

俄罗斯如何开启“普京4.0”时代？

■刘柯贝



普京连任后人气高涨。

2018年俄罗斯总统大选			
本次大选共统计 99.83% 的选票			
候选人	得票率	候选人	得票率
普京	76.66%	格鲁季宁	11.8%
日里诺夫斯基	5.66%	索布恰克	1.67%
亚夫林斯基	1.04%	季托夫	0.76%
苏莱金	0.68%	巴布林	0.65%

随着普京以创纪录的得票率再次问鼎俄总统宝座，俄罗斯未来防务、外交和内政领域的发展方向 and 重点，特别是与美国等西方国家逼近“低谷”的关系走势，成为外界关注的焦点。有外媒称，无论是持续推进武装力量现代化进程，还是继续软硬兼具、综合施策的外交策略，以及以维护内部秩序稳定为内核的机构改革、人事布局等，进入4.0时代的普京政权势必会通过军事和外交手段来维护本国权益，在与西方博弈中抢夺战略制衡权，并不断谋求战术层面的突破。

“强军”策略谋求战略制衡

复杂的周边安全态势，武装力量现代化目标的政策延续，及捍卫国家利益的基石地位，都将促使普京在新任期内继续把防务力量建设摆在优先位置。

不久前普京批准的《2018~2027年国家武器装备发展纲要》(下称《纲要》)和发表的年度国情咨文，向外界披露了未来6~10年内俄强军路线图，即打造一支装备现代化程度高、具备多重战略遏制和实战优势的武装力量。《纲要》明确，2020年前俄各军兵种武器装备现代化比例要达70%以上，可以预期，未来3年普京将加快推动俄现役兵器的更新步伐。

其中，陆军和空降兵武器更新方面的投入将占武器装备资金的近1/4，包括T-14坦克、“库尔干人-25”步战车、“飞旋镖”轮式装甲运输车和在“阿玛塔”平台基础上制造的装甲车将在2~3

年内列装陆军部队；空降兵将完成10项未来兵器和技术装备的设计与列装工作，优先提升火力、防护性和自动化水平；海军2020年前列装3款8艘新型护卫舰和5艘北风之神-A级战略导弹核潜艇，2026年前列装北风之神-B级战略核潜艇和亚森级多功能潜艇，完成1艘核动力巡洋舰的现代化升级改造；空天军在2020年前完成60架米格-35战机和S-500远程防空导弹的列装；战略火箭兵将逐步完成“亚尔斯”“萨尔马特”等洲际弹道导弹团的换装工作。

普京在胜选后表示，尽管俄国防预算连续3年削减，但武器装备现代化进程“绝对不会受到影响”。未来有序推进武器装备力量发展建设，将对俄军实战化能力大幅跃升产生积极作用。

军兵种建设投向方面，在强化战略威慑力量和常规军力的同时，新疆域部队、快反和特种作战领域，将成为俄防

务领域关注的重点。俄国防部已着手建设现代化军事卫星集群，除“宇宙”“眼睛”等空间系统外，“芍药”和“雪豹”等新一代军用航天系统将成为“普京4.0”时代重要的太空战略资源；针对安全威胁的日益增多，俄将对空降兵进行编制体制调整，组建坦克连、无人机连和电子对抗连，陆军特种部队将能独立遂行覆盖俄全境甚至海外的作战任务。俄防长绍伊古表示，通过提升兵种能力和职能“来抢占未来军事制高点”。

此外，高超声速武器等“撒手锏”、拟于2025年前落实完成的俄空天防御和预警监视系统，以及依托中东战场不断实践提升现代战争理念和经验，均反映出俄谋求依托军事制衡优势实现国家战略和核心权益的目标意图。

“竞合”外交寻求整体突破

与近期频繁展示的军事“硬”实力

相呼应，普京的外交谋略和战术策略也是该国应对复杂国际形势的重要“软”资产。普京也在获选后表示，将继续发展与世界各国外交联系，并致力于在外交领域寻求与西方关系的缓和。

面对美国等西方国家不断加紧的封锁孤立，普京政权将在延续以往强势外交姿态的同时，在反恐、无核化、地区间非传统安全威胁乃至核裁军等领域以“共赢”式战术合作来实现外交突围。比如：面对英国方面所谓“双面间谍中毒”事件的指责和单方面调查，予以坚决回应，强制遣返23名英方外交人员；面对美国民主党不断鼓噪的“通俄门”和“干预美国会中期选举”，明确给予否定；在朝核问题上，积极寻求介入渠道，增加与美斡旋空间；与美、法等国安部门开展反恐合作，扩大利益“交集”圈。

