



春和景明风送暖,使命催征再启程。3月12日,习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上发表重要讲话,向全党全军全国发出了努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑的伟大号召。

“坚持富国和强军相统一,强化统一领导、顶层设计、改革创新和重大项目落实,深化国防科技工业改革,形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力,为新时代推进军民融合深度发展指明了方向,提供了根本遵循。”走出会场,解放军和武警部队代表委员的交流讨论依然热烈。

方向更明了、思路更清了!代表委员纷纷表示:实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现党在新时代的强军目标的必然选择,堪称兴国之举、强军之策。

加强战略引领,筑牢富国强军的坚强基石

“真鼓舞!我感到,军民融合深度发展,统一富国和强军两大目标,结合经济和国防两种实力,是促进国家发展、保障国家安全的可靠支撑!”现场聆听习主席重要讲话后,来自海军部队的厉延明代表难掩激动的心情。

在厉延明代表看来,当今时代,军

努力构建一体化国家战略体系和能力

——代表委员学习习主席在解放军和武警部队代表团重要讲话述评之一

■本报记者 钱晓虎

事与政治、经济、社会、文化的关联度空前紧密,“军民融合发展战略兼顾发展和安全,实现了富国与强军两大目标的统一。必须在更广范围、更高层次、更深程度上将国防和军队建设融入国家经济社会发展体系之中,使经济建设与国防建设协调发展、兼容发展,为实现中国梦强军梦筑牢‘发展’和‘安全’两大基石。”

“军民融合深度发展之所以能够对发展和安全构成支撑,是因为国防建设与经济社会发展具有双向支撑拉动作用。”长期关注军民融合发展战略的原军事经济学院教授吴少华代表告诉记者。

他认为,一方面,国防和军队现代化建设能够有效拉动经济社会发展,促进经济发展方式转变和经济结构调整;另一方面,推进国防和军队现代化建设迫切需要经济建设发挥支撑作用。“比如,军用船舶制造业的发展会拉动民用船舶制造业的发展,北斗系统对国民经济技术产业产生数千亿元的拉动效应……”

陆军指挥学院政委肖冬松代表认为,推进新时代军民融合深度发展,是应

对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。

“当前,国际形势正处在新转折点上,各种战略力量加快分化组合。只有推动军民融合深度发展,善于在社会主义市场经济条件下发挥举国体制优势,统筹各方面力量资源,不断拓展融合深度和广度,才能有效应对复杂安全威胁,形成政治、经济、军事、科技、外交、文化等力量一体运用的战略态势,构建一体化的国家战略能力。”肖冬松说。

加强改革创新,实现关键领域的跨越突破

推进军民融合深度发展,根本出路在改革创新。实现关键领域的创新突破,加快破除“民参军”“军转民”壁垒仍是重点。对此,很多代表委员在讨论中都有清醒的共识。

“这些年,量子通信、超级计算、人工智能,以及航空发动机、重型燃气轮机、信息安全等一大批军民融合重大科技项目攻关,正在有序推进,创新能力的提升

有目共睹。这几天正在热播的影片《厉害了,我的国》中,很多项目的突破,正是军民融合深度发展带来的成果。”讨论中,代表委员们对军民融合深度发展带来的成果深感欣慰。

“但是,军民融合从技术到制造的体制束缚尚未完全打破,军转民的壁垒仍未消除。”作为陆军装备部部长,高波代表关注的目光聚焦在体制机制改革创新上。他认为,长期以来,军工企业内部大而全的装备生产模式使其形成了产业垄断格局,让地方先进技术得不到转化利用,也导致了一些军工企业技术创新、质量提升积极性不高。“要加强改革创新,必须在突破体制机制上采取更有力的措施。”

推动军民融合深度发展,必须向关键领域聚焦用力。来自陆军的黄雪鹰委员说:“海洋、太空、网络空间、生物、新能源等领域军民共用性强,要在筹划设计、组织实施、成果使用全过程贯彻军民融合理念和原则,抓紧解决好关键领域的突出问题和束缚壁垒,加快形成多主体、协同推进、跨越发展的新兴领域军民融合发展新格局。”

