

中國國防報



中國國防報
微信公眾號

網址: <http://www.81.cn>

投稿郵箱: zggfb@jfb.com.cn

代號 1-188 國內統一刊號: cn81-0002/(J)

關注國家安全 助推國防建設

堅持問題導向 堅持能級管理 堅持軍地共建

國防動員系統探索新體制下「三個一線」抓建基層路徑

本報訊 記者費士廷、劉國順報道:新體制下國防動員系統“一線指揮部、一線戰鬥堡壘、一線帶兵人”是什麼、怎麼抓?5月上旬,來自軍委國防動員部、各省軍區(警備區)共90名代表齊聚福建省軍區機關,通過輔導授課、專題研討、現場觀摩、交流發言等形式進行了深入研究,切實理清了新體制下“三個一線”建設的思路方法,探索中蹣跚了一條具有國防動員特色的基層抓建路徑,為國防動員系統適應領導管理新體制、提升領導管理新質效奠定了堅實基礎。

這輪國防和軍隊改革,國防動員系統實現了革命性重塑,“三個一線”自身定位、人員構成、抓建模式發生了重要變化。為適應新體制新職能新使命,去年以來,軍委國防動員部指導福建省軍區圍繞新體制下如何抓建“三個一線”、夯實基層基礎展開了試點探索。在深入調研、論證、試行的基礎上,福建省軍區出臺了《“三個一線”工作指導手冊》及《省軍區不同類型單位日常工作規範》《省軍區不同類型單位正規化建設規範》,為國防動員系統“三個一線”履職盡責、有效工作提供了參考借鑒。

堅持問題導向,抓住要害推進。國防動員系統面向三軍、協調軍地,工作千頭萬緒,現實難題多。他們緊緊抓住相關機制不健全、組織功能不堅強、主責主業不聚焦、管理秩序不規範等重点難點問題,探索建立了工作統籌、掛鉤幫建、調查研究、督導檢查、考評激勵等機制,立起了“三個一線”向主責主業聚焦用力的鮮明導向。

堅持能級管理,同頻共同推進。國防動員系統多、線長、面广,“三個一線”駐地分散、工作相對獨立,他們堅持一級抓一級,一級幫一級,省軍區黨委機關扛起主體責任,制定政策、組織檢查、考評、協調解決矛盾,“三個一線”幫建自建兩手抓,當好基層建設的執行者、推進者、落實者。

堅持軍地共建,齊心協力推進。國防動員系統立足身處軍地結合部,接受雙重領導的實際,堅持黨管武裝工作、地方黨委專題議軍、第一書記現場辦公等制度,協調地方相關部門在國防動員、軍民融合、征兵工作、後備力量建設等方面出臺一系列的法規政策,為抓建“三個一線”提供有力支持、營造良好環境。

汶川十年,那些被改變的人和事

——“5·12”汶川特大地震十周年特別報道之二

■本報記者 范奇飛 張 蕾 孫紹建

“5·12”汶川特大地震,10年前中國人心中最刺骨的痛。

白駒過隙,匆匆十年。追尋着5月盛開的鮮花,記者步入北川新縣城,寬闊的馬路、洋溢着濃郁羌族風情的樓房、公園內熱鬧的廣場舞……與其他西南宜居小城別無二致。只有不時走過的用相機、手機拍照的記者、遊客,街頭指向“汶川特大地震紀念館”“北川老縣城地震遺址”的路標,到處可見的“共產黨好解放軍好”等標語,提醒着這就是那個被山崩地裂改變了的城市。一場地震,改變的不仅是城市,更有這里和從此對這里魂牽夢縈的那些人。

“國防綠成了心中最溫暖的色彩”

——心存感恩,長大後我就成了你

“長大後我就成了你”。這是一個在北川流傳頗廣的故事,故事的主人公叫馮維,北川縣擂鼓鄉美寨寨人,汶川特大地震中被解放軍救出。從此,那抹國防綠成了他心中最溫暖的色彩。2013年9月,剛剛達到應征年齡,馮維報名參軍,拿到入伍通知書那天,他在筆記本上寫下“長大後我就成了你”8個字,以此激勵自己奮勇爭先。4年多來,他拼博在軍旅,參加了包括紀念抗戰勝利70周年大閱兵、國際軍事比賽“軍械能手-2016”等在內的多項重大任務,獲得的榮譽證書、勳章、獎牌整整能裝一大包。

“長大我當空降兵”。10年前,空降兵某部完成汶川特大地震救援任務回撤時,送行的人群中有一個男孩打着“長大我當空降兵”的橫幅。2013年,這位名叫程強的四川什邡青年,將大學錄取通知書裝進包里,申請入伍並如願戴上空降兵頭盔,並成長為在災區救援的“黃

繼光班”的班長。

馮維和程強的選擇,在川北乃至整個四川的青年中並不鮮見。正如馮維和程強在接受採訪時所言,地震後,感恩成了他們心中一份沉甸甸的情感,而軍裝也令熱血男兒心馳神往!

