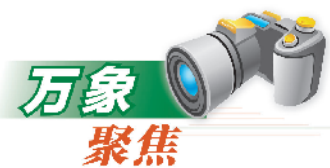


3年来,辽宁人防通信保障队伍拉练行程逾5.5万公里。在大抓通信建设的背后,是他们强烈的忧患意识——

一旦救灾传急令,如何确保动中通

■孟庆芳 本报特约通讯员 苏春良



硬件建设齐步走

“工欲善其事,必先利其器。”建设高效的移动通信系统,配备性能先进的装备器材是首要任务。

调研中,他们发现一些兄弟单位虽然购置了“高大上”的装备,但器材性能互相不兼容,拉到任务一线不能在一个频道上说话。为防止和避免走弯路、花冤枉钱,该办确定了全省“一盘棋”的思路,统筹开展移动通信装备建设,走出了一条投入较少、效益较高的路子。

自2012年调研论证,至2014年交付使用,全省人防移动通信系统建设历时2年,投入资金1.4亿元。他们按照统一论证、统一采购、统一验收的思路,确保省办和14个地级市人防办的移动通信系统型号一致、标准一致、功能一致。每套通信系统都包含指挥车、信息处理车、动中通指挥车、机动警报车等各类要素,具备信息采集与传递、定位查询与导航、指挥作业与控制、供电与生活保障等多项功能,实现了信息获取多元化、信息传输可视化,构建了上下贯通、左右互联

“如果灾害袭来,我们能不能保证异地同步传输音视频信息?”2018年开训以来,辽宁省人防办领导检查训练时说的最多的还是这句话。

自2009年开始,辽宁省人防办纳入政府应急管理体系,先后参与处置洪水、火灾、山体滑坡等突发情况。他们不仅组织人防专业队伍参加救援,而且依托移动通信系统,实时采集回传现场信息,为科学救灾提供依据,成为地方党委、政府日益倚重的一支应急力量。

然而,抢救救灾情况复杂,未来战争更是瞬息万变,在“六山一水三分田”的辽宁大地上,如何确保移动通信系统全天候高效运转,成为该办着力破解的一道课题。

的移动通信网络。

该系统使用4年来,在保障多次抢险救灾指挥、演练活动通联中作用明显,而且没有出现任何问题,受到地方党委、政府和军事机关的充分肯定。2017年,辽宁省人防办对移动通信系统进行改造升级,在提升省、市两级机动指挥通信能力的基础上,逐步向县一级拓展,力求在3年内实现县域人防通信网络全覆盖。

不让装备等人才

“健儿须快马,快马须健儿。”只有装备有人才,仍然形不成战斗力。移动通信系统筹建之时,辽宁省人防办党组就确定了“宁让人才等装备,不让装备等人才”的工作思路。

系统集成过程中,该办即派出技术骨干参与厂家的组装作业,在生产线上学习系统的构成要素和运行原

理。装备配发到位后,该办组织各地市人防办的近百名技术人员赴厂家接受培训,为熟练操作通信系统打牢基础。每年定期组织操作人员轮训,集中开展业务比武,并把比武成绩作为年终考核的重要内容。

每年8月、12月,省人防办统一组织移动通信系统维护保养,确保系统始终处于良好的战备状态。他们还请来人防指挥通信方面的专家,围绕人员训练、系统维护、经费保障等内容,制定了4个规范性文件,推动系统运行走上规范化、正规化轨道。

他们还在全省范围内编组机动指挥信息保障大队,省人防办一名分管副主任担任大队长,省办机关、各市人防办各编组一个中队,由指挥信息保障中心主任担任中队长,明确规定每个中队的人员编制不少于13人。目前,该大队中本科毕业生占到80%以上,复转军人占到40%以上,工程师、助理工程师将近30人。

苦练跨区域保障

滩涂、山地、丘陵、海岛、平原……目前,该省每一个地级市人防办都在拉练中熟悉了辽宁所有地形地貌的特征,并增强了在各种环境中开展动中通的能力。

“跨区域支援是未来防空袭斗争的必然要求。”基于上述认识,该办每次组织拉练,都在全省近15万平方公里的土地上统一排兵布阵,让各地市人防队伍都离开本地,在遂行跨区域支援任务中摔打磨炼。

在演练内容上,他们改变以往单纯的“两点一线”联训训练法,由省办设计带有抗洪、抗震、防台风等战术背景的演练想定,对各市人防办进行随机导调。训练中适时增加电磁干扰、信息防护等内容,引导各单位想方设法克服复杂电磁环境等各种困难,与上、下、左、右各方开展互联互通训练。

