

# 把握推进军事管理革命的着力点

■邓一非

念、向创新管理制度、管理方法、管理手段要质量、要效益,切实提高部队管理的专业化、精细化、科学化水平。

只有打破传统管理模式的“路径依赖”,着力重塑具有我军特色、体现时代要求、赢得效能优势的全新型管理模式,才能为实现党在新时代的强军目标、建成世界一流军队提供科学高效的管理机制保障。

## 以效能牵引转型建设发展

军事管理革命与军事革命、科技革命相耦合,是军队向现代化、信息化战略转型的重要变革杠杆,并以效能为核心、以精确为导向,实现军队建设发展模式的整体转型升级。必须看到,随着现代科技特别是信息技术、智能技术的快速发展和广泛应用,精确化已成为军事效能的“倍增器”。

加快推进军队转型建设,必须贯彻精准原则,充分发挥精确化管理的功能效应。强化目标精准管理,明确细化转型建设的任务和责任,准确把握转型建设的方向和途径,着力提高精准理解、精准定位、精准发力、精准落地的能力,确保高标准、高质量实现转型发展目标。强化过程精准管理,把过程控制摆在战略位置来抓,聚焦需要破解的重点和难点问题,做到精准谋划、精准规划、精准部署、精准落实、精准检验,研发运用信息化、智能化管理系统,形成全领域、全过程、全要素精准管控的新格局,在提高转型建设发展精度中实现质量效能的跃升。

新形势下,适应新的军队领导管理体制,在军委管总、战区主战、军种主建的格局架构下,加快建立完善职能权责明晰、协调运转顺畅的管理体系和机制,规范管理程序,优化管理流程,提高军事系统战略管理水平和运行效率,使新体制释放出更强大的决策、指挥和组织效能;适应部队新的编成结构,贯彻向充实、合成、多能、灵活方向发展的要求,探索把握实行科学管理的特点和规律,树立绩效管理、精确管理、质量管理、信息管理等先进理

## 以效能牵引作战能力提升

军队能不能打仗、打胜仗,科学管理起着关键作用。现代战争制胜机理和作战方式发生了深刻变化,基于信息系统的一体化联合作战成为基本作战形式,作战组织和管理日趋标准化、规范化、精细化,军事管理能力在很大程度上决定着战斗力生成和发挥的效能。

推进以效能为核心的军事管理革命,必须扭住全面提高备战打仗能力这个关键,把军事管理创新贯穿到战斗力建设各个环节,融入深化军事斗争准备的全过程。向高质量训练要效能,增强按纲施训的规范力和执行力,着眼从严治训创新实战化训练组织管理方式,把探索新战法新训法新管法有机结合,加大训练监察督导和问责追责力度,坚持不懈狠抓训练安全管理,有力保障练兵备战取得扎实成效。向创新作战管理要效能,把作战需求和使命课题搞准搞透,按照信息主导、体系融合、联合制胜、精确高效要求进行作战管理的重新设计,探索构建符合现代战争制胜机理和作战需求的作战管理机制,充分发挥管理在形成一体化联合作战能力中的协调、控制、约束等独特作用,突出新型作战力量和新质战斗力的效能发挥,使管理成为作战要素有效融合的“增进剂”,切实增强作战管理对战斗力生成和发挥的驱动力、支撑力。向优化装备管理要效能,建立完善与武器装备发展更新相适应的装备管理体系,转变武器装备管理理念,提高武器装备体系化、常态化运用的管理成效,坚持用任务完成率检验装备管理效率和效益,始

终把管理重心放在推动新装备成建制成系统形成作战能力上,使装备管理成为保障和提升战斗力的“守护神”。

## 以效能牵引治军方式变革

一支现代化军队必然是法治军队。军队管理及军事效能增长,离不开法治的引领和保障。推进军事管理革命,推动治军方式深刻变革,是一个着力提高军队建设和管理法治化水平的过程,是一个充分发挥法治对军事效能增长起基础性、关键性作用的过程。

