

一头连着民生 一头连着国防

黑龙江省哈尔滨市加强人防工程建设管理纪事

田忠利 王智勇 本报记者 刘思男



人防工程必然随着城市的快速发展而不断增加。增加的方法也在不断创新。一开始,人防部门通过增加财政预算、收缴易地建设费等办法“做大蛋糕”;后来,随着社会主义市场经济的发展,他们又探索出鼓励社会投资的新路子。

哈尔滨市人防办综合处处长吴俊江介绍,按照“谁投资、谁使用、谁受益”的原则,人防部门支持社会资本开发建设人防工程。截至目前,该市已累计招商引资30多亿元,建成多处大中型人防工程。种下梧桐树,引得凤凰来。由于这些工程建成早、规模大、位置好,因而产生了良好的社会效益和经济效益。

据统计,全市利用人防工程开办的企业年营业额达到180亿元,年上缴国家税费近3亿元,长期在人防地下商场从业人员近7万人,加上采购、运输、仓储等相关行业,约有60万人依托人防地下商业实现了创业就业。

“利用社会资本建设人防工程,功在当下,利在长远。”吴俊江告诉记者,从当前看,提供了就业机会,增加了国家税收;从长远看,提高了城市防护能力,为储备战争潜力预留了空间。

“六个结合”对接 新发展理念

采访途经该市南岗区博物馆地铁站,记者发现,与地铁站连体建设的人防工程早已完成华丽转身,昔日漆黑一片的防空洞被分设四层的立体建筑所取代,步行暖廊、商场、停车场分布得错落有致,每个独立空间也都四通八达。

吴俊江介绍,不只是博物馆地铁站,整个哈尔滨地铁工程,以及火车站综合改造工程、城市地下综合管廊等大型项目,全部按照平战结合的要求规划、建设和运转。

平战结合是一项跨越时空的原则要求。近年来,随着党中央关于创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念深入落实,该市人防部门把平战结合要求细化为人防工程建设的“六个结合”:结合城市地铁建设,与地铁车站交叉的人防工程,由人防工程开发建设单位负责地铁站建设,在地铁隧道上面同步规划建设人防商业步行街、停车场;结合地下综合管廊建设和管线改造,在综合管廊建设中纳入人防光缆,工程施工中注重更换陈旧管

线;结合人行过街通道建设,在城市主要交通节点、十字路口配建24小时地下过街通道,通道两侧设置便利店等便民设施;结合道路桥梁建设,同步规划人防工程,避免重复挖道,节约建设资金;结合环境整治,人防工程建设中同步绿化美化地面部分;结合市场摊区整治,吸引人防工程建设单位投资开发,引导摊贩退路进行,恢复道路通行功能。

细究这“六个结合”,记者感到该办在工程的布局和施工上可谓下了绣花功夫。“凡事一具体就深入,一深入就落实。”吴俊江告诉记者,依据“六个结合”要求,他们最大限度地实现了国防效益、社会效益与经济效益的统一。比如,近年来该办不再批准纯商业性单建式人防工程,改为以地下停车场为主。目前全市竣工使用的单建式人防停车场总面积近4.5万平方米,提供停车位近1000个,缓解了主城区停车难的问题。

信息化系统维护 战备功能

记者抵达哈尔滨当天,恰逢召开人防地理信息系统演示会,工作人员正在介绍情况:“这套系统借助云计算、大数据等前沿技术,运用自主可控的装备设备,完善了现有人防指挥系统预警感知、信息融合、辅助决策等多项功能,构建起上下联动、高效运转的人口疏散保障体系……”

详尽的解说、精致的动画,注重细节的操作演示,不时响起的热列掌声,如果不是醒目的会标加以提醒,听众会误以为走进了某名牌产品发布会。

“输入具体工程名称,点击‘确认’按钮,就可以实时查看人防工程的矢量地图、遥感影像。”工作人员介绍说,这套系统又名人口疏散掩蔽系统,由哈尔滨市人防办与军事科研机构历时5年共同研发。该系统借助三维技术,实现对人防工程数据的智能化管理,确保其始终保持良好的战备功能。

记者了解到,人防工程处于地下,做到实时维护、全程管理十分困难。特别是在深度开发利用的背景下,长年承载大量人流、物流的“地下长城”更需要精心呵护。而通过浏览这一系统中的一幅幅立体图形,全市人防工程薄弱环节在哪里、监管重点在何处,管护人员一目了然。

制图:刘京

人口疏散“四宜四不宜”

乐祥国



4月14日,美英法三国发射了逾100枚导弹,对叙利亚的目标进行打击。从中不难发现,空袭已然成为现代战争的首要环节,并可能贯穿始终。应对现代空袭,必须做好多项准备工作,人口疏散便是其中的重要一项。

人口疏散涉及千家万户、各行各业,组织难度大、保障任务重。而现代空袭具有很强的突发性、破坏性,给人口疏散带来了严峻挑战。为此,应按照仗怎么打、兵就怎么练的要求,加强对人口疏散的研究与演练,探索行之有效的途径,以期做到未雨绸缪、有备无患。