四川省征兵辦相關工作人員告訴記者,近年來,全省青年應征熱情持續高漲,去年征兵报名人数達到任務數的7.9倍,新兵中近一半是大學畢業生。與此同時,部隊稱讚從震區走出的兵路實肯幹受歡迎,內蒙古軍區某邊防團軍務參謀張楠告訴記者,該團駐守在中蒙邊境,條件艱苦,環境惡劣,義務兵申請隊伍的不少。2016年該團接收的30名平武兵,服從服務意識強,留隊意願高,個個是好苗子,不少人都立功受獎。

“不等不靠,再大的困難都能戰勝”

——抗震精神融入國防動員戰線血脈

“2018年,平武縣計劃減貧3716人、41個貧困村、貧困縣摘帽,責任重大,壓力不少。可再難能難過抗震救災嗎?那段日子都過了,我現在是穿著迷彩的駐村干部、第一書記,沒啥說的,干嘍!”5月6日,星期天,記者見到平武縣人武部職工曹立果時,他正在人武部對口扶貧的虎牙藏族鄉虎丰村,帶領村民籌劃高山蔬菜的引入種植問題。

人武部副部長吳濤告訴記者,曹立果畢業於四川師範大學,老家是與北川縣相鄰的平武縣。當年那場特大地震中,他失去了5位親人,在與官兵共同救災過程中,他對“迷彩綠”產生了特殊的感情。後來,他申請並成為人武部職工,兢兢業業奮戰在國防動員戰線上。去年人武部開展扶貧攻堅,他擔任人武部對口扶

貧的虎牙藏族鄉虎丰村第一書記。帶著“再難能難過抗震救災嗎”的那股子勁,他一年中有三分之二的时间在村里,帶領村民們因地制宜種茶葉、核桃、药材,發展特色農業,在致富路上越走越起勁。

“再難能難過抗震救災嗎!”這是記者在震區國防動員戰線採訪時最常聽到的回答。災後重建,難!民兵戰鬥力提升,難!脫貧攻堅,難!但動人叫響“有手有腳有條命,天大困難能戰勝”的口號,創造了正在創造著一個奇蹟:部隊稱讚從震區走出的兵路實肯幹受歡迎,內蒙古軍區某邊防團軍務參謀張楠告訴記者,該團駐守在中蒙邊境,條件艱苦,環境惡劣,義務兵申請隊伍的不少。2016年該團接收的30名平武兵,服從服務意識強,留隊意願高,個個是好苗子,不少人都立功受獎。

“讓軍人軍屬感受更多溫暖”

——關愛英雄,打造後顧無憂大後方

途經汶川县綿虜鎮板子溝村,汶川县民政副局長張輝凱指著路邊一普通農戶告訴記者,這是現役軍人郭成律師的家。一位民政局的領導為何對一位普通軍人家如此熟悉?張輝凱笑著說:“春節前剛來送過喜報。現在既然路過,去問一問有什麼困難。”一旁的鄉鎮幹部向記者解釋,張輝凱對軍人軍屬有特殊感情。張輝凱直言,作為民政工作者,關注

優撫對象群體是職責。不過,在汶川和整個震區,干部群眾對軍人軍屬的確有著更為特殊的情感,這與曾并肩戰鬥在抗震救災一線的經歷有關。10年前地震時,張輝凱是汶川县草坡鄉政府的一名普通工作人員,他清楚地記得,震後第七天,是原濟南軍區鐵軍炮兵團300名官兵冒著生命危險翻山越嶺穿越死亡之路,為草坡鄉背來藥品和食品,隨後直升機為鄉里架起了空中生命線;他記得,獲悉邱光華機組失事的消息時乡亲们恸哭的泪水和心里的痛;他還記得幾年後的2013年7月,暴雨泥石流導致草坡鄉成為孤島,還是解放軍的直升機送來了藥品、水和食物……“軍人也都是血肉之軀,也有父母妻兒,可穿上這身軍裝,他們就义无反顾地拋小家為大家,我們干民政這一行的,更應該帶著感情把工作做好,讓軍人軍屬感受到更多溫暖!”

10年來,四川省經濟快速發展,而對於給予四川人民無私奉獻、有力支援的人民子弟兵,四川省政府也在擁軍工作上與時俱進,出臺多項新舉措,提高軍人軍屬待遇。黨的十八大以來,四川省軍地聯合出臺《四川省(軍人子女教育優待辦法)實施細則》《四川省軍人軍家屬就業安置辦法實施細則》等政策法規。成都市去年下發《成都市優撫對象服務體系建設工作實施方法》,在全市範圍內建立起區(市、縣)優撫對象服務中心22個、鄉鎮(街道)服務站375個、村(社區)服務點4336個。綿陽市去年為提高重點優撫對象待遇,投入醫療補助149.01萬元,為傷殘軍人配發護理