推动治军方式变革,就要按照法治要求转变工作指导方式和运作方式,提高运用法治思维和法治方式的能力,把军事效能增长建立在坚持依法治军、从严治军的基础上。为此,要努力实现三个根本性转变,即从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变,从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变,从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变,提高工作效率和组织效能,切实形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。完善实施科学管理的法规制度,提高管理法规制度的针对性、系统性、操作性,用法规制度的规范性、强制力,着力解决管理松懈、作风松散、纪律松弛的问题,坚决纠治“五多”现象和训风演风考风方面的顽症,开创依法保障军事管理效能提升的新局面。全面提高正规化管理水平,狠抓条令条例和规章制度落实,细化管理职责权限,强化管理成效监控,确保管理链与指挥链、建设链、监督链的无缝对接,以更高水平的正规化管理推动军事效能的整体跃升。

(作者系国防大学联合作战学院教授)



省军区体系重塑后,必须紧贴职能使命需要,创新思维理念,探索管用招法,在主动求变中推动省军区部队建设创新发展。

练兵备战向应急应战转变,着力破解聚焦不够的问题。应急应战是省军区系统的根本职能所在,必须紧抓不放,下力解决好聚焦不够的问题。在深入研战中转变。军不思战,国之大难。省军区系统要彻底纠治和平积弊,牢固树立战斗队思想。紧密结合职能任务需要,深入研究打赢的制胜机理,切实做到精力向练兵备战聚焦,资源向练兵备战聚集,不断提升备战打仗能力。在明晰任务中转变。坚持任务牵引,做到对本方向本单位应急应战的使命任务心中有数,制定好预案,加强训演,确保遇有情况能拉得出、用得上、打得赢。强化联合意识,加强联合训演,切实在联合行动中有效遂行使命任务。在精细准备中转变。有备才能无患。要在国防动员潜力数据核查与运用上下功夫,核查核实好信息网络,核生化救援、特殊专业人才等重要潜力,核查掌握应急作战动员潜力信息数据,以及潜力数据的分析、挖掘、运用等情况。对兵要地志、社情民情、设施物资、方案计划等底数要清楚,预有准备,用时能够拿得出、用得上、起作用。

抓作战重心向军民融合转变,着力破解各自为战的问题。省军区系统担负协调军地的主要职责,应充分发挥联系军地的优势。坚持站在党和军队建设事业大局上想问题,站在坚持党管武装根本制度、落实双重领导基本要求、维护军政军民团结大局的高度筹划工作,以沟通促建设,抓协调促落实。对有损军政军民关系的事坚决不做,对有利军政军民团结的事努力做好,切实展示人民军队的良好形象。要摆正位置,牢记身份,主动请示汇报、加强互动交流,在主动沟通中密切军政军民情谊。积极参与地方事务,勇于承担急难险重任务,军地合力打好脱贫攻坚仗,努力做到参政有见地、议事有思路、说话有分量、形象有展示,以实际行动赢得地方党委政府和群众的尊重信任,让尊崇军人成为全社会的风尚。借助国家成立退役军人事务部的有利契机,对军人转业安置、家属就业和子女入学等重点难点工作,加大协调推进力度,在稳固后勤后路后代中促进部队发展。搞好部队军事需求与军工企业、科技产业的能力对接,积极推进军民融合深度发展。

基础工程向组织动员转变,着力破解结构松散的问题。紧密结合辖区实

# 在主动求变中履行好职能使命

■郭岩 李大春

际,坚持任务牵引,下力熟悉兵员征集、编兵整组、民兵训练的基本程序和方法,不断完善动员体系、提高动员能力。在抓好兵员征集上转变。着眼破解一些地区“征高质量兵难、征高学历兵难”等问题,军地合力抓好征兵工作,坚持“五率”牵引、质量排序,把大学生作为征集重点突出出来,加大征兵宣传力度,搞好配套政策保障,畅通优先征集快车道,不断满足国家征集高素质兵员的需要。在抓好编兵整组上转变。编兵整组要积极适应经济社会发展新形势,加大研究探索力度,坚持传统编兵与新形式编兵相结合,探索走开民营高科技企业、军地通用技术企业编兵的新路子,扎实抓好海上、边防应急民兵等重点队伍建设,着力打造应急应战的“拳头”力量。下力调整兵员编组不实、管理能力偏弱的问题,及时清理平时难联络、急时召不回、战时用不上的兵员。在抓好民兵实战化训练上转变。积极配合地方政府研究制定支持民兵训练的激励措施和问责办法,不断加强民兵作战编组、战术战法研究,从支援保障作战角度,加强动员支前、协同配合、战场管理、勤务保障等演练研练。组织后备力量参加战区方向的军种联合演习、跨区机动等演练,在用兵中练兵强兵,不断提高支援服务保障作战的实际能力。