疏散比例宜小不宜大。过去按照

“早打、大打、打核战争”的思维模式,城市人口疏散比例设置得较大,一般方案中都设定在60%以上,疏散量大必然导致速度缓慢。未来信息化战争中,普通民众往往不是精确打击的主要目标,其伤亡多是打击中的附带损伤,或是空袭次生灾害所引起。因此,应合理确定疏散规模,一般为城区总人口的20%至40%为宜,并根据战争规模的大小和城市掩蔽场所的多少而增减。城市中心区、商业繁华区等人员应尽量借助人防工程进行掩蔽,以减少疏散量,力争以少求快。

疏散程序宜简不宜繁。以往演练中层层成立人口疏散指挥部,逐级组织指挥,这种模式越来越难以满足快速疏散的要求。应着眼“兵贵神速”,推动指挥机构由传统的树状纵向向扁平化、网络化转变,实行条块结合,以块为主。可由设区的市一级人口疏散指挥部统一指挥,街道、企事业单位按照疏散方

案具体实施,尽量减少中间环节。还应针对现代空袭的快速性,把战时疏散与紧急疏散结合起来,拟制和预演一次性紧急疏散计划,确保一声令下,短时间内疏散到位。

疏散距离宜近不宜远。以往为了防核、生、化武器的伤害,往往要求把城市人口疏散到百公里外的地域。在精确打击的背景下,疏散得越远,越容易暴露行踪,保障也越困难。未来人口疏散应以城市为中心,呈辐射状把非生产和非作战人员疏散到城市近郊、附近农村,既能减少空袭威胁,又易解决生活保障问题。

疏散路线宜多不宜少。如果疏散路线只选择一条,就会“走起来一条线,停下来一大片”,既危险,又缓慢。应选择若干通行、隐蔽条件均好的道路,作为疏散路线和备用疏散路线,采取小群多路、分期分批的方式向疏散区行进,保证疏散人群出得去、走得快、散得开。

桂林联勤保障中心运输投送处 动员民用运力参与保障

林锋 本报特约记者 黄翔

开通绿色通道、物资快速装载、人员有序登机……4月中旬,在海南某机场,某部数百名官兵和战备物资分2个航班飞赴云南。至此,桂林联勤保障中心顺利完成该部多方向多批次的运输投送任务。

据中心运输投送处参谋雷响介绍,此次任务的顺利完成,与动员民用运力参与保障密切相关。此次任务投送人数数量多、横跨地域广、保障难度

大,该中心运输投送处打破常规,借助铁路、民航系统的优势,形成了保障投送的合力。

要想使民用运力与部队自身保障力量“齐步走”,必须让他们提前进入情况。受领保障任务后,该中心运输投送处及时组织召开协调会,会同部队与铁路、民航相关单位对接保障需求,明确责任分工,拟制保障方案。铁路、民航相关单位一致表示,按照军人

依法优先的要求,安排优质运输资源保障部队出行。会后,运输投送处还安排军代处与铁路、民航相关单位一起细化方案、研判风险,针对可能遇到的各类问题,逐一制定应对措施。

民用运力承担军事运输任务,必然遇到武器装备怎么装载、装载多少、谁来装卸等问题。运输投送处指导相关军代处专门组织培训,传授装卸方法,明确部队与铁路、民航相关单位的任务分工,使运输投送中的装卸工作实现了无缝连接。为确保万无一失,军代处还组织军地人员开展了预演。

记者了解到,此次万人千车立体投送任务仅用4天便圆满完成,相比过去仅靠部队自行保障,时间缩短了三分之一。中心运输投送处领导表示,这次尝到了借助民用运力参与保障的甜头,今后还要进一步挖掘和使用民用资源,不断提高运输投送效益。



人防教育融入传统节日

——广西百色市人防办借台唱戏提高宣传效益

■本报特约通讯员 覃源漫

“山歌好比春江水,不怕滩险湾又多,啊湾又多;人防是那护国盾,地下长城保平安、啊保平安……”在广西百色市的不少社区,在2018年农历三月三到来之前,一首以普及人防知识为主的山歌便传唱开来。

农历三月三是广西壮族传统的踏青歌节,歌节期间男女老少聚集一起,载歌载舞,欢乐异常,被称为“广西第一”。从2014年开始,广西壮族自治区政府把每年的农历三月三定为公众假日,自治区全区放假2天。百色境内壮族人口占到77%,三月三歌节期间更是热闹非凡。从2017年起,百色市人防办借群众走上街头欢度歌节的时机,开展人防常识宣传,扩大了教育覆盖面。

百色市人防办主任吕永强告诉笔者,扩大教育覆盖面,是做好新时代人防工作的必然要求。近年来,随着城镇化进程的加快,特别是精准扶贫的深入落实,百色不少贫困山区的群众搬进了“异地安置小镇”“老家园”,变为城里人,成为防空袭的重点对