在新任期内，普京可运用的外交筹

码依然很多。首先，在中国“一带一路”倡议、美推动“印太”战略，及西方因美国贸易保护主义出现争议的国际环境下，俄可借助自身在独联体影响力和欧亚经济联盟等组织的实力，在大国间竞争与合作中灵活施用外交筹码，摆脱外部封控，处理美欧关系。其次，俄此前在地区热点的军事与外交存在，为“普京4.0”时代的外交铺垫了基础，在叙利亚局势、亚太海洋权益争端及伊核、朝核问题上，俄均积聚了一定外交话语权，为美俄对话与合作提供契机，为在地缘格局重塑中扮演关键角色增加了筹码，为展现大国外交提供了平台。再次，作为长期执政的领导人，普京个人魅力和影响力本身就是俄外交一笔宝贵的财富，其与特朗普等西方领导人的私人关系，及所擅长的“首脑”外交都将成为俄在处理西方关系中的重要内容。

总体而言，以美国为首的西方国家短期内对俄“挤压”政策路线难有根本改变，普京虽拥有一定的外交筹码和“腾挪”空间，但强势反制仍是主要基调，适时把握时机实现外交领域战术突破，恐将是普京政权处理与西方关系的主要策略。

多“管”施策确保政权稳定

与“秀”防务和外交领域等“窗口”力量不同，普京自2012年以来不断加强对国内信息安全、非政府组织和反对派的管控，并通过机构改革、官僚整顿和强势反腐来争取民意，近77%的高票当选，也反映出其在国内施政方面的成效和支持度。

新任期内，普京在国内政策方面势必以“稳”字为要。一是严格执行相关法律，抵制西方渗透策反，杜绝“颜色革命”的发生，确保政权稳定；二是稳步推动机构改革，针对政府部门效率低、官僚作风重等现象，采取同类机构合并、压缩冗余人员、强势反腐的手段策略；三是逐渐推动梯队建设，外媒普遍预测，未来6年中，“后普京时代”接班人将浮出水面，如何选择、怎样培养将考验普京本人的智慧。

美武装乌克兰得不偿失

■杨丰收

在经过长期的政治审查和讨论后，白宫推翻之前不向乌克兰出售致命性武器的态度。3月1日，美国国务院宣布，将向乌克兰出售210枚FGM-148“标枪”反坦克导弹和37具导弹发射器，总价值约4700万美元。3月22日，美国国会散发的2018财政年度预算草案显示，国会将为军事援助乌克兰拨款2亿美元，包括提供致命武器。然而，美国《防务新闻》网近期刊文回应称，美国武装乌克兰的做法是个错误。

文章作者丹尼尔·佩特里斯称，美国和俄罗斯在乌克兰问题上，有着各自的利益。乌克兰既是俄罗斯战略上的一个脆弱环节，也是其抵御西方国家渗透影响的缓冲地带，所以乌克兰局势如何走向，对于俄罗斯来说十分重要。

丹尼尔在文章中写道，国际政治的核心其实就是国家间的战略竞争。这一残酷的游戏驱使着所有国家做出明智的决策，以决定哪些战争和冲突要根据国家利益而介入，哪些战争和冲突要留给该地区自行解决。将乌克兰置于一个核大国的对立面，算不上是明智的决策，但也要记住，乌克兰并不是美国的盟友。俄罗斯在乌克兰东部冲突中有着比美国更多的利害关系，所以俄罗斯也愿意为此付出更多。

文章称，虽然一些白宫高层认为，这批反坦克导弹可以击毁乌克兰东部民间武装人员手中的俄制坦克，但在这一胶着数年的冲突中，这批导弹所能发挥的作用也仅限于冲突前线地区。出售武器的行为只会使本就不好的美俄关系雪上加霜，这对美国是不利的。

丹尼尔指出，西方国家的政策制定者在反对俄罗斯介入乌克兰战事的同时，还应该理解为什么俄罗斯会这样做，以决定在何处及用何种方式来回击俄罗斯，问题的答案就是西方国家不必随时随地回击俄罗斯的所作所为。向乌克兰出售武器，在克里姆林宫看来，是威胁俄罗斯国家安全并向俄罗斯施压的敌对行为，克里姆林宫将采取有力的报复行动，这是华盛顿在进行决策时必须考虑的一个重要因素。