(作者单位:黑龙江省伊春军分区)

## 以效能牵引管理模式重塑

军事管理革命通常在观念形态、组织形态、制度形态三个层面展开,其实质是一场谋求军事效能优势的根本性变革,旨在构建与军队领导管理体制和编成结构相适应的科学高效的现代管理模式。随着军队现代化、信息化水平的不断提高,从组织结构到力量编成、技术构成日趋复杂,效能发挥已成为衡量军事管理水平的关键因素,能否赢得效能优势是关乎军队建设发展全局的一个核心问题。这必然要求加快推进以效能为核心的军事管理革命,改变以往经验式、粗放式、概略式的管理模式,对军队管理模式进行整体性、革命性重塑。

新形势下,适应新的军队领导管理体制,在军委管总、战区主战、军种主建的格局架构下,加快建立完善职能权责明晰、协调运转顺畅的管理体系和机制,规范管理程序,优化管理流程,提高军事系统战略管理水平和运行效率,使新体制释放出更强大的决策、指挥和组织效能;适应部队新的编成结构,贯彻向充实、合成、多能、灵活方向发展的要求,探索把握实行科学管理的特点和规律,树立绩效管理、精确管理、质量管理、信息管理等先进理

# 用实训求实效

■熊欣

当前,全军上下正掀起实战化军事训练热潮。若要“像打仗一样训练”,就要紧紧围绕未来作战需求,科学设置训练内容、积极创新训练方法、灵活运用评估手段,在实战实训中求实效。

在内容上求实效。依新大纲定内容。严格按照新一代训练大纲规定的内容组织施训,把实战化训练要求贯穿到按纲施训的每个阶段、每个环节、每个步骤、每个官兵,并对训练内容、时间、标准和条件进一步具体细化,使之更加符合实战要求,真正把时间训够、人员训满、内容训全、质量训精。依使命定内容。各级必须紧贴部队担负的作战任务,分析能力需求,深化理论研究,明确训练内容,细化训练标准,在提高人的素质上下功

夫,使训练内容与任务要求相一致,做到“拓展基础训练内容,细化集成训练内容,完善多样化训练内容”。依编成定内容。稳步实现由按建制单位内容训向按作战编成内容训的转变,突出抓好“以功能集成为重点的合成营编组训练、以体系作战为重点的作战群队协同训练、以联合作战能力为重点的诸军兵种联合训练”,把与战斗力生成有关的各项内容和各个要素训全、训实、训到位。

在训法上求实效。技术训。充分利用网络技术资源,组织开展装备模拟训练、技术模拟训练和首长机关网上对抗演训,走开“模拟练技能、网上练指挥、实兵练战法”的训练路子,使单个受训人员练技术、练技能,指挥

员、机关和部队练指挥、练谋略、练战法、练协同、练保障,提高运用信息系统打仗的能力。对抗训。积极开展技术对抗、战术对抗和指挥对抗,并不断提高对抗层次、扩大对抗规模、增强对抗实效,使官兵在对抗中感受实战氛围,提高实战本领。基地训。统筹训练基地资源,运用先进的导训、监控设备和信息采集、传输、处理手段,构建信息化训练体系;运用模拟仿真、信息干扰、场区监控、演习考评等系统,构建逼真的战场环境,积极开展联合训练、协同训练和分队战术训练,全面提高部队的整体作战能力。跨区训。结合部队可能担负的作战任务,实施跨区联合训练,采取互训换场、互为条件的方式,使部队在生疏地域和复杂

