



美欲推出“新伊核协议”再起风云

■赵艳斌 姜一鸣

近日,美国总统特朗普在与法国总统马克龙会晤时重申了他反对伊核协议的立场,称协议“很糟糕”“原本就不该签署”。特朗普的这番言论,在国际上引起轩然大波。事实上,特朗普在年初就宣布,“最后一次”延长美国对伊朗核问题的制裁豁免期,他将5月12日定为修改伊核协议的最后期限,扬言如果届时没有令他满意的修改方案,美国将退出之前达成的伊核协议。伊朗总统鲁哈尼25日发表讲话,抨击美国企图背弃伊核问题全面协议以及干涉中东事务的行径。联合国秘书长古特雷斯日前表示伊核问题全面协议“非常重要,应该得到维护和加强”。俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃对媒体表示,莫斯科对美、法两国领导人有关伊朗核协议的声明深表担忧。



伊核问题的根子在美国

伊朗东邻阿富汗和巴基斯坦,西接土耳其和伊拉克,北面是中亚和俄罗斯,南靠波斯湾和阿拉伯海,地理位置十分重要,再加上丰富的石油资源,这一地区自古就是大国争夺的焦点。1957年,美国基于其中东利益的需要,与伊朗亲美的巴列维政权签署民用核合作协议,承诺向伊朗提供民用核相关技术支持以及民用低浓度浓缩铀,后又帮伊朗建立国内首个核能研究中心。在伊朗签署了《不扩散核武器条约》后,德法等国也开始对伊朗核发展提供帮助。这一时期在美国的支持下,伊朗的核计划几乎没有受到任何质疑。

1979年,伊朗爆发“伊斯兰革命”,新建立的“伊斯兰共和国”因美国允许流亡在外的前任政权首脑巴列维国王赴美就医,爆发了“德黑兰人质事件”,美大使馆人员被扣押。这直接导致美

伊断交,也使伊朗同美国及其盟国的关系降至“冰点”。此后美国多次指责伊朗以“和平利用核能”为掩护秘密发展核武器,并对其采取“遏制”政策,伊朗核问题逐步浮出水面。

1990年,苏联和伊朗签署协议重建布什尔的两座核反应堆。尽管迫于美国压力和制裁,核电站工期几经延迟,俄罗斯向伊朗提供核燃料也时断时续,但伊朗的核技术还是有很大发展。2003年初,伊朗宣布发现并提炼出能为其核电站提供燃料的铀后,美国对伊朗核计划提出“严重质疑”,并多次警告伊朗停止与浓缩铀相关的活动,甚至威胁将伊朗核问题提交联合国安理会。与此同时,国际原子能机构也通过多项决议,要求伊朗与其合作,签署《不扩散核武器条约》附加议定书,终止浓缩铀活动。在国际社会的斡旋下,伊朗采取了一系列积极举措。2003年,伊朗正式签署了《不扩散核武器条约》附加

议定书,并一度暂停浓缩铀活动。但在这之后,伊朗与西方在浓缩铀等利用原子能的问题上再现分歧。

十年努力,协议签署

2006年1月,支持推动核项目的伊朗总统内贾德宣布,伊朗恢复中止两年多的核燃料研究工作,伊核问题再度升温。同年7月,在美国等西方国家的推动下,伊核问题被提交至联合国安理会。为迫使伊朗放弃核活动,安理会通过多项对伊制裁决议,均遭到伊朗强烈反对。

此后,安理会五个常任理事国与德国多次举行会晤,寻求伊核问题解决方案,并形成了关于伊核问题的六国磋商机制。尽管六国与伊朗举行了多轮对话,但由于双方在浓缩铀、制裁等核心问题上分歧严重,谈判一直未取得明显进展,期间美国及其盟友和伊朗争端不断。2009年9月,美国声称

伊朗在福尔多秘密建造地下铀浓缩设施,并表示不排除用军事手段解决伊朗核问题的可能,以色列也不断放风,威胁对伊朗核设施发动空袭。另一方面,伊朗政府态度强硬,并于2010年2月宣布开始在纳坦兹核设施提炼丰度为20%的浓缩铀。

