

驻沈铁丹东军代处联合铁路部门推行军代表兼任客运车间党支部书记制度——

推动“军人依法优先”落地生根

■本报特约记者 汪学潮 通讯员 李 雷



对“军人依法优先”，军委和航空、铁路等部门联合发文之后，虽然媒体进行了广泛宣传，但是一些地方尚存在重形式轻落实的情况。为让“军人依法优先”落地生根，沈阳联勤保障中心驻沈铁丹东军代处从强化铁路员工尊崇军人意识入手，走过了一段从内化于心到外化于行的历程。

落不到实处的“军人依法优先”引起关注

“××站，你在忽悠谁？”去年底，正当全社会为“军人依法优先”出行点赞之时，一篇反映个别火车站落实“军人依法优先”应付了事的自媒体文章，引发网上网下一片“吐槽”。

“吐槽”的事警醒各地军代处。驻沈铁丹东军代处也高度关注，他们立即联合丹东军分区、丹东市委宣传部、市司法局、市双拥办、市普法办和市法律援助中心，在辖区火车站、旅游点广泛开展“军人依法优先”主题宣传月活动，通过设立宣传板、发放宣传资料、法律咨询等形式，向旅客宣讲“军人依法优先”的法律依据。同时，他们还在辖区

火车站设置“军人依法优先”售票窗口，在驻地有独立营以上单位的客运站设立军人候车区。这些举措很快赢得官兵的好评，但如何长久坚持、固化为制度呢？

一次，某营要执行跨区演习任务，三连连长陈金伟妻子恰巧在出征前一天生产。陈金伟看了一眼刚出生的儿子后，就告别亲人匆匆赶往车站搭最后一班火车归队。刚跑进车站，列车停止检票的广播就随之响起，取票时间肯定是没有了，于是他跑向曾经走过的应急通道，可不想白天畅通无阻的应急通道却在夜里关闭。陈金伟因此错过了最后一班列车，只好连夜打车近百公里，终于在部队出发前返回营区。

“应急通道夜间不通”的情况，立即引起军代表的关注。他们通过调研后认为，要让“军人依法优先”落地生根，光靠政策宣讲、感情支撑是不够的，必须要有制度保障。

“军代表兼任铁路党支部书记”写进文件

岁末年初，该军代处主任陈虎在筹划新年度工作时，正式将“军代表兼任客运车间党支部书记”的事，向车站党委提了出来。

陈虎在党委常委会上依据规定直抒己见：军代表作为军队和地方的桥梁纽带，具有推动军人依法优先工作、打

通保障官兵“最后一公里”的主要职责。国家有关部门虽已出台军人依法优先工作有关办法措施，但此项工作实则在推进中存在着“雷声大雨点小”，以及“关心一方使不上力，看着着急”等尴尬。

他拿出调研报告说：以铁路系统为例，全国有近300万职工，军人依法优先工作本应该是一个声音，但有时到了一线窗口服务人员那里却变成了一堆问号，有书面证明吗？有领导批示吗？就连军代表在完成军运任务时，也需要反复协调。归根结底就是因为军队和地方部门沟通较少，很多具体落实军人优先工作的领导、职工和军代表不熟悉甚至不认识。

经过集思广益，军代处和铁路部门达成共识：让军代表加入铁路基层党支部，参与工作研究决策，参与基层党建，同时把为兵服务为部队服务质量变成铁路员工评先晋职的硬杠杠，党支部的军代表具有一票否决权。“军代表兼任铁路党支部书记”也写进了丹东火车站党委的文件。

“尊崇军人”有态度 更要有行动

“马参谋，你好，我是边防旅运投科马助理，我现在在丹东火车站，要临时带5名驾驶员乘G1230次高铁赶往济南参加考核，还有半个小时就要发车，但我们没买到车票，麻烦帮忙协调一下！”

“那你们赶紧到丹东站服务台，他们会帮忙解决的。”

这是4月中旬的一天，马助理和丹东军代处马参谋的一段通话。

当天，马助理到服务台简单说明情况后，车站值班员立即引导他们前往站台乘车，省去开具相关手续、进行请示沟通等环节，直接在火车上补票。当马助理对铁路值班员道谢时，值班员对他说：“这是我们应该做的，马参谋是我们客运车间党支部书记，他经常强调要让军人成为全社会尊崇的职业，我们一线窗口人员落实军人依法优先，不仅要有态度更要有行动！”