丹尼尔称，从很多方面来看，特朗普政府向乌克兰出售武器，是华盛顿保守主义者的典型做法，而不是出于战略和外交政策考虑而做出的。当俄罗斯的做法明显损害美国的核心利益时，美国坚决回击俄罗斯是合适的。然而，在一些非核心问题上，美国更应当与俄罗斯合作，尝试通过外交途径来解决分歧。在其他一些领域，如战略武器控制等方面，美国同俄罗斯有责任开展合作以促进两国间的互信。

丹尼尔还指出，美国的外交政策制定者们也必须明白，介入那些与美国核心安全利益无关的外部事务，不仅会耗尽美国有限的资源，还会导致不必要的对抗发生。向那些在国家安全领域持强硬态度的人士寻求决策建议的做法，已经是过去时了。

无业配偶领补贴，俄为军人排忧解难

■闻 敏

据俄罗斯《消息报》报道，最近几年，俄国防部采取了一系列措施，努力解决军人子女入托难、配偶就业难等问题。防长绍伊古为此多次召集电视电话会议，要求那些对此类问题解决不力的联邦主体领导人现场说明情况、挖掘根源、领受任务、列制时间表，制定路线图，力图为军人们解决后顾之忧，创造拴心留人的工作和生活环境。

与此同时，俄国防部也非常注重重建章立制工作，希望从体制机制上彻底解决这些难题。最近，俄国防部制定了一份法案，取名《关于为无法安排工作的合同制军人随军配偶发放月补贴数额和程序的决定》。法案规定，俄军军官和合同制士兵在军营和驻地无法就业的配偶，可领取相应补贴。上述人员中如果有人需要照顾18岁以下的生病子女，他们也可享受相应补贴，补贴数额相当于俄罗斯最低月工资，这个标准2018年为9489卢布(1元人民币约合9卢布)。

法案规定，此类补贴直接由部队发放。发放对象为无法在部队驻地安排工作的军人配偶。目前，俄武装力量中拥有4万余名女合同制军人，这部分人员会予以充分考虑。不过，补贴对象首选在西伯利亚、远东和北极圈内等地处偏远军营服役的军人家属，在山区和通行困难地区服役人员的配偶也在此

列。在这些地区驻扎的主要是战略导弹部队军营、海军岸防部队和联邦安全局边防部队哨所。此外，优待对象还包括照顾18岁以下生病孩子的军人配偶。不过，那些到驻外使领馆长期出差的军人配偶不能享受这一待遇。

军人领取补贴前，须向所在部队递交申请报告以及与配偶有关的一系列文件，包括劳动手册、结婚证和护照复印件，并注明服役地点登记情况，此外，还需提交当地就业部门提供的证明材料，证明军人配偶属于失业人员，也不享受其它补贴待遇。如果属于照顾病孩的情况，则需提供当地医疗部门出具的有关材料，证明病孩必须有专人照料才行，不用提交未就业证明。

俄罗斯强力部门律师协会“近卫军”会员奥列格·热尔杰夫认为，领取补贴的手续并不是很复杂，所有必需的文件都可以轻松办完，不会受到官僚主义作风的拖累。“不过，到原来就业部门办理无业证明时可能会遇到一些麻烦。一般来说，这些部门位于行政区域中心，不排除有这样的可能性，比如在西伯利亚某地，为了拿到这份证明，可能需要从军营坐车40~50公里才能到办事处。”此前，俄联邦法律没有此类人员享受补贴的规定，但允许将军人配偶在偏远地区所待时间计入其总工龄之内。



神话破灭，“豹”坦克遭拒

■易明疆

曾长期占据世界坦克排行榜前列，让很多国家陆军趋之若鹜的“豹”2系列主战坦克，如今神话破灭。在过去两年，有十几辆“豹”2坦克在中东地区被击毁。而最近，也是“豹”2坦克用户的新加坡，其国防部发言人表示，不会购买“豹”2系列的最新型号。

不买就不买，本不是什么大新闻，为何还要国防部发言人出面澄清呢？这还要怪与新加坡相隔遥远的瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所。该研究所的一份军售研究报告称，2016~2017年，新加坡从德国购买了12辆“豹”2A7主战坦克。在澄清不会购买新坦克的同时，新加坡国防部发言人还对该研究所出现这样的错误表示了质疑，同时还有两个互不关联的消息来源佐证了新加坡不会购买“豹”2A7的情况。

2004年，新加坡从德国购买了96辆“豹”2A4主战坦克，其中30辆据称被用来提供零部件。2007~2012年，新加坡又增购了156辆“豹”2A4坦克。此外，新加坡陆军也购买了以“豹”2坦克底盘为基础研制的配套装甲架桥车、坦克抢救车、工程车等辅助车型。新加坡购买的“豹”2A4坦克是德国陆军的二手货，新加坡对其进行了相关改进，增加了新的装甲组件、火控系统和辅助助力系统，战场管理系统以及指挥官全景观瞄系统，这些改型坦克被称为“豹”2SG主战坦克。