2013年8月,对核项目持务实开放态度的伊朗新总统鲁哈尼上任,谈判出现了新的契机。同年9月,鲁哈尼在联合国大会上表示伊朗愿意推进伊核问题对话,重申伊朗核项目只用于和平目的。会后鲁哈尼与美总统通了电话,这是美伊两国总统自1979年以来首次通话,两国关系开始缓和。此后,在各方共同努力下,历经几次延期和波折,伊朗在2015年7月与美、英、法、俄、中、德六国就化解伊核项目争议达成全面协议。根据协议,伊朗必须停止高丰度浓缩铀活动,交出已生产的20%丰度浓缩铀,接受国际核查等其他条件,将核

项目限制在和平利用核能领域。随后,国际原子能机构负责督查伊朗履行协议情况,多次发布报告,确认伊朗履行协议。

美欲推新协议,伊朗强烈反对

今年1月,特朗普要求英法德三国5月12日以前同意“修正伊核协议缺陷”,否则美方将退出协议,恢复协议所涉对伊制裁。就伊核协议,特朗普要求加入限制伊朗弹道导弹项目的内容,赋予联合国核查伊朗军事设施以更大的权力,删除“日落条款”,即协议2025年失效后解除对伊朗浓缩铀活动所作限制。据悉,目前美国国务院已经与英法德方面作多轮探讨,美国一名高级官员日前透露,各方“就弹道导弹和核查”意见一致,旧“日落条款”无法弥合分歧。

法国总统马克龙日前与特朗普会面时表示,现有伊核协议“不充分”,应加入3项“支柱”内容,即限制伊朗2025年以后的核活动、弹道导弹项目和在中东地区的影响力。法方愿就“新协议”与伊朗合作,但“不是要撕毁一份协议,而是打造一个涵盖我们全部关切的新事物”。

有媒体称,马克龙劝说特朗普不要退出伊核协议显然没有取得实质进展,最后只是“把涉及新协议的想法摆上桌面,向伊朗人提议并作磋商”。但“新协议”引发伊朗强烈反对,伊总统质疑美法领导人有何权利对由7国达成的伊核协议作决定,并表示如果美方退出协议,伊方“极有可能立即”退出。之前伊朗曾表示,如果西方国家背弃伊核协议,伊朗将在4天内重启20%丰度浓缩铀活动。伊外长日前也表示一旦美国退出伊朗核问题全面协议,伊朗将重启受协议约束的核项目,推进速度将比以前“快得多”,不过伊朗愿意与美方谈判“换囚”,前提是特朗普政府转变态度。如果美国执意退出协议,那么六国之前努力达成的协议就付之东流,围绕伊核问题将会使中东局势更加动荡不安。

欧盟为何呼吁重启叙利亚和谈

■程宇一 王梓龙

4月25日,为期两天的第二届“支持叙利亚及该地区的未来”布鲁塞尔会议于当日闭幕。这场由联合国和欧盟共同主办的会议,在其成果性声明中明确指出,“国际社会支持叙利亚主权、独立、统一和领土完整,以及该国全体国民的安全和保障”。

作为美国一贯以来的坚定盟友,欧盟此次寻求政治协商解决叙利亚问题的鲜明立场却与美国的强硬主张分道而行。其一方面呼吁俄罗斯、伊朗和土耳其停止在叙利亚的军事行动,并敦促叙利亚总统阿萨德重返谈判桌,另一方面寻求通过资金募捐的方式,为叙利亚和黎巴嫩、约旦等邻国提供可靠的援助,借以缓和日益严重的难民危机及推动联合国主持下的和平进程。

不难看出,欧盟历来都有自己的利益诉求,而长久以来美国对欧盟在政治、经济和军事上的广泛援助是两者紧密联盟的前提和基础。但随着国际关系日渐转向多极体系,美国的全球霸权地位受到动摇,以特朗普为首的新一届美国政府为了推行美国意志,毫不掩饰地唱起了贸易保护主义的调子,引起包括其盟友在内的世界各国的强烈反对与广泛不满。