这些年,由陆军装备部主办的“跨

越险阻”地面无人系统挑战赛,吸引了军地院校、科研院所、国有企业、民营企业等领域的数十家单位参赛,大大推进了我军无人作战装备平台的发展与进步。曾多次参与该系列挑战赛的装甲兵学院某实验室副主任王海斗代表,对此感受颇深。

“要从体制上构建融合共享机制,稳步实施科研体制、采办体系、投资体制和招投标改革,建立融质量管理、保密资质、承制资格为一体的军地联合审查协作机制,让更多优质民营企业进入军品科研生产和维修领域,带动关键领域的跨越突破。”王海斗说。

加强任务落实,打造深度融合的平台抓手

“军民融合深度发展,首先需要建立无障碍的沟通、对话平台。”提起军民融合,来自空军的张洪贺代表快人快语。

张洪贺告诉记者,加强任务落实,必须打造深度融合的平台抓手。虽然军工行业都愿意与高科技民营、民口企业和团队合作,但双方需求对接还存在信

息不对称的问题。军工行业需求不能通过网络发布,一些可查询平台,推广度和覆盖面又不够。要由政府 and 军方牵头主导,整合资源,搭建起真正实用、好用的示范平台和机制。“不只是搭建一个平台,更要建立制度化的军民融合需求对接机制。”

今年会上,西部战区陆军某部高级工程师王明孝代表带了一份关于推进军民融合深度发展的建议。在他看来,当前军工科研项目立项之初,民企很难直接参与,限制了后期民企的参与空间和深度。他建议,加大协同创新力度,鼓励优秀民营企业优秀专业人才进入军工科研项目评审专家库等。只有全流程、全范围参与,军民融合才能真正“深下去”。

“必须强化开放共享、坚决打破封闭垄断,我对此有一个建议:大型科学仪器应该向社会开放。”长期从事装备试验论证工作的吴颖霞代表告诉记者,通过“互联网+”模式,聚集军工科研院所、军民融合企业、高校等科学仪器资源,向有需要的创新团队提供共享平台,“既破解了大型科学仪器重复建设、利用率低的弊端,也解决了中小企业缺少仪器检测的难题。”

“习主席关于军民融合深度发展的思想立意高远、内涵丰富。推动军民融合深度发展,必须强化贯彻落实。”陆军政治工作部副主任党增龙代表告诉记者,要增强紧迫感,只争朝夕,真抓实干,按照职责分工,以钉钉子精神一件一件抓,加快推进重点任务、重大工程落地见效,形成百舸争流、千帆竞发的生动局面。

(本报北京3月12日电)
(本版图片由本报记者 周朝荣 冯凯旋摄)



魏凤和代表参加分组讨论。



李作成代表参加分组讨论。



苗华代表参加分组讨论。



张升民代表参加分组讨论。

为中华民族伟大复兴提供根本法治保障

——《中华人民共和国宪法修正案》诞生记

这是共和国宪法发展史、中华民族伟大复兴史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午3时52分,北京,人民大会堂,《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过,如潮的掌声,在万人大会堂长时间响起。

立善法于天下,则天下治。

顺应时代要求和人民意愿,站在新的历史方位,以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策,将党和人民创造的伟大成就和宝贵经验及时载入庄严的宪法,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实宪法保障。

这是高瞻远瞩的决策和审时度势的举措:着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改,是时代必然、实践必要、法治必需

2017年10月25日,人民大会堂东大厅华灯璀璨、气氛热烈。

11时54分,刚刚在中国共产党第十九届中央委员会第一次全体会议上再次当选中共中央总书记的习近平,在热烈的掌声中步入大厅,神采奕奕,庄严宣告——

“我们将总结经验、乘势而上,继续推进国家治理体系和治理能力现代化……”