据称，新加坡不会购买“豹”2A7的一大原因，就是“豹”2A7坦克的子系统与新加坡陆军手中的“豹”2SG的子系统不兼容，毕竟这两型坦克虽然都挂着“豹”2的名号，但改进思路则

完全不同。如果再采购“豹”2A7，会增大新加坡陆军的后勤和维护压力。

报道还称，新加坡的主要假想敌马来西亚陆军，装备的是波兰在T-72MI基础上研制的PT-91M主战坦克，“豹”2SG在性能上完全可与之对抗，所以新加坡陆军没有必要耗费巨资购买价格更贵的“豹”2A7。

虽然新加坡方面并未公开表示，其不购买“豹”2A7是受到了“豹”2之前在中东战场上的糟糕表现的影响，但不能排除这些被击毁的战例，多多少少损害了“豹”2在新加坡陆军中的形象和地位。在近乎神采购“豹”2的时候，这种坦克是近乎神一般的存在，如今却在土耳其军队中被击毁了十几辆之多，恐怕新加坡坦克兵坐在里面，信心也不像以往那么足了。

特朗普要“大闹天宫”？多方掣肘难成形

■张璇敏

美国总统特朗普不久前又放出了“卫星”。在美国海军陆战队来拉马航空基地的演讲中，特朗普宣称将在美军序列中增加一支“天军”，作为一个独立军种执行任务。毫无疑问，特朗普此番言论势必引发太空军事化，改写美国的太空政策。难不成，特朗普也想来个“大闹天宫”？

说美国没有太空实力，恐怕谁也不信。早在上世纪80年代美国就提出了“星球大战”计划。尽管美军五大军种中一直没有独立的太空部队，但成立于上世纪50年代的北美防空防天司令部事实上就承担着“天军”的部分职能。1982年，美国空军还专门成立了太空司令部，主要执行导弹预警、航天器监控等任务。此外，美军还多次开展“施里弗”系列太空军事演习，并在近几年局部战争中将太空系统用于实战，检验其太空作战实力。

特朗普和五角大楼并未详细阐述太空部队的具体构想。事实上，美军现有的太空部队不仅在地位上“依附”空军，指挥权也是“三分天下”，空军太空司令部、国防太空委员会和主管太空作战的空军副参谋长，均可对太空部队建设管理发号施令。因此，特朗普版的太空部队首先要打破现有的指挥体制。

当然，要想“大闹天宫”，也绝不只是说说那么简单。此前，美国军方和国会就是否组建独立的太空部队吵得不可开交。此番特朗普提议组建独立的“天军”后，更引发了美军内部激烈的“口水战”。美空军的态度是极力确保太空部队依旧在其麾下，对太空部队剥离后的空军地位和预算额度一直顾虑重重。一旦太空部队成为与自己“平起平坐”的独立军种，就意味着美空军之前的努力全部付诸东流，自然不会轻易交出太空部队的控制权。

对此，五角大楼也有自己的考量，在没有明确战略规划和追加投资的情况下，太空部队的独立成军不但没有实现太空作战力量的整合，甚至还可能加重国防负担。更何况美军现有的太空武器依旧面临着诸多问题，个个都是“吸金大户”，现在重点投资太空部队挑起太空军备竞赛，可能将更多的钱“打水漂”，确实有些不划算。美国国会议员也纷纷为自己的利益集团代言，如何切分“天军”这个“大蛋糕”难以达成共识，势必在内江中迟滞成军计划。

更何况，特朗普开个玩笑随便说说也不是不可能。此前特朗普就表示，他最初提出这个主意只是当作玩笑，但随后认为这还真是个好主意。特朗普是否会将这一想法付诸实施还不好说，毕竟在此前美国建立太空部队的数次尝试中，特朗普都毫不犹豫地投了“反对票”。特朗普在此时放出

“太空部队”的言论，也与其所处的国内政局不无关联。特朗普此次演讲旨在强调他支持增长军费和扩充军备的决心，放出“太空部队”这个话题更能引起关注。更何况美国国会中期选举即将到来，拼凑政绩为选举注入“强心剂”也不无可能。

值得注意的是，曾几何时的“星球大战”计划，就忽悠着苏联将大量资金投入军备竞赛，从一定程度上拖垮了苏联。如今特朗普再出组建“天军”论调，是否想挑起新时期太空军备竞赛，值得深思。

