

练出新时代人防队伍的精气神

——山东省淄博市人防办聚焦实战抓训练

■本报记者 杜怡琼 通讯员 梁成文 谭海青

人防训练应突出实战化

■周玉奇

马克思曾深刻指出：“军队虽不生产谷物，但却生产安全。”人民防空亦然。长期以来，受和平积习的影响，一些同志对人防的认识有失偏颇，加之重经济轻国防这种错误的政绩观，导致部分地区还不同程度存在着忽视人防建设的情况，影响和制约了人防军事斗争准备的深化拓展。

人防是国防建设的有机组成，产出的是事关国家安危和人民群众安全的公共产品，必须予以高度重视，置于应有的战略高度。

但要认识到，人防训练不是简单的知识学习和理论辅导，而是按纲施训生成防护力的有效形式；不是一般意义上的人才培养，而是落实训练任务提升能力素质的重要途径；不是课堂上的你讲我听你做我看，而是演兵场上不见硝烟的谋兵论战。无论是组织人防集训，还是干部送学培训，都要聚焦实战，务求实效。

人防要实战实训。首先，在内容设置上突出战味。既放眼周边形势，也关注当前安全，既研究战法，也学习训法，既有理论学习，也有实操训练，既学习指挥信息系统知识，也掌握野外按图行进技能。在课程设置上，逐渐从基础训练、技能训练向谋略训练、指挥训练延伸。其次，在组织管理上突出军味。按照准军事化要求，对参训人员进行封闭式管理，体验集中式生活环境。组织开展队列训练，进行良好养成。组织进行体能训练，磨练坚强意志。最后，在角色融入上突出兵味。参训人员要坚持普通党员、普通学员、普通一兵的定位，不搞特殊，不搞差异化。统一穿人防制服或迷彩服，吃大锅饭，上大课，集中住宿，过好集体生活，培养和凝聚团队精神。坚持一日生活制度，早上出操、晚上自习，课前点名、课后讲评，观看新闻、开好班务会，体验兵的生活，适应紧张的工作节奏。



2016年1月1日，《人民防空训练与考核大纲》正式施行后，山东省淄博市人防办党组书记、主任郑广庆就确立了3年周期性训练规划，即2016年按纲施训抓好基础训练、2017年向指挥型实战化训练靠拢、2018年从基本技能向指挥谋略型训练并进。

如今，该市人防按纲施训有没有落实？想定作业是不是做样子？按图行进能不能动起来？3月底，淄博市人防办组织全市人防系统开展了为期一周的集中训练，记者全程参与，一探究竟。

班子强不强——

领导干部带头上阵劲头足

3月28日，对于淄博市人防办党组成员、副调研员周玉奇来说是不轻松的一天。按图行进课时临时被调到这天，虽然作为一名在人防系统摔打锤炼多年的“老人防”，周玉奇早已对按图行进的相关理论烂熟于心，但此次集训定位是聚焦实战化，强调实用性，要达到这两个目的，按图行进课时就不能局限于纸上谈兵，必须走起来、路线准。

为此，他与参训人员从早上8点开始坐在集训中心会议室，面对面、头碰头研究行进路线图。2个小时后，2条行进路线拍板存档。未等大家松一口气，周玉奇又召集几位同志一起踏上行进线路，以检验路线的合理性，直至下午烈日当头，两条路线经过实际检验均可到达目的地。

记者见到周玉奇时已近黄昏，按图行进归来只是小憩片刻，他便与记者聊了起来。他告诉记者：“人防办作为准军事化单位，虽然不能和作战部队相比，但坚决不让实战化沦为一句空洞的口号，而要实实在在落到实处。”

“明天我们先从村委会出发，走东侧小路直奔第一个集结目标点，抄小路优点是利于隐蔽且路程较短，缺点是路况险峻……”已是深夜，集训基地宿舍楼依然灯火通明，市人防办指挥通信科科长李向忠正组织队员们讨论第二天的计划。

“领导带头参训，作为队员坚决不能掉队。”李向忠告诉记者，从春节前开始，周玉奇就带领几名骨干与淄博军分区战备建设处处长商讨，如何设置集训课程内容、如何通过人口疏散想定作业强化人防系统的实践意识？带着这些想法，他们走访了陆军指挥学院，邀请

人防领域的专家教授指导训练计划安排，将识图用图、人口疏散、想定作业作为重点训练课目纳入集训，打破了以往训用脱节的矛盾。

演练真不真——

教练员现场考评战味浓

“假定从发出预先警报到完成紧急疏散和专业队出动需要10分钟，那么，请大家在10分钟内计算淄博市发出防空袭警报的最晚时限，并说明解题思路。开始……”人口疏散想定作业授课完毕后，教练员当场抛出这个问题，一个中心、三个部门”人员立即分工布置任务，顿时笔尖划过地图的声音、讨论坐标方位的争论声此起彼伏。