在演练方式上,省办根据不同的展开地域、作业条件,采取宜统则统、宜分则分、统分结合的方式,最大限度地锤炼各单位的协同配合能力,确保全省人防移动通信系统随时能够拉得出、走得远、联得上、通得好。

参加过3次拉练的抚顺市人防办主任徐勇说:“每年的千里大练兵,不仅检验了移动通信系统的功能,而且锤炼了人防队伍的工作作风,有利于我们这个准军事机关始终保持常备不懈的战备状态。”



3月19日,重庆市首个人防志愿者水上救援基地在沙坪坝区成立,志愿者们开展了集结点验、集中宣誓、应急演练等活动。图为志愿者们进行宣誓。

熊韦摄



「底数清才能发力准」

地方领导如何支持动员建设?福建省港航管理局局长张子闽认为——

■本报记者 孙兴维 特约记者 高洁

“报告,参演装备全部装上客滚船,船舶正离岸驶向预定演练海域!”3月12日,习习海风中,听到军代处的报告,一直蹲守在码头的张子闽长出一口气,悬着的心终于落地。

张子闽是福建省港航管理局局长,同时也兼任驻福建省航务军代处第一主任。此次海军某部跨区演习,特种装备较多,不能沿用以往的装载方式。可是若启用新式跳板,需考虑客滚船型号、潮期等诸多问题。

“这次装载任务能圆满完成,主要得益于航道专业技术保障大队及时提供了可靠权威的数据信息。”驻福建省航务军代处主任严佳议说。

严佳议口中的航道专业技术保障大队正是由张子闽倡导建立的。2年前,某部在福建海域组织演练,部队请求港航管理局提供相关海域情况、水文等信息,没想到管理局对航道、锚地、水文等数据掌握有限,提供资料并不全面。关键时刻掉链子,对张子闽触动很大。“不能等部队上门提需求后再付诸行动。应该先知道部队所需,做好相应准备。”张子闽告诉记者,“底数清才能发力准。”

2016年底,张子闽与军代处商议,从全省航道勘察、设计、海事等单位抽调人员,成立了全军首支航道专业技术保障大队。随后,在张子闽的支持下,港航管理局为该大队配备了全球最先进的多波速扫测系统、图像声呐系统和水下机器人系统。为了让保障大队尽快形成战斗力,张子闽抽掉骨干到部队实地调研大型舰船通航保障需求,并带领到上海、宁波等地实地参观学习。

在见学过程中,他们围绕岸装、海上运、彼岸卸等保障链路上的重难点问题,军地联合开展了多个课题研究,切实摸清部队所需。省港航管理局还为军代处联通了全省交通运输行业监控系统,给予管理局权限,并在省港航应急指挥中心为军代处预留席位,港航系统应急响应水平进一步提升。

“进得来、装得上、运得走、卸得下”是福建港航系统保障军事运输的目标!前不久,在省发改委组织的某码头泊位建设工程评审会上,张子闽郑重提出:“这个项目,必须把军民融合贯彻国防要求的内容纳入进去。”目前,福建省战备滚装码头和战备吊机数量都位居全国前列,可继续为部队海上运输投送提供有力支撑。

破除潜力调查的痛点

■刘长武 张贤林

3月20日,李克强总理在回答中外记者提问时,强调要“破除民生痛点”。根据《现代汉语词典》解释,痛点是指让人痛苦的问题。民生有痛点,其他领域也有痛点。5年来,我国国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元,年均增长7.1%。经济实力的跃升必然要求国防动员潜力调查质量的提升,但从目前看,潜力调查仍然存在力量上统不住、数据上录不实、工作中用不上等问题,这些问题长期困扰国防动员系统,无疑已经成为潜力调查工作的痛点。

党的十九大作出了“完善国防动员体系”的重大工作部署,国防动员系统当以时不我待的紧迫感,多措并举、集中发力,努力破除潜力调查的痛点,不断夯实国防动员的基础工程。

落实政府责任,解决统不住的问题。依照法律规定的权限,管理本行政区域的国防动员工作,是国防动员赋予县级以上地方人民政府的一项重要职责。依法规范要求,动员系统要有针对性地做好宣传发动工作,讲清组织开展潜力调查的重大意义、法定责任,引导政府工作人员在思想认识上由“低”向“高”转变。

在此基础上,可利用召开军地、国防委员会等时机,协调兼职的党政主要领导出面部署工作,采取垂直加压的办法,推动政府部门履职尽责由“虚”向“实”转变。另外,还应针对调查队伍兼职人员多、临时抽调多的实际,开展岗前培训与绩效考核,使他们的业务能力逐步由“弱”向“强”转变。