记者了解到，丹东军代处选派参谋到所辖火车站客运车间党支部兼任副书记，全面参与车间党务工作，具体负责车间军运任务，组织党日活动，开展国防教育，协助新闻宣传等有关事务，定期组织上党课，召开支委会、党小组会、党员大会，集体学习《全国铁路部门军人依法优先工作措施》、见学丹东机场军人依法优先工作先进经验、重温入党誓词、做军营一日兵等系列主题党日活动，有效引导一线窗口员工增强“尊崇军人”意识。

“自从军代表兼任党支部副书记后，员工优先服务军人时明显增强了亲和力，不仅受到军人认可，还得到了群众的点赞！”丹东站客运车间支部书记许娜说，“下一步，我们准备联合军代处，组织员工训练，进一步提升铁路部门军事化管理能力。”



制图：刘 京

在大多数人眼中，做好事就是无私奉献、不求回报，却不知道有时候爱心也需要成本。

罗钢加入重庆市磁器口应急救援志愿者服务队后，深刻感受到这一点。3年里，他陆陆续续投入了20多万元购买救援装备——橡皮艇3万、铝合金艇5万，救生衣一件就得3800元，还有潜水服、摩托艇……因此，受经济因素影响，这支救援服务队要吸纳新的志愿者很困难。罗钢当上队长后，首先面临的难题就是核心救援人员年龄偏大。

宣传力度弱、影响力小，从哪里找新人？罗钢正犯愁时，重庆市民防办工作人员找上门来，表达将这支志愿者队伍纳入人防应急队伍的意向。

“我们真切感受到什么叫‘柳暗花明又一村’。”罗钢对记者说，磁器口应急救援志愿者服务队成立于2015年，由重庆市内绳索运动爱好者发起，成立时间虽然不长，但是发展非常缓慢，完全没有发挥出志愿者的技术优势，但是纳入人防系统后，这种尴尬局面得到很大改观。

市民防办主动为人防志愿者队伍搭建平台，帮助他们规范制度、统一标识，努力解决整组训练、志愿服务所需经费和装备，积极引导社会资金参与支持人防志愿者队伍的建设发展。

“聚合社会应急救援力量，组建人防志愿者队伍，是双赢之举。”重庆市民防办负责人介绍，重庆市灾害种类多、频率高，近年来的数次救灾行动凸显了人防系统应急救援力量不足的现实，市民防办曾尝试面向社会招聘人员，组建应急救援专业队伍，效果不太理想。这让他们认识到，应急救援仅依靠政府的主导力量是远远不够的，还需要借力社会资源，这既是履行人民防空使命任务的客观要求，也是推进人民防空融合发展的重要举措。

正因如此，近年来，该市民防办着力将志愿者打造成人防系统的“快反部队”。他们在搞好技术培训和岗位练兵的基础上，积极开展以空袭为背景的各种演练活动。3月19日，重庆市首个人民防空青年志愿服务水上救援基地在沙坪坝区正式成立。当天，罗钢和其他志愿者在市民防办的组织下，开展了水上应急救援演练，进行了紧急集合、水上搜救等多个课目的训练。“成为‘正规军’就是不一样，救援方案清晰，救援速度更快了。”演练结束后，一名志愿者对罗钢说。

■杨青江 本报记者 左庆莹

聚合社会应急救援力量壮大人防队伍



上应急救援演练，进行了紧急集合、水上搜救等多个课目的训练。“成为‘正规军’就是不一样，救援方案清晰，救援速度更快了。”演练结束后，一名志愿者对罗钢说。

人防志愿者们也认真履行“急时支援”的使命，以专业化为目标，主动参与各种社会应急救援活动。不仅如此，他们还积极参与公益事业，进社区开展便民服务，进学校开展应急避险科普教育。

记者获悉，下一步，重庆市人民防空青年志愿服务水上救援基地将以“平战结合”的运行模式，提供人防知识和技能推广，配合人防部门开展抢险救援等志愿服务，保护人民群众生命财产安全，铸牢人民防空护民之盾。

上图：3月19日，重庆市民防办组织水上救援志愿者队伍开展水上搜救课目训练。
何润东摄

加快目标防护向智能化发展

■杨双保



十九大报告指出，加快军事智能化发展，提高基于网络信息体系的联合作战能力……联想到去年底江苏省组织的“江淮—2017”防空袭综合演习，探索提高基于网络信息体系的综合防护能力，为促进重要经济目标防护向智能化发展摸索了路子，笔者感到，实现重要经济目标防护向智能化发展，是信息化战争国防的客观要求，应在理论和实践方面开展探索。

当前，人防信息化水平持续提升，重要经济目标防护的信息化水平也“水涨船高”。总体来看，信息化重在突破“战争迷雾”，也就是能看到“山那边的事情”。比如，空情预警系统有助于判断空袭兵器从哪个方向来，以便于有针对性地预警；人防指挥信息系统有助于分析敌人打哪些目标，以便于有重点地防护；升空无人机有助于监控目标损毁到什么程度，以便于有目的地修复；卫星通信系统则有助于部署救援力量，以便于有指向性地实施救援。