负责该课目的教练员告诉记者：人口疏散想定作业不是单纯的理论授课，而是让参训者在作业中手、眼、脑并用，要走一步、看两步、心里想着第三步，最后成果也不是提交一份答案就完事，而要有文有图，有数有表。

“此次训练针对性、实用性更强，大家都绷着一根弦，谁也不敢懈怠、不愿落后。”市人防办指挥中心书记李胜勤告诉记者，他们借鉴2013年全国人防尖子比武竞赛试题，将标图作业、空袭样式、人口疏散等考核贯穿其中，并结合淄博人防面临的任务情况改进授课方案和考核内容，使训练更加突出“实名化、实战化、实案化”。

“时间到。”随着教练员的叫停，激烈的课堂瞬间安静下来。“一个中心，三个部门”逐个将计算过程、作业结果提交给教员。然而，统计结果却显示，4个组产生了4种不同的答案。

“计算方法正确，过程一气呵成，结果却有偏差，大家虽表现踊跃，但不值得表扬。”教练员几句辣味十足的讲评让参训队员感到脸红。队员姜文风告诉记者：“以前开展人口疏散想定作业只是进行理论授课，当场授课、当场考核尚属首次。此次训练让大家意识到以前的工作没有抓到人防训练的神经末梢，必须树立起实战化意识，时刻做好应急应战准备。”

效果实不实——

参训者去粗取精补短板

“防空警报器并不是能发声就可以。其性能直接影响任务执行，甚至是群众安危。”博山区人防办主任蒋延峰向记者介绍，“目前在博山区有电声警报器和电动警报器两种，以前我们都以为虽然电声警报器性能高于电动警报器，但是只要能发出警报声，在战时起到的作用都一样。这次集训，一堂‘人防指挥信息化系统建设’的课程让我警醒。”

蒋延峰告诉记者，他已经有针对性地拟定了一份人防设备更新换代方案，准备此次集训结束后就向上级申请，将落后的设备全部更换成符合新形势、新任务、新使命的设备。

临淄区人防办指挥通信科长丁永奎是一名转业干部，也是一名在人防系统摸爬滚打16年的“老人防”。因为转业前在部队负责通信指挥工作，转业后，丁永奎在探索人防指挥管理方面始终先行一步，率先与地方合作对防空警报实施社会化管理，不仅提升了工作效率，而且缓解了人手不足的矛盾压力。

集训间隙，高青县人防办主任殷长锋找到丁永奎聊天谈心，无意中了解到防空警报社会化管理竟然如此方便、省心，他下定决心要向先进单位取经。殷长锋坦言：以前，他守着自己的一亩三分地，视野不开阔。但近年来，他发现人防工作也犹如大浪淘沙，各区县人防办都在不断推陈出新改进工作方法，自己也必须找准提升工作效率的突破口，关键时刻才能迎难而上。

队伍行不行——

年轻人任务一线挑大梁

在一周的时间里，人口疏散想定作业、人民防空组织指挥、指挥信息化系统建设等课目让参训队员受益良多，但集训结束后，训练效果能不能持续、如何落实到实际工作中？这不仅是周玉奇一直在思考的问题，也是各区县人防办领导的疑问。

在该市《人民防空训练“十三五”规划》中，有一条提到：抓好人防机关实战化训练，要增强组训主体能力素质。周玉奇对这条内容还有另外一种想法，不仅要增强组训主体能力素质，更要增强参训主体带头作用，把自身优势资源与外部资源相结合，双管齐下，才能持续为人防工作添砖加瓦。

老队员要传帮带，新队员要唱大戏。周玉奇向记者介绍：1995年从部队转业到市人防办的李迎是工作典型。当年，他受领编写《淄博市防空袭方案》任务时，骑着一辆破旧的自行车，走遍了淄博市的大街小巷，历时一年，最终将《方案》编写完成。18年后，刚大学毕业不久进入市人防办工作的青年才俊付博，在将《淄博市防空袭方案》熟练掌握的基础上，凭着自身过硬的素质，摘得2013年全国人防尖子比武竞赛的桂冠。

像李迎和付博一样优秀的人才在各区县人防办还有不少。“让思活跃的年轻人担当大任，让阅历丰富的‘老人防’传道授业。”在集训总结会上，郑广庆说，集训强化了人防队伍的实战意识，扭转了长期以来练为看的训练作风，有了新时代人防人的精神。



开展经济动员、交通战备实兵实装演练，按计划推进民船贯彻国防要求功能改造，军地定期评估动员潜力……2017年以来，尽管广东省湛江军分区机关现役干部数量有所减少，但全市国防动员工作依旧顺利推进。谈及原因，军分区领导介绍说，国动委综合办设到了市政府，大量沟通协调工作由市政府办公室完成是一个重要因素。

