统计范畴，建立统一规范的标准规则、指标体系，并建立核查评估和责任追究机制，推动以地方统计部门为主采集动员潜力基本数据。完善联战联训协调制度，将国防动员指挥机构纳入战区联指，明确席位和编成，以便协调指挥平时联训和战时联合作战的动员工作。

完善政策法规，立起国防动员体系的法律支撑。国防动员建设需要权威的法规保障。首先，要着眼衔接配套，完善完备性。在落实国防法、国防动员法、人民防空法、国防教育法等已有法规的基础上，制定出台民用资源征用补偿、经济动员网络信息动员等方面配套法规，逐步形成系统配套、操作性强的动员法规体系。其次，要明确执法主体，强化执法执行力。在立法修法过程中，应重点增强法律法规的操作性，明确各级执法主体，

完善相关复议、仲裁的程序方法，做到权责归口。对法人和自然人国防义务的方向和目标。实现这一战略任务，应以党的领导为根本、以备战打仗为导向、以军民融合为途径、以科技创新为突破，着力在动员管理改革、运行机制创新、政策制度完善上聚焦发力，构建与全面建成世界一流军队相匹配、与中国特色现代作战体系相衔接、与一体化的国家战略安全能力相适应的中国特色现代国防动员体系。

完善网络信息系统，立起国防动员体系的平台支撑。一是建设大数据基础平台。应建立纵向贯通，横向连接各动员专业办公室的综合信息网，把动员网络与军队作战指挥网、地方政务网有机连为一体，构建“平战一体、人机兼容”的大数据基础平台。二是疏通大数据共享渠道。按照国家统一规范的数据格式标准，以国家、省、市三级国动委为重点，建好专业数据库，再整合建立本级“动员云”，按照分级对应的原则，采取协议转换、标准转换等方式，将各专业领域所涉及的动员潜力数据，从政府部门过滤引入，形成“对接有序、高效转换，全域覆盖、动态更新”的国防动员大数据共享框架。三是加快大数据应用开发。围绕动员潜力准确统计、军事需求准确估算、动员指标自动匹配、动员方案自动生成、动员态势“一图显示”、动员指挥“一网指挥”、动员组织“扁平指挥”、动员补充“径直到达”等，挖掘运用大数据价值，实现动员模式向智能化转变。四是统筹动员大数据管理维护。出台国防动员大数据运用法规制度，明确各级各部门提供动员数据的权利和义务，以及数据运用的主体、范围和权限，把国防动员数据安全纳入国家网络信息安全体系，建立专项安全机制，确保国防动员大数据安全可靠。

（作者系贵州省军区副司令员）