改进统计方法,解决录不实的问题。潜力调查摊子大、分布广、任务重,需要综合运用自上而下按级采集、属地管理集中采集、运用网络在线采集等多种方法开展工作。为提高效率,还应坚持条块结合、以条为主,凡行业系统掌握的数据,一律依托主管部门统计上报;凡统计部门掌握的数据,一律以统计部门的口径为准。

同时,应着眼国防动员潜力的动态特征,对重点领域的数据,坚持每月督导、随机填报;对一般领域的数据,坚持每季度汇总、定期填报,切实摸清辖区有什么、数量是多少、质量怎么样、位置在哪里、战时找谁征等“5个底数”。真实是数据的生命。应采取潜力系统自动审、关键数据抽样审、历史数据对比审、行业部门对口审4种方法,最大限度地确保数据录入的准确率、完整率。

对接军地需求,解决用不上的问题。动员潜力之成在于转化。动员部门应主动对接部队练兵备战需求,以及地方抢险救灾、维稳处突需求,依托潜力数据库,优化保障方案和路径,预置动员力量和物资,使潜力数据物化落地、发挥作用,逐步扭转信息数据录而不用、录而无用的局面,不断增强军地双方开展潜力调查的积极性。



湖南省衡阳市平战结合建设公共设施尝到甜头 一个公园带来三种效益

■胡会川 李光亮

3月21日,笔者来到位于湖南省衡阳市石鼓区的虎形山人防公园。但见山上的茂林修竹青翠欲滴,隐约其间的亭廊精巧别致,环绕山体的湖面波光粼粼,好一派南国春色!

“但这不是虎形山的真正特色。”公园工作人员告诉记者,这个公园是湖南省首个以人防为主题的公园,形成了“四合一”的特色,就是集市民休闲娱乐与人防疏散、人防教育训练、全民国防教育于一体。

在工作人员的带领下,笔者走进了一条条兵味浓厚的历史文化长廊:百部兵书道、百将爱国诗林、百名衡阳军事人物风云录、百项防护知识……

必争之地,抗战时期著名的衡阳保卫战便发生在这里。在筹建虎形山公园时,湖南省人防办与衡阳军地领导形成共识:依托错落有致的山体位置,搭建具有地域特征的军事文化展示平台。考虑到人防防空体现平战结合,军民融合特色鲜明,衡阳市委、市政府、警备区决定将人防作为公园主题,并由市人防办牵头建设。

为确保建设的高标准,该市人防办请来原总参某研究所领导设计,按照战时功能与平时功能相结合,宣传教育与休闲娱乐相结合的原则,巧妙地将国防元素融入山、水、林、路之中。

虎形山人防公园于2012年7月动工建设,2013年初建成平战两用的路、桥、广场等设施,2014年完善了水、电、

通讯等设施,形成了人防疏散指挥区、临时安置区、交通中转区、医疗保障区4个独立而又紧密联系的功能区。2015年建成国防防灾教育训练馆。该馆建筑面积5500平方米,综合运用声、光、电等技术,模拟演示空袭以及火灾、房屋倒塌等次生灾害对人们生命财产造成的损失,设置各种器材,供受训者学习自救互救技能。

人防是公园的主题,人防知识在园内随处可见。在人防广场,报警显示屏平时宣传人防知识,战时可以通过语音、视频发出防空警报;在民防广场,设有防灾知识墙、防空知识廊,以生动活泼的形式,向游客介绍应急避险常识;在警示广场,一面石墙记录了近百年来

世界上发生的空袭及自然灾害。

人防是国防的重要组成部分,厚重的国防文化提升了人防公园的品位。风云广场内的块状石碑上,记录了百名衡阳籍及曾驻衡阳的军事人物的生平事迹;游人步道旁,片片山石被因形就势雕成书本造型,百部军事著作中防御思想要点刻于其上。此外,公园还征集260副名人名家楹联,120幅书法作品镌刻于亭廊、山石之中。

自公园对外开放以来,平均每年有6万人来此参观游览和接受教育,使衡阳市民多了一个好去处。该园也吸引了全国120多家人防部门前来取经。平时,公园由市人防办平战结合项目中心负责管理。中心将建在园内的国防教育学校对外出租,租金用于公园日常维护,做到了以园养园。

据公园工作人员介绍,目前衡阳市正依托虎形山人防公园,开展国防防灾科普教育5年行动计划,5年内将引导130万衡阳市民到此接受爱国主义教育,进一步发挥好公园的国防效益、社会效益和经济效益。

上图:3月21日,在衡阳市虎形山人防公园,解说员为游客讲解防空知识。 梁铨摄