

国防动员力是怎样产生的

——山西省朔州市采访手记

■本报记者 贾勇

“听说过生产力、战斗力，还是头一次听说国防动员力。”4月23日至25日，山西省军区依托朔州市组织国防动员考察观摩活动，不少观摩人员对朔州军分区提出的国防动员力一词产生了兴趣。

“军分区系统落实战斗力标准，就是要提高国防动员力。”朔州军分区司令员、市国动委常务副主任刘义清介绍说，通过近5年的努力，军分区摸索出一条提高国防动员力的方法路子，虽然是摸着石头过河，但摸到了几块石头，过河就不再是一句空话。

采煤坑道可改造为人防工程

走出营门深挖潜力

“朔州市69座煤矿，150米至300米深的采煤坑道稍加改造，即可作为人防工程和疏散基地……”观摩活动中，朔州军分区提出的一个观点，让大家眼前一亮：山西素有“煤海”之称，如果这个观点成立，全省人均防护面积将得到大幅度提高。

“这个观点是经过调研论证得出来的。”朔州市朔城区人武部政委郝贤卿告诉记者，一般采煤坑道宽10多米，四壁有水泥加固，掩蔽人员、储存物资都不成问题。郝贤卿所说的调研，是朔州市国动委从2013年开始、持续开展的“大调研大宣传大编组”活动，目的之一便是及时掌握全市国防动员潜力信息。通过开

展这项活动，市国动委摸清了煤炭、电力、医疗、通信等各行各业的动员家底，还找到不少推动潜力转化的新办法。

军分区机关落实新编制后，人少事多矛盾突出。但军分区坚持每年分期分批到全市相关部门、企事业单位走访一遍，一边挖掘动员潜力，一边开展国防教育。军分区动员处处长朱鹏说，国防动员的对象在地方，如果关起营门搞建设，就会陷入自我循环、自我运转、自我保障的怪圈。

面向丰富的社会资源抓动员，也要讲究方法。有时候，要在潜力生成之后进行深入挖掘；而有时候，在潜力筹划建设之时就要植入人防功能。记者了解到，朔州市在建的民用机场、高铁项目中，均兼顾了国防需求。

保障路路通不能仅靠交通局

精准编兵保障三军

不仅编有交通运输分队，而且编有高速公路、普通公路、车辆抢修分队……在观摩现场，担负保交护路任务的4支分队名称不同、服装不同、器材不同。军分区动员处参谋石耀介绍说，一开始他们只在交通局建立了分队，后来发现交通局与公路管理部门互不隶属，就扩编为4支分队，保证过境部队遇到什么问题就能解决什么问题。

在保障部队过境的实践中，军分区总结出不少新经验。比如，原来只安排

卫计委负责部队饮食安全，后来发现对“入口”环节进行把关的是食品药品监管部门，调整编组后对部队的保障更有力量了。再比如，部队调动期间容易滋生谣言，他们就组建心理防护分队，借助微信、微博，通过转发官网消息破除谣言，坚定广大群众拥军支前的信心。观摩中，记者通过应急指挥平台，发现在应县木塔下、山阴县城中心广场、怀仁县迎宾大街等地，民兵凭借一部手机可同步开展这项工作。

提高国防动员力就要对接好部队需求。军分区结合部队所需，依托全市优质资源，组建了军兵种保障分队。为编好、建好以军兵种保障分队为骨干的力量体系，军分区注重发挥国动委各个专业办公室的作用。每个月专业办公室都利用2天时间到军分区集中办公，共同研究解决力量体系在组建、训练、管理、保障等方面遇到的问题，初步实现力量体系随着动员潜力的变化、部队保障需求的变化而及时调整。

军民融合企业进了训练基地

引凤筑巢一巢多用

观摩活动的主会场设在朔州市国防教育训练基地。进入基地，一座大楼楼顶上的“北斗报国 富国强兵”字样十分醒目。这里怎么还有“北斗”？通过了解得知，悬挂上述标语的这家北斗应用研发企业与基地的缘分还不浅。

几年前，朔州市就规划建设这座占地3.6万多平方米的基地，施工期间地方产业结构调整导致财政紧张，基地主体工程完工后，已无力购置配套设施。怎么办？军分区建议引进一家军民融合企业，以企业的进驻促进基地的运行。市长办公会批准了这个建议。企业入驻后，承担起整个基地水、电、暖的保障任务，并完成绿化、美化工作，目前基地的训练、学习、生活各类设施一应俱全。