一方面随着美国单边主义的逐渐抬头,美欧联盟的互信基础出现松动,欧盟紧随美国介入叙利亚战争的内在驱动力日趋减弱,欧盟更倾向于以外交手段侧面介入叙利亚政治危机,敦促各方回到谈判桌前和平谈判,在提升自身政治影响力的同时,寻求自身利益的最大化,另一方面,美国在中东的军事行动,侵犯地区国家主权,破坏人民生活,引起中东民众的强烈反感,也导致部分中东国家对美国政策产生疑虑和困惑,甚至转而寻求其他大国介入中东事务。美国在中东的影响力 and 声望持续下跌。而面对地区动乱大幅提升中东多国军事和安全成本,影响美国盟友社会发展这一难以调和的矛盾,军事介入中东不得已背负沉重财政负担的美国政府,却始终无法开出一剂行之有效的“药方”。长此以往,这些国家以高额军购换取美国保护的模式也将难以为继,美国苦心经营的“操纵模式”在时间上难以持久,在空间上也无法照搬到世界其他地区,所制造出的中东乱局无疑更令国际社会暗自警惕。

此外,中东乱局的“溢出效应”日益凸显,饱受难民危机、恐怖袭击等战争“次生灾害”之苦的欧盟各成员国已经焦头烂额,实在不愿重新被绑上美国的战车,继续深陷叙利亚问题的泥潭。

然而,欧洲舆论自己也承认,无论是作为美国的跟随者摇旗呐喊,还是作为政治协商解决分歧的倡议者发布声明,欧盟在叙利亚问题上的话语权明显有所欠缺,很难对叙利亚局势产生实质性影响。可以预见的是,在中东这样特有的地缘环境下,各国在相关地区的博弈或争斗将反复出现此消彼长、互有攻守的拉锯局面。而真正解决中东各国安全关切,实现中东地区局势的和平稳定,依旧任重而道远。



日本P-1反潜巡逻机。

日本武器外销难

■邵长军

自解除武器出口禁令以来,日本一直想要在武器出口方面获得一笔具有突破性意义的大订单,以打响日本造武器在国际军火市场上的名声,但却一直不顺利,如澳大利亚此前就放弃了日本潜艇而选择了法国货。近日,英国路透社援引日本政府人士的消息称,两架日本P-1反潜巡逻机正在德国柏林参加2018年的柏林航展。

P-1此次参展并非只是通常的展示,而是意在争夺德国和法国两国的反潜巡逻机合同。

法德两国现役的反潜机分别为“大西洋”反潜机和P-3C反潜机。两型反潜机不仅服役年限长,而且都采用了涡桨动力,已经不适合现在和未来反潜战需求了,所以法德两国决定提出一项联合采购招标项目,寻求新型反潜巡逻机。目前该项目处于初始阶段,在本届柏林航展期间两国国防部长将签署有关该项目实施的文件,项目路线图预计于6月形成。

在该招标项目中,P-1将首先面对欧洲本土型号的挑战。欧洲航空巨头空中客车公司近期以其广受欢迎的民用客机A320neo为基础推出了其军用改型。这种A320neo军用改型据称可以根据用户的需求调整用途,适应不同的任务需要,其最大优势便是欧洲本土企业生产,能为欧洲国家提供更多的就业岗位,也有利于空客公司的发展。

除了空客外,P-1的其他对手波音

公司的P-8A反潜巡逻机和萨博公司的“剑鱼”反潜巡逻机也“身手不凡”。P-8A已经两次在竞标中击败过P-1。在英国反潜巡逻机竞标中败给P-8A,是P-1反潜巡逻机最出名的一次失败。而新西兰也同样在竞标中淘汰了P-1而选择了P-8,这主要是因为新西兰与澳大利亚是近邻,两国军队合作紧密,很多武器装备也是相同的型号。

日本政府和企业花了很大力气推销日本造武器装备,然而效果一直不明显,未获得具有突破意义的大订单。这主要是因为日本在如今的国际军火市场上处于一种非常尴尬的两难境地。相比那些具有丰富经验的大军火公司,日本军工企业的市场经验不足;相比那些规模小的竞争对手,日本造武器装备的价格又没有优势,要知道日本武器装备的价格之高可是出了名的。