电磁环境下得到摔打锻炼。

在评估上求实效。立准评估指标。以上级军事训练指示、训练规定为依据,结合部队实际,力求按照作战特点与规律确立评估标准,根据不同作战任务要求完善评估标准,依据实战要求细化评估指标、量化评估细则。设实评估条件。综合运用信息技术和仿真模拟技术,从难从严设置评估条件,做到对手要“强”,环境要“真”,内容要“实”,情况要“活”,要素要“全”,切实把训练评估导向实战化轨道。活用评估方法。按照“全面查、综合检、灵活考、量化评”的原则,采取“依据任务类型专项评、区分对象层次分类评、整合内容综合评”的方法,“听、看、问、录、集”相结合,坚持统考分离,坚持量化分析,确保评估成绩更加准确、公正。



# 科学编组提高民兵战斗力

■邓新生 李章荣 李长荣

结构决定功能。民兵编组应牢固树立“向编组要战斗力”的思想,坚持“编为用、建为战”的原则,不断优化民兵组织的内部结构,积极适应民兵使命任务的新拓展,适应经济社会转型的新特点,适应军民融合发展的新要求。

紧贴使命任务,突出“三个转变”。理清调整思路。确立民兵编组由数量规模型向质量效能型转变,由直接参战支前为主向支援保障作战转变,由应战为主向应急应战一体转变,使民兵工作与信息化战争特点相适应,与市场经济发展要求相协调,与社会管理创新相衔接。界定职能任务。按照“一队多用、一专多能”要求,采取“县建连、乡镇建排”的模式分级编建,构建编组相对独立、任务各有侧重、行动相互支援的民兵应急力量体系,平时主要担负反恐维稳、抢险救灾、治安联防、专业救援等任务,战时则主要担负防务作战、安全警戒、支援保障、巩固后方等任务。同时,将专业力量按照“战时有需求、地方有优势、建设有条件”的编组原则,结合辖区战场环境特点、应急应战任务需求和专业技术潜力资源,成建制编组优质兵员,成系统吸纳优势资源,成体系形成新质战力。确定编组规模。根据辖区军事需求、地域环境、产业布局及可能出现的非战争安全威胁,科学合理确定应急力量规模。在保持遂行非战争军事行动力量规模的基础上,适当压缩单纯遂行作战任务的力量规模,相对扩大“应急应战一体”力量,做到担负什么任务就编组什么分队,需要多少力量就确定多大规模。

改革编组方法,提高技术兵力比例。突出编组重点。将应急类队伍作为编组重点,依托林业、城管、国土、防爆大队以及城乡规划建设部门,在中心城区编组由抗洪抢险、反恐维稳、应急救援等专业人员组成的综合性民兵应急连,并在工业园区编组民兵快速反应

分队。调整编组对象。坚持以退役军人为主,以地方与军事专业对口人员为依托,以专武干部、民兵干部和分队各级指挥员为骨干,以各类高技术人员为任务的新拓展,适应经济社会转型的新特点,适应军民融合发展的新要求。理清调整思路。确立民兵编组由数量规模型向质量效能型转变,由直接参战支前为主向支援保障作战转变,由应战为主向应急应战一体转变,使民兵工作与信息化战争特点相适应,与市场经济发展要求相协调,与社会管理创新相衔接。界定职能任务。按照“一队多用、一专多能”要求,采取“县建连、乡镇建排”的模式分级编建,构建编组相对独立、任务各有侧重、行动相互支援的民兵应急力量体系,平时主要担负反恐维稳、抢险救灾、治安联防、专业救援等任务,战时则主要担负防务作战、安全警戒、支援保障、巩固后方等任务。同时,将专业力量按照“战时有需求、地方有优势、建设有条件”的编组原则,结合辖区战场环境特点、应急应战任务需求和专业技术潜力资源,成建制编组优质兵员,成系统吸纳优势资源,成体系形成新质战力。确定编组规模。根据辖区军事需求、地域环境、产业布局及可能出现的非战争安全威胁,科学合理确定应急力量规模。在保持遂行非战争军事行动力量规模的基础上,适当压缩单纯遂行作战任务的力量规模,相对扩大“应急应战一体”力量,做到担负什么任务就编组什么分队,需要多少力量就确定多大规模。