象。但他们进城前对人防知识知之甚少,需要尽快补课。

然而,要给进城群众补上这一课,让更多的市民熟悉人防知识,人防部门需要跨越两道坎。第一道坎是语言关。作为多民族聚居区,百色市的通用语言有普通话、壮话、瑶话、苗话、客家话等多种语言,如何让操各种民族语言的群众都能听懂防空常识?第二道坎是人防办人手少与受众基数大的矛盾。

为跨越这两道坎,该市人防办决定发挥三月三歌节期间男女老少都唱起来、动起来的优势,发动社会力量开展群众性宣传教育活动。

他们组织城市疏散社区与接收安置村对接,联合举办人防主题晚会,引导群众用自己的语言理解、传播人防知识。他们还与团委合作,组建了有200名成员的人防青年志愿者宣传队;与右江区百城街道办事处合作,组建了30人的“夕阳红”人防宣传队。这两支队伍中有不少编山歌、唱山歌

的能手,一些人还会几种民族语言,成为人防宣传教育的主力军。

为扩大宣传教育效果,该市人防办还把战线拉长。今年4月18日是农历三月三,但他们从4月1日开始就启动了“壮族三月三·人防进壮乡”宣传教育活动,活动贯穿整个4月份。截至4月17日晚,百色市人防办组织辖区12个县(市、区)人防办,已在城区中心广场、公园、人防疏散地域和天然岩洞人防工程等52处场所,开展了百余次集中宣传教育活动,先后发放人防知识手册5万多本,人防主题地图1万多张,印有人防标志的手提袋近2万个,传唱人防内容的山歌10多首。

据悉,该市人防部门还将继续把人防宣传教育,融入三月三歌节期间的各项民俗文化活动,努力在欢乐、祥和的节日活动中,营造各族群众了解人防、关注人防、支持人防的氛围。

上图:百色市凌云县人防办人员向当地少数民族群众介绍人防知识。 萧国盛摄



这是我国改革开放大潮中一朵新奇的浪花:1988年,黑龙江省哈尔滨市建成1万多平方米的地下商业街,被誉为“全国人防商业第一街”,开创了向人防工程要效益、平战结合谋发展的先河。

30年过去,弹指一挥间。当年领风气之先的人防商业街,今朝还能否跟上时代前进的节拍?4月中旬,记者赶赴冰城,一探究竟……

多元投资延伸 “地下长城”

时光铸就品牌。时至今日,去地下逛街仍是哈尔滨许多市民闲暇时的首选。时值周末,“国贸城”“金街”等地下商场内人头攒动,生意红火。记者也忍不住加入人群,细心感受这“地下长城”带来的繁华。

人防防空是现代国防的重要组成部分,也是现代城市建设的重要内容,

陕西省人防办与气象部门积极合作

拓宽预警信息发布渠道

■胡旭强 本报记者 曹琦

“西南方向——巡航导弹——高度××——速度××,随时做好防空袭准备!”4月11日,古城西安,陕西省100多人人防骨干正在参加一场特殊培训,特殊之处在于,参训人员编写防空预警信息依托的是陕西省国家突发事件预警信息发布系统。只见来自宝鸡市人防办的王娟通过这一系统轻点鼠标,随即100公里外的宝鸡市民手机上便收到这条防空袭信息。

“将人防部门接入国家突发事件预警信息发布系统,大大拓宽了人防预警报知的渠道。”省人防办党组书记尉俊东介绍说,陕西省人防办以及西安、咸阳两市人防办现已接入使用这一系统。长期以来,人防预警信息主要通过鸣放警报、张贴广告、网络告知等形式发布,渠道有限,受众面较窄。随着我国经济社会的

快速发展,人防系统按照不求所有、但求所用的思路,找到了破解之法。

近年来,陕西省国家突发事件预警信息发布中心已设置覆盖省、市、县三级的专用微博、微信、预警显示屏、农村预警大喇叭,并且能够区分政府领导、应急联动部门与重要行业应急责任人、气象信息员等不同对象,实现7种传播手段的一键式发布。作为陕西省国家突发事件预警信息发布中心的管理部门,气象局也已打通信息发布的绿色通道,省广播电视台各频道均可通过插播、字幕,随时发布气象灾害预警信息。而适应不同人群,多手段、一键式的发布能力,正是人防预警所迫切需要的。

2018年3月,陕西省人防办与省气象局依据上级精神,着眼实际需求,联合印发通知,人防部门开始接入使用国家突

事件预警信息发布系统。从接入系统到共享资源需要一个过程,为缩短这个过程,该办在4月中旬开展了一期集训。集训通过理论讲解、实地观摩、现场操作等办法,使参训人员对这一系统的性能、参数有了基本了解,提高了实际运用能力。

“兵合一处,力量倍增。”尉俊东介绍说,下一步,人防部门与气象部门还要在防灾减灾教育、救援队伍整合等方面进行深层次合作,以更好地保护人民群众生命财产安全。