智能化则是信息化的深入发展，就是紧跟信息化战争发展趋势，充分运用物联网、大数据、云计算等先

进技术，通过网络信息体系把各支防护力量、各个重要场所、各种防护行动联接起来，实施重要经济目标防护高效预警、综合防护、快速施救。可见，目标防护智能化旨在更好地掌握战场主动权，重在破除“战争阻力”。可以说，智能化不仅要有大量的信息作支撑，还要实现对信息的深度挖掘和高效处理，做到更加精确、精准、精细。

从信息获取与处理的整个流程，可以窥探重要经济目标防护向智能化发展的大体表现。

在信息获取方面，科索沃战争中，南联盟首都贝尔格莱德上空累计敲响警报1000余次，平均每天近15次，这其中可能会有虚警、误警、漏警。智能化则通过空情信息融合，有效提升预警报警的精确度。

在战场监控方面，运用物联网技术，可以对物理实体进行准确的识别、追踪和控制，能实现对重要经济目标防护战场的动态感知和高效掌控。

在信息处理方面，伊拉克战争爆发当天，美军驻卡塔尔和科威特的前进指挥所由于无法处理海量数据而不得不关闭设备，造成指挥所与部分作战部队通信中断。大数据技术则能对海量数据进行分析和处理，在尽可能短的时间内辅助指挥员做出科学决策。

在数据运算方面，使用云计算技术，能大大缩短数据分析计算时间，实现算得快，支撑行动快。



郑州联勤保障中心某汽车团紧贴实战标准锤炼部队，不断提升远程运输投送能力。图为近日官兵进行铁路装载训练。
孙 威摄

辽宁省锦州市人防办联合市广播电视台

分集播放《人防大讲堂》系列讲座

本报讯 许全义、苏春良报道：防空警报类型有哪些？听到警报后如何疏散？遭遇核武器、生化武器袭击应该如何防护？战争、地震、火灾等灾害中如何救治伤员和自救？辽宁省锦州市人防办与锦州市广播电视台合作，将于本月底在市电视台教育频道分集播放大型人防知识系列讲座《人防大讲堂》，市民可以从中找到答案。4月18日上午，《人防大讲堂》栏目开播仪式在锦州市广播电视台演播大厅举行。

《人防大讲堂》是一档人防知识宣传类栏目，共十二期。栏目采取邀请专家教授、社会学者授课及人物专访等形式，广泛宣传普及人民防空知识，内容

涵盖现代空袭的特点、人民防空的任务、防空建设的标准等多个方面，分门别类，对人防知识、人防技能、“三防”技巧进行了详细讲述。

开播仪式上，该市国防教育讲师团的两位老师杨璐和刘志宇分别讲授《防空警报类型与响应行动》《人民防空的定义、地位作用和任务》人防知识讲座。讲座课件图文并茂，不时赢得台下观众阵阵掌声。

据该市人防办负责人介绍，他们下一步将在全市各中小学、社区、企事业单位定期播放《人防大讲堂》科教片，以此配合人民防空知识进学校、进社区、进企业活动，切实做好人民防空宣传工作。

江苏省南京市政府出台相关规章

人防部门综合协调地下空间开发利用

本报讯 向军报道：4月14日，南京市政府出台《南京市城市地下空间开发利用管理办法》。这是该市首部规范地下空间开发利用的规章，也标志着南京市地下空间开发利用走上了法治化、规范化轨道。

据了解，《办法》由人防部门组织起草，在充分调查研究的基础上，征求有关部门、专家学者、管理相对人以及社会各界意见，经过反复修改，最终形成。该《办法》规定，地下空间优先用于建设包括人民防空工程在内的城市基础设施和公共服务设施。地下空间开发利用专项规划应当与人民防空等专项规划相衔接。《办法》还明确，市人民政府设立市地下空间开发利用综合协

调机构，办公室设在市人防行政主管部门。人防行政主管部门负责地下空间开发利用的综合协调和涉及人民防空事项的相关管理。

“这意味着，南京市人防部门将综合协调地下空间开发利用，这在全国都很少见。”该市民防办工作人员告诉笔者。

近年来，南京市人防部门建立多部门统筹协调的监管机制，推进城市地下空间综合开发利用工作。他们还研制完成南京市城市地下空间信息系统，组织开展全市地下空间普查，完成一批小区地下停车场和地铁P+R换乘中心的建设，积极探索城市中心地下空间互联互通、统筹规划建设新模式。