不仅仅是沟通协调工作，国动委全年重点工作的安排部署、各专业办公室编兵顺序的确定等谋篇布局的任务，也由综合办来牵头完成。2014年6月，当市国动委的牌子挂到市政府门前时，一些同志有些不解：为什么让不穿军装的人牵头？市领导引导大家从国防动员法中找答案：国防不是国防，政府才是动员工作的主体。

让政府回归动员的主体地位，既是法律法规的要求，也是实践规律的总结。军分区是市委的军事部，但在一些地方单位眼中，军地之间界限分明，因而存有“我落实得如何，你能奈何”的心态。而政府办公室本身就担负沟通军地、协调左右的职能，抓动员、搞协调更具有优势，办文办会、推动落实更加顺畅。市国动委综合办公室主任由市政府副秘书长兼任以来，不仅很快把国动委各个专业办公室拧成一股绳，而且也使国动委成员单位的配合意识和国防观念有了很大提高。

综合办主任、市政府副秘书长洪涛认为，遇有情况要把专业办公室人员从“政府工作岗位”快速转换到“国防动员战位”，既要大抓培训，又要真演实练。为此，他们连续10年每年组织业务培训，培养出一批国防动员明白人。同时，每年筹划2至3项国防动员演练，从室内推演、单项演练，逐渐拓展到市县两级国动委全要素演练，不断增强各专业办公室的动员保障能力。此外，他们还积极保障部队联合专业、辖区驻训等活动，不断磨炼打造专业保障队伍。

湛江市驻军较多，动员保障任务繁重。为提高动员保障效率，2016年

入伍14年，从仓库保管员成长为战勤部参谋，被评为全军军事训练先进个人，于继伟说——

无论在哪个岗位都要想着打仗

■本报记者 张 放



4月3日，川西大地风和日丽，西宁联勤保障中心某油料仓库内突然响起急促蜂鸣声。一听是紧急拉动的信号，毫无准备的仓库官兵立即行动起来：武器出柜、车辆发动、物资装车……很快一支油料应急保障分队整装待发。

虽然官兵反应迅速、处置恰当，但是仓库领导看到在现场组织紧急拉动的是中心参谋于继伟，心里顿时感觉没底——于继伟在中心机关是出了名的认真。

果不其然，除了跑前跑后查看拉动情况外，运油车油罐、战士背囊、炊事班水桶……这些容易忽略的细节，于继伟一项都没放过。

“有的战士水壶里没有灌注水；指挥员没有充分考虑想定任务地区高寒环境特点，防寒物资携带不足……”拉动结束，于继伟跟仓库领导交换意见时，果然提出不少问题，但他所提问题有理有据，抓住的都是部队现状与作战保障需求之间的差距，说得仓库领导心服口服。

于继伟在西宁联勤保障中心是有名的抓战备工作的行家。中心成立后，他参与指导组建了6类22支应急备勤分队，涵盖卫勤、运输、油料、军需等后勤专业，从人员抽组到备勤制度完善，再到常态化拉动演练，于继伟跟战友们一起摸方法、探路子，从无到有、从弱到强协助领导组建起一支强有力的应急保障队伍。在2017年四川茂县山体垮塌、九寨沟地震救援等突发事件中，中心应急救援力量高效应对，圆满完成救援任务。

然而这么一个抓战备训练的行家，军旅生涯是从仓库保管队技术员岗位上开始的。大学毕业后，于继伟被分配到某军械仓库工作，初到单位，一名老兵就悄悄对他说：“技术员就3

广东省湛江市强化政府在国防动员中的主导地位 既排兵布阵又排忧解难

■张 勇 本报记者 贾 勇

以来，市国动委着手建立区域动员横向协调机制，加强供需双方的对接，力争把地方所能与部队所需更加紧密地结合起来。

在对接过程中，驻军部队进出道路不畅、军属就业安置与子女入学难等问题逐渐进入市委、市政府的视线。“国防动员既要保战备，又要保生活。”湛江市很快为海军某部修通了1条平坦宽阔、时尚美观的军港大道，全长1.25公里，其中跨海桥梁长度为465米，使舰队机关通往军港的陆路距离由原先的7.7公里缩短为0.7公里，节省车程近20分钟。同时，出台硬性规定，为随军家属就业出台5项优惠政策，使1100余名军人子女就近入读优质幼儿园和中小学，解除了官兵后顾之忧，营造了全社会拥军支前的浓厚氛围。



近日，沈阳联勤保障中心驻济南某军代处结合专业训练和保障任务，组织干部骨干赴烟台海域，开展水路紧急装卸载演练和现地教学，培养运输投送的行家手里。图为运用某型军舰组织人员和装备快速卸载。

尹义高摄影报道