虽然在武器外销方面没有取得突破性的成果,但对于日本政府和企业来说,也并非毫无好消息。日本新明和工业株式会社与印度马辛德拉集团签署了一份谅解备忘录,内容涉及在印度建立US-2两栖飞机的保养、维修和检修能力。

敏感时刻调整岗位

特朗普上任后一改此前历任美国总统做法,驻外大使职位大量空缺,而这一缺就是一年有余。其中,驻韩国大使和驻澳大利亚大使最为外界关注,因为韩澳是美国在亚太地区重要的两个盟国。今年1月,被提名为驻韩大使的美国战略国际问题研究所韩裔美国人维克多·车,在已得到韩国政府认可的情况下,莫名落选。2月,哈里斯被提名为美驻澳大使,澳政府已批准这一决定。美国国会参议院外交关系委员会原定在4月24日举行有关批准哈里斯担任驻澳大使的听证会,但会前被紧急取消,原因是新任国务卿蓬佩奥提议其改任驻韩国大使。韩联社称,“军人出身的知日派人士将被委任为驻韩大使即将成为事实”。

国内国际都有担心

韩澳是美国在太平洋上一西一南的两个重要盟国,但迄今美驻澳大使已空缺19个月,驻韩大使也空缺了14个月之久,这在历史上实属罕见。澳前副总统

■杜朝平

哈里斯改任美驻韩大使,路透社援引美国政府内部人士的消息称,美国把朝鲜半岛局势视为当务之急,朝鲜半岛局势对于美国国家安全局势来说是当前最高要务,而美国同澳大利亚的关系仍然稳固。美国有线电视新闻网及《华盛顿邮报》等媒体表示,让哈里斯调任韩国是新任国务卿蓬佩奥的主意,哈里斯已回应称愿赴首尔任职。这一提议需要等待总统特朗普的最终批准,鉴于美朝峰会可能在5月或6月初举行,该任命可能很快公布。

分析人士指出,蓬佩奥点将哈里斯可能基于多重考量。首先,美朝峰会正在紧锣密鼓筹备之中,美国急需一名重量级大使坐镇首尔,展示美国对韩国的重视,平息争议。其二,提名哈里斯符合特朗普“政府军事化”的一贯人事安排风格,哈里斯在执掌太平洋司令部期间频繁出访日韩澳等盟国,以及东盟国家、印度等友邦,熟悉亚太事务。其三,特朗普的对朝政策在国内受到质疑,认为对朝让步太多,相比其他人选,哈里斯身上的鹰派标签更易赢得国会两党的支持。

韩澳是美国在太平洋上一西一南的两个重要盟国,但迄今美驻澳大使已空缺19个月,驻韩大使也空缺了14个月之久,这在历史上实属罕见。澳前副总统

疑。欧盟英国脱欧首席谈判代表米歇尔·巴尼耶表示,欧盟不能与非欧盟国家共享有关安全问题的内部信息。

韩朝首脑正式会晤

据韩联社报道,当地时间4月27日上午9时15分,韩国总统文在寅与朝鲜最高领导人金正恩在板门店韩方一侧“和平之家”2层会谈场所,正式举行首脑会谈。

金正恩表示,自己是以发令起跑的心情访问韩国,他对文在寅表示,感觉到翻开了通往和平和繁荣的历史新篇章;文在寅则称,全世界都在关注板门店,深感责任重大。

文在寅表示,金正恩跨过军事分界线

的瞬间,板门店成为和平的象征。他对金正恩表示,“朝鲜半岛迎来了春天,你是第一个跨过军事分界线的朝鲜领导人”。

安倍要求强化日美同盟

据日本共同社报道,日本首相安倍晋三26日在官邸与美军太平洋司令部司令哈里斯举行会谈,双方确认进一步强化日美同盟至关重要。

据报道,哈里斯预计将被美国总统特朗普晋任为驻韩国大使。安倍向哈里斯传达称:“希望您今后也对强化日美同盟作出贡献。”哈里斯强调:“日美韩及友好国的合作十分重要。”他还表示:“以首相和特朗普为首的各个人关系正在强化同盟。”