观摩期间，正值民兵开展基地化训练。除了民兵，国动委专业分队以及武警、消防、企业员工和学生都可在此开展训练。按照市国动委的构想，这里还是参战支前人员的集结地、战备物资的存储地、与过境部队进行物资交接的场所。近两年，军分区还借助企业研发的北斗技术产品，提高了通信保障水平，并准备依托企业提供的大数据平台，建设“朔州国防云”。

“不求所有，但求所用。”朔州军分区政委、市国动委常务副主任张培军介绍说，本着这一理念，军分区大力支持以无人机、煤油为重点的军民融合项目，并协调快递公司作为驻地设立物流园区，不断把动员潜力转化为保障实力。



4月26日，广东省湛江军分区组织战备拉练，湛江市国动委各个专业办公室与军分区机关同步参加。图为参训人员进行30公里徒步行军。

一场演练拉直几多问号

——驻济南某军代处应急投送演练侧记

■张光明 本报特约通讯员 尹义高



铁水空要素、师团营全系统、装运卸全过程……4月24日，沈阳联勤保障中心驻济南某军代处一场综合演练拉开序幕。

不料，演练刚刚进入第一阶段就被叫停，原因是机关在处置上级通报的情况时，习惯性套用固有方案。演练开始前，演练总指挥、军代处政委原华已经明确：不编演练脚本、不设标准答案，不怕丢丑、不怕出错。

为什么情况变了，还要按照固有方案排兵布阵？导演组当即要求大家破除惯性思维，着眼战场环境的实际情况提建议、作方案。

“部队转入二级战备！”根据战场形势的变化，政工组请示启动应急扩编方案。虽然方案得到批复，但问题也被同时点出：对于扩编单位的车辆、经费、通信等问题，相关部门考虑不周密、协调不到位，甚至1家扩编单位竟然没有被赋予保障任务。

为什么队伍扩编了，合力却没有及时形成？对本职业不够精通、机关一盘棋的思想树得不够牢！在深刻反思之后，参演人员接到一个新的指令：应对强对流天气。

顷刻间，这一“不测风云”引起连锁反应。“报告指挥部，××线××区间接触网断电，建议停留待运、迂回运输”“××线××区间发生泥石流，建议抢修道路，组织倒装”……面对一连串的情况报告，运输调度使出浑身解数，一口气拟出几种方案，但哪种方案最优，却说不清楚。

为什么有了方案却分不出优劣？指挥部认为，客观上缺乏战争实践的检验，主观上机关对各个保障要素的底数不清，特别是不能运用大数据进

行定量与定性分析，导致紧急关头只能跟着感觉走。

危机感越来越强，演习任务也越来越重——空军海上输送装载、航空医疗分队紧急输送……

面对导演组随机赋予的任务，机关各个部门精心筹划、通力合作、严密组织，但无论是提出意见建议，还是实施具体方案，总感觉不托底。因为大家都很清楚，完成应急投送任务，离不开地方运输企业的助力，而这次网上演习，不少想法只是“一厢情愿”。下一步，加强军地协作演练的任务仍然繁重。

浙江省宁波市蛟川街道临江社区

把人防宣传当作公益事业

■史小龙 贾默林



而废的道理。”严敏敏给队员鼓劲，人民防空平时服务生活，战时保护生命，一定能够找到与居民生活的结合点。他们请来人防办的同志给队员“开小灶”，保证自己先把人防知识学深学透。每次“充电”之后，大家都围坐在一起开“诸葛亮会”，研究改进宣讲的办法，寻找工作的突破口。

经过摸索，他们总结出一套“兴趣教育法”，区分人群、年龄、职业，有针对性地开展宣讲，抛弃“填鸭式”讲座，努力将人防知识融入居民感兴趣的话题之中。

对于年轻的“上班族”，他们主要利用休闲时间，以聊天方式谈军事、谈时事，穿插介绍人防知识；对于长年在家里的老年人，他们登门入户，面对面讲授应急避险的注意事项。他们在社区图书馆开辟人防专栏，利用社区广场发放人防资料，还结合“国际民防日”“全民国防教育日”等时机，组织疏散掩蔽演练，让社区居民走进附近的人防工程，实地感受人防设施在平时应急、战时防空中的作用。

人防宣传小分队的宣讲最终获得居民的认可，连附近几个社区的居民也自愿前来听取介绍、参加演练。宣讲过程中，宁波市人防办及时为该社区配备了相关器材，并在全市范围内推广他们的经验做法，争取让更多的社区居民掌握和运用应急避险知识。