调整组织布局,实现优势力量互补。突出城区和重点乡(镇)布局,将中心城区和重点乡(镇)作为屯兵点,把应急、专业类队伍部署到点,把县乡(镇)两级力量连成线,使城区力量能够辐射周边,乡(镇)力量能够互为补充,分队之间能够互相支援,辖区整体力量能够相互衔接,做到既突出重点又整体协同。针对边远山区特点布局,根据乡(镇)距离中心城区远、突发性事件概率大、民兵分队单独遂行任务多的实际,在乡(镇)组建不同专业类别的民兵机动应急分队,并根据地域特点赋予其多种任务。根据职能任务布局,将支援部队作战的军兵种保障分队部署在部队可能机动的地域,将抢险救灾、装备维修等分队部署在任务区周边,将道路沿线、勤务保障分队预置在重要通道沿线。同时,赋予乡(镇)民兵应急机动分队平时抢险救灾、维稳处突,战时守点护线、维护稳定等任务,使各类分队既遂平时又适应战时,既适应就地执行任务,又适应异地支援保障,既适应完成一般性任务,又适应在复杂条件下遂行非战争军事行动。

# 敢于给大炮上“刺刀”

■谢伟昭 张少波 陆延龙

射火炮,并在战场上大力推广,沉重打击了日本鬼子的嚣张气焰。于是,人们把曲射火炮用于肉眼直视,平射打击近距离敌对目标的作战方式,形象地称之为给大炮上“刺刀”,虽是特殊战情条件下的应急之举,但把火炮的火势优势发挥得淋漓尽致,曾多次在战争上演。目前,我军的PLA-05式155毫米火炮就摸索出了一套平射的方法。习主席强调指出,要教育引导官兵大胆操作和使用装备,真正让装备活起来、动起来,在体系运用中检验性能、发掘潜能。要把武器装备用好、用活、用强,就要多些敢于给大炮上“刺刀”的精神,在近似实战的极限训练环境中,挖掘手中武器装备的潜能,充分发挥其战术技术水平,最大限度提升装备战斗力。

当前,我军武器装备加速更新换代,一些部队已经换上了全新的武器装备,正处于摸索训练方法的阶段,一方面要创新训法,让官兵更好、更

快地驾驭武器装备,早日形成战斗力;另一方面要探索武器装备在各种条件下的作战方法及最大作战潜能,充分发挥其战斗力,就像战前要试飞、出极限作战数据一样。这就需要我们有敢于给大炮上“刺刀”的精神,既要破除迷信不熟悉的观念,科技含量高不会训、思想僵化不愿训的不良现象,用好训练这块“磨刀石”,在训练中多摸索、多实践,熟练操作和使用武器装备,又要在科学评估的基础上,少些循规蹈矩,突破现有认知,勇于探索新武器装备在特殊情况下的作战使用方法,真正实现人与武器的完美结合,把武器装备的战术技术水平发挥到极致。

同时,有的单位正准备换装,训练用的还是老装备。但战争不会让你挑时间,更不会等人、等装备,立足现有装备打赢信息化战争,是我们迫切需要面对的现实问题。这就需要我们要破

除“装备老旧,练了也白练”的错误思想,发扬我军敢于给大炮上“刺刀”的精神,把武器装备的潜力挖掘到极点、性能发挥到极致。虽然武器装备是赢得战争的重要因素,但不是决定性因素,决定性因素是人而不是物。不论武器装备怎样发展,作战样式如何多变,人是决定战争胜负的决定因素的基本论断没有变。从我军的战斗史来看,无论是大刀长矛的抗日战争,还是小米加步枪的解放战争和抗美援朝战争,尽管我军武器装备处于劣势,依旧取得战争的胜利。这与我军立足现有装备打胜仗,创新使用武器装备有着重要的关联。

无论是新装备,还是旧装备,能打胜仗的装备就是好装备。无论战争何时发展,无论何时何地,何装备,我们都要有敢于给大炮上“刺刀”的精神,用现代科学技术改造手中装备,不断提升战斗力。

