

十三届人大一次会议 举行第四次全体会议

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正等出席 听取关于监察法草案的说明、关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议,听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表2980人,出席2962人,缺席18人,出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托,十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说,制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措;是坚持和加强党对反腐败工作的领导,构建集中统一、权威高效的国家监察体系的必然要求;是总结党的十八大以来反腐败实践经验,为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要;是坚持党内监督与国家监察有机统一,坚持走中国特色监察道路的创制之举;是加强宪法实施,丰富和发展人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说,监察法立法工作遵循以下思路 and 原则:一是坚持正确政治方向;二是坚持与宪法修改保持一致;三是坚持问题导向;四是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

李建国说,监察法草案共分9章,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则,共69条。包括7个方面主要内容:一是明确监察工作的指导思想和领导体制;二是明确监察工作的原则和方针;三是明确监察委员会的产生和职责;四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖;五是赋予监察机关必要的权限;六是严格规范监察程序;七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说,这次国务院机构改革的具体内容如下,一是关于国务院组成部门调整,组建自然资源部,组建生态环境部,组建农业农村部,组建文化和旅游部,组建国家卫生健康委员会,组建退役军人事务部,组建应急管理部,重新组建科学技术部,重新组建司法部,优化水利部职责,优化审计署职责,监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会;二是关于国务院其他机构调整,组建国家市场监督管理总局,组建国家广播电视总局,组建中国银行保险监督管理委员会,

会,组建国家国际发展合作署,组建国家医疗保障局,组建国家粮食和物资储备局,组建国家移民管理局,组建国家林业和草原局,重新组建国家知识产权局,调整全国社会保障基金理事会隶属关系,改革国税地税征管体制。

王勇指出,总的看,这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决,通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定,通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法,通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单,通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄忠贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

就孟加拉国客机在尼泊尔失事 习近平分别向孟加拉国总统哈米德、 尼泊尔总统班达里致慰问电 李克强分别向孟加拉国总理、尼泊尔总理致慰问电

新华社北京3月13日电 国家主席习近平3月13日分别致电孟加拉国总统哈米德、尼泊尔总统班达里,就孟加拉国客机在尼泊尔失事表示慰问。

习近平在慰问电中表示,惊悉客机失事造成重大人员伤亡。我谨代表中国政府和中国人民,并以我个人的名义,对遇难者表示深切的哀悼,向遇难者家属表示诚挚的慰问。

同日,国务院总理李克强也就此分别向孟加拉国总理哈西娜、尼泊尔总理奥利致慰问电。



3月13日上午,十三届全国人大一次会议在人民大会堂举行第四次全体会议。图为军队人大代表现场投票。
本报记者 冯凯旋摄

努力抢占科技创新战略制高点

——代表委员学习习主席在解放军和武警部队代表团重要讲话述评之二

■本报记者 费士廷



军民融合发展事关国家安全与发展大局,融则两利;军民科技协同创新作为军民融合的一项重要内容,携手则双赢。12日,习主席在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调,要密切关注世界军事科技和武器装备发展动向,突出抓好重点领域军民科技协同创新,推动重大科技项目一体论证和实施,努力抢占科技创新战略制高点。

对此,解放军和武警部队代表委员联系国防和军队建设实际,进行了深入学习讨论。大家纷纷表示,习主席的这一重要指示,深刻反映了当代军事科技发展规律,为构建一体化创新体系,提升国家战略能力和军事科技实力指明了方向。

紧跟时代,引来源头活水

军事牵引科技,科技支撑军事。新时代,随着科技革命、产业革命和军事革命的不断深入,军用技术与民用技术的界限越来越模糊,可转换性越来越强、重叠度也越来越高。

“军事科技创新能力的源头活水,蕴藏在社会经济技术体系之中。军事科技创新融入国家和社会科技创新大体系,是大势所趋。”张金成委员说,当前,世界上主要国家都在大力推动军民协同创新,有的加强体制整合,积极应对各种潜在的“技术突袭”;有的对核心前沿技术创新项目进行前瞻布局、密集投资;有的构建向全社会开放的军产学研协同创新体系;有的充分发挥小型民用技术企业的创新作用等。

面对这一趋势,如果不能有效探寻军民协同创新发展新模式,积极超前部署,就难以把控未来安全主导权。

“必须紧跟时代,引来军民协同创新的源头活水。”西部战区副司令员兼参谋长戎贵卿代表说,我们必须适应世界军事科技发展趋势,扎扎实实地谋划科技创新,准确把握科技发展前沿方向,努力提高技术认知能力,在建设思路、技术路径上敢于蹚新路,进一步走开协同创新的路子,积极探索市场经济条件下开展社会大协作的方式方法,打通技术链转化为产业链的通道,着力构建一体化创新体系,提升国家战略能力和军事科技实力。

开放共享,树立创新理念

在长期的机械化战争实践中,军队作战能力的生成一直是在军队自身范围内循环的,由此有些人形成了一种根深蒂固的思想认识,似乎生成作战能力就是军队自己的事情,没有看到现代战争的制胜机理与机械化条件下的战争已大相径庭,现代军事科技能力生成途径已远远超出军队自身范围,必须走融合的道路。