在浙江省宁波市镇海区，一提起蛟川街道临江社区，居民都不约而同地挑起大拇指。近年来，社区涌现出一大批优秀志愿者，2015年成立的“星火”志愿服务队成为当地公益服务的一个品牌。2017年夏，社区再次受到关注，因为他们成立了一支人防志愿宣传队。

“人防是一项利国利民的公益事业。”社区党总支书记严敏敏告诉笔者，在组织“5·12”防灾减灾宣传时，他们发现同时开展的人防宣传也包括这些内容。既然是做公益，为什么不加入人民防空这一内容？在严敏敏的提议下，社区依托“星火”志愿服务队，成立了一支人防宣传小分队。

成立之初，队员信心满怀，一心想把防空防灾知识尽快地传授给社区居民。但他们面临的却是“两无两缺”的局面，即群众对人防无概念、无兴趣，而小分队也缺经验、缺器材，因而头几场人防专题讲座都门庭冷落。有的居民对队员说：“大家都不爱听，就别再白费心思了。”

“既然组织起来了，就没有半途

中，这些人防战线上的大学生新兵奋勇争先、表现出色。

人防办也努力为他们提供保障。县财政为每人每月划拨2000元，人防办出资为他们办理“五险一金”。其中，最有吸引力的当属住房公积金。2018年元旦，以第二名的成绩被聘用的齐阿东乔迁新居，他是通过住房公积金贷款在潢川购置的新房。如今，这批大学生中已有4人在潢川购置新房。

“这对人防办来说是个好消息。”李东梅说，目前，潢川县人防指即将投入使用，质监站亟待成立，信息中心等新增岗位缺乏人员，迫切需要一批青年才俊投身人防建设。

记者了解到，下一步，人防办将借人民防空党政军联席会议的东风，按照按需设岗、按岗定编的思路，积极为聘用大学生争取编制和相关待遇，进一步创造拴心留人的环境。



广西贺州市人防办注重开展丰富多彩的小练兵活动，不断增强全办人员的体能技能和团结协作意识。图为4月26日，该办利用业务训练间隙，在钟山县三台山下开展“群龙取水”游戏竞赛。

为何15名大学生加盟一个人防办

——河南省潢川县人防办购买社会服务解决人手不够难题

■戚甜甜 本报记者 贾勇

4月18日，记者从河南省潢川县人民防空党政军联席会议上获悉，该县人防办2017年以来获得多项荣誉：河南省“铸盾”形象标兵集体，全省人防系统仅有6家；河南省、信阳市人民防空先进单位。

荣膺河南省“铸盾”形象标兵个人的该办主任李东梅告诉记者，潢川人防之所以在全省崭露头角，这两年有了十几个左膀右臂是一个重要原因。

李东梅所说的左膀右臂，是该办通过购买社会服务招聘的15名大学生。这些年，潢川县人防办发展势头良好，但人防办人员少的问题日益突出，有时候因为工作头绪多忙得顾不上，不得不放慢工作节奏。这时，该县一些政府部门购买社会服务、解决人才与技术难题

的做法，开阔了他们的思路。

经多次调研、多方协调，2016年11月，该县人防办以工程建设、文秘、计算机应用等急需的专业人才为招聘对象，依据当地的政策规定，委托人力资源公司进行社会招聘。经过笔试、面试、体检、政治考核等多个环节，他们从120多名应聘大学生中遴选出15人，由人力资源公司与其签订劳动合同，再交与人防办使用管理。

“人防办编制才5个人，怎么一下子招来15个人？”面对这次招聘，个别部门不无微词。“只要一心谋事干事，我们就全力支持。”关键时刻，县委、县政府主要领导给人防办撑腰打气。此前，该办请示招聘事宜，以为能批下10个名额就不错了，没想到县领导一下子批了15个。

“这有赖于我们平时的工作表现。”李东梅说，县委、县政府的大力支持，更坚定了他们建强新生力量、投身人防事业的决心。

由于人防工作专业性较强，他们首先组织这些大学生进行2个月的加钢淬火。在大别山干部学院，这些青年学子不仅系统学习了人民防空的理论知识，还接受了革命传统教育和准军事化训练，身上逐渐有了“兵”的味道。

正式上岗后，人防办按照“月月有培训计划，天天有任务安排，周周有工作总结”的标准要求他们，促使他们高起点展开工作。在“铸盾潢川”大型防空袭人口疏散演练中，在全县人防工程建设中，在人防经常性宣传中，乃至在全省警报试鸣和“铸盾中原”融媒体知识竞赛