推进国家治理体系和治理能力现代化,关键是坚持全面依法治国,首要的是坚持依宪治国。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视发挥宪法在治国理政中的重要作用,在多个场合作出一系列论述,阐明宪法的精髓要义:

——全面贯彻实施宪法,是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

——坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

——要在全社会牢固树立宪法法律权威,弘扬宪法精神,任何组织和个人都

必须在宪法法律范围内活动,都不得有超越宪法法律的特权。

——宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果,才能具有持久生命力。

……

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。

回望历史长河,宪法始终与国家前途、民族命运、人民幸福息息相关。

1840年鸦片战争后,中国从尝试君主立宪制、议会制等多种宪制形式,到《中华民国临时约法》;从北洋军阀政府的几个宪法和宪法草案,到国民党搞的“中华民国宪法”……历史早已证明,中国照抄照搬外国宪法的道路走不通。

中国共产党自成立以来,就以实现中华民族伟大复兴为己任,在领导人民接续奋斗的道路上,为建立人民当家作主的新中国、制定人民自己的新宪法,进行了不懈探索,积累了宝贵经验。

从1949年具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,到中国历史上第一部真正的“人民的宪法”——1954年宪法,确认了中国共产党领导中国人民夺取新民主主义革命胜利、中国人民掌握国家权力的历史变革。

1982年颁布施行的现行宪法,科学总结我国社会主义建设历史经验,指明了国家根本道路和发展方向。历经1988年、1993年、1999年、2004年四次修改,宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐,不断与时俱进,有力推动和保障了党和国家事业发展。

回顾我国宪法制度发展历程,我们愈加感到,我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。

伴随新中国建设、改革,我国宪法有着自身的发展逻辑,呈现出一个规律——宪法必须随着党领导人民建设社会主义实践的发展而不断完善发展。

进入新时代,中国特色社会主义事业发展对修改宪法提出迫切要求——

自2004年宪法修改以来,党和国家

事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

由宪法及时确认党和人民创造的来之不易的伟大成就和宝贵经验,以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,是实践发展的必然要求。

2017年10月,党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署,提出了一系列重大政治论断,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位,确定了新的奋斗目标,对党和国家事业发展具有重大指导和引领作用。

在党的十九大文件起草和形成过程中,在全党全国上下学习贯彻党的十九大精神过程中,许多地方、部门和单位都提出,应该对我国现行宪法作出必要的修改完善,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来,使之成为全国各族人民的共同遵循,成为国家各项事业、各方面工作的活动准则。

为国也,观俗立法则治,察国事本则直。将科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础;充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,巩固党的执政基础和执政地位;为国家发展和民族复兴提供坚强政治保证;增加有关监察委员会的各项规定,推动反腐败斗争夺取压倒性胜利……

这是顺应时代发展要求和人民意愿的重大决策——

2017年9月29日,中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开中央政治局会议,决定启动宪法修改工作,成立宪法修改小组。宪法修改小组由张德江任组长,王沪宁、栗战书任副组长。

作为国之根本、法之源,宪法修改关系全局,影响广泛深远。以习近平同志为核心的党中央明确指出,宪法修改要遵循四个原则:

——坚持党对宪法修改的领导。把坚持党中央集中统一领导贯穿贯穿到宪法修改全过程,确保宪法修改的正确政治方向。

——严格依法按程序推进宪法修改。先形成《中共中央关于修改宪法部分内容的建议(草案)》,经党中央全会审议和通过;再依法形成《中华人民共和国宪法修正案(草案)》,由全国人大常委会提请全国人民代表大会审议和通过。

——充分发扬民主、广泛凝聚共识。贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,注重从政治上、大局上、战略上分析问题,注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题。

——坚持对宪法作部分修改、不作大改。保持宪法的连续性、稳定性、权威性。

根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改,符合宪法发展规律,符合时代发展和实践需要,为新时代坚持和发展中国特色社会主义奠定宪法基础,为中国“强起来”提供根本法治保障。