代表委员在讨论时说,除了传统的思想观念外,一些领域内的军地“双轨制”现象较突出,导致一些创新项目重复建设,创新效率不高。

中部战区副参谋长谭民代表认为,要坚决摒弃狭隘思路,牢固树立“大科技”“大体系”“大集成”的理念,以胸怀国家安全和全局的战略视野,以基于信息时代发展、开放、共融的宽阔思维,积极主动地推动军民协同创新。

代表委员建议,要树立“全要素”协同创新理念,加强军民技术创新资源的开放性、流动性与灵活性,夯实协同创新的基础;树立“全时段”协同创新理念,在创新全生命周期中遵循协同创新规律,确保协同创新的连续性;树立“全领域”协同创新理念,在能源、交通、制造、维修等传统领域,以及信息、空天、海洋开发等新兴领域,采用相应的协同创新形式,充分发挥协同创新优势。

“还要主动顺应技术协同创新潮流,积极构建

协同创新文化,努力在全球军事技术创新竞争中立于不败之地,加快我军建设向质量效能型和科技密集型转变。”来自陆军的崔玉玲代表坚定地说。

加速转化,走出协同路子

去年8月,《“十三五”科技军民融合发展专项规划》发布。来自军委科技委的辛毅代表说,协同创新,难在协同、贵在协同。从实际工作来看,关键要捅破阻碍军民科技协同创新的“窗户纸”,拆除制约军民科技协同创新的“隔离墙”。这个《规划》作为科技领域贯彻落实军民融合发展战略的顶层指导性文件,对实现建立完备、统一、高效、开放的军民科技协同创新体系,提高国防和军队建设科技含量,推动国防科技创新发展等目标,将起到重要引领支撑作用。

搞好顶层设计和战略筹划,是做好军民科技协同创新的前提。曾经在装备科技系统工作过的宋春勇代表认为,下一步,军民双方要立足国家实验室、重大专项等重点领域,对政策制度、体制机制、管理流程、标准规范等重点难点问题一一梳理并联合攻关,不断捕捉军事能力发展的潜在增长点,推动军民科技创新资源、创新基地、创新平台、创新成果等开放共享,推进军用科技与民用科技的军民结合、相互转化、深度开发和推广应用。

“推进协同,使过去各自独立运行的两大体系融合起来,成为推进战斗力生成和两大建设融合发展的强大推动器,最重要的是理顺各种涉及军民两大科技体系互动的利益关系。”重庆警备区政委刘伟代表说,这就需要纵向上强化促进军地各级部门贯彻军民协同创新战略规划的激励机制,横向上强化促进军民创新主体间协同合作的激励机制,以及协同创新过程中对军地双方进行合理补偿的机制。强化这些协同机制,一定能营造出有利于军民协同创新的良好氛围,实现军地创新主体同频共振。

(本报北京3月13日电)

坚定不移把改革进行到底

——二谈学习贯彻习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话

■本报评论员

实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队,动力在改革,出路也在改革。夺取深化国防和军队改革全面胜利,必须按照习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上所指出的,“坚定不移把改革进行到底”。

深化国防和军队改革,是党中央、习主席定下的战略决心、作出的战略擘画,是强军兴军的必由之路、决定军队未来的关键一招。党的十八大以来,党的领袖、军队统帅亲自掌舵领航,全军将士拥护、集智竭力,深化国防和军队改革大开大合、大破大立、蹄疾步稳,实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑,有效解决了制约我军建设的体制性障碍、结构性矛盾。改革强军一路向前,深深的“车辙”里镌刻着坚定的改革决心、有力的改革举措、磅礴的改革力量。

当前,改革进入向纵深推进的关键阶段。无论是打好政策制度改革的“第三大战役”,还是推进运行机制的“二次创新”;无论是完成规模结构和力量编成改革,还是抓好跨军地改革任务,面临的矛盾和困难都比过去更为错综复杂。已有的改革成果要巩固拓展,已经推出的改革方案要狠抓落实,没有完成的改革任务要加紧推进,只有保持定力、恒心、韧劲,逢山开路、遇水架桥,坚定不移把改革进行到底,才能把蓝图一步步变为现实。“事银者无功,耕息者无获。”如果推一推动一动,表态多落实差,就会导致改革空转、迟滞改革进程。

“没有症瘳,历史就不能向前迈进一步。”面对国家安全环境的深刻变化,面对强国强军的时代要求,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴提供战略支撑,迫切需要我军在履行使命任务能力上有一个大的跃升。深化国防和军队改革,好比蝶之破茧、鹰之换羽。站在世界新军事革命的潮头,坚定不移把改革进行到底,加快实现我军体制结构的重构重生、部队建设的转轨转型、能力素质的换挡升级,我们才能有底数、有底气担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

改革航船行至中流,必须要有等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感。要扎实推进政策制度改革,加快构建现代军事政策制度体系,坚决破除各方面体制机制弊端。要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题,大抓实战化军事训练,加快提高我军战斗力。要坚决拥护和支持深化党和国家机构改革,加强同有关方面协调配合,共同落实好跨军地改革任务。

在同与会代表交流时,习主席深情地指出:“军人是最可爱的人,让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好,该落实的政策必须落实,不能让英雄流血又流泪。”随着国防和军队改革向纵深推进,军官法、兵役法、军费管理、军人工资、住房医疗保障、退役军人管理保障等等,一系列体现中国军队特色和军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度正在加紧制定,现代军事政策制度体系正在加快构建。各级要高度重视、抓好落实,把好事办好办实,不辜负主席重托、不负官兵期望,让改革强军活力迸发、能量强劲。