这是充分发扬民主、凝聚共识力量的过程:宪法修改严格依法按程序进行,汇聚全党全国智慧,集中社会各界共识,反映党和人民共同意志

修改宪法,必须体现人民意志、发挥制度优势,有利于推进国家治理体系和治理能力现代化。

从宪法修改工作启动之初,习近平总书记就明确要求,必须贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,充分发扬民主,广泛凝聚共识。

2017年11月13日,党中央发出征求对修改宪法部分内容意见的通知,请各地区各部门各方面在精心组织讨论、广泛听

取意见的基础上提出宪法修改建议。

从中央和国家机关到人民团体,从党员干部到党外人士,各方一同贡献智慧和力量,让宪法更加适应时代需要,回应人民呼声。

博采众议,宪法修改汇聚起全党全国各族人民的智慧和心血——

《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》起草和完善期间,习近平总书记多次主持中央政治局常委会会议、中央政治局会议,审议草案稿,为下一阶段工作提出要求、指明方向。

——首轮征求意见,各地区各部门和党外人士共提出2639条修改意见。

——12月12日,中共中央办公厅发出通知,就党中央修改宪法草案稿下发党内一定范围征求意见。各地区各部门各方面反馈书面报告118份,共提出修改意见230条。

——12月15日,习近平总书记主持召开党外人士座谈会,当面听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。党外人士提交了书面发言稿10份。

座谈会上,习近平总书记强调,宪法是人民的宪法,宪法修改要广察民情、广纳民意,充分体现人民的意志。

政之所兴在顺民心。宪法作为法之统帅、法律之母,其生命力就在于能否成为党和人民意志的集中体现。

集思广益,确保宪法修改得到全党全国各族人民衷心拥护——

一致建议把科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法序言部分;

一致建议把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写进宪法《总纲》;

一致建议调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容;

一致建议把加强和完善国家领导体制、修改国家主席任职方面的有关规定、深化国家监察体制改革等内容写进宪法;

……

宪法修改小组举行13次工作班子会议、4次全体会议,对各方面意见和建议汇总梳理,逐一研究。

“习近平同志专门要求,对于没有吸收到党中央修改建议里的意见,要一一作出研究。”宪法修改小组工作人员说。

从各方面提出的数千条建议,到党中央的21条修改建议,党中央慎之又慎,坚持对宪法作部分修改、不作大改,确保宪法的连续性、稳定性、权威性。

“习近平同志强调,宪法修改既要顺应党和人民事业发展要求,又要遵循宪法法律发展规律。”宪法修改小组工作人员说,“坚持不作大改,体现出党中央对宪法的尊重,是坚持依宪执政、依宪治国的题中应有之义。”

——2018年1月2日至3日,根据党中央安排,张德江主持召开4场座谈会,分别听取中央和国家机关有关部门党委(党组)负责同志、智库和专家学者、各省市人大常委会党组负责同志对党中央修改宪法草案稿的意见和建议。与会同志提交书面材料52份。

——1月18日至19日,党的十八届二中全会期间,党中央修改宪法草案在充分吸收与会同志的意见和建议,并作进一步修改完善后获得通过。

用一次中央全会专门讨论宪法修改问题,这在我们党的历史上还是第一次,充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视,对依法治国、依宪治国的高度重视。

——1月26日,中共中央向全国人大常委会提出《中国共产党中央委员会关于修改宪法部分内容的建议》。

——1月29日至30日,十二届全国人大常委会召开第三十二次会议,中共中央政治局常委、宪法修改小组副组长栗战书受中共中央委托,就党中央修改宪法向常委会作了说明。会议讨论了党中央修改宪法,全票通过了全国人大常委会关于提请审议宪法修正案草案的议案和宪法修正案草案,决定提请十三届全国人大一次会议审议。

(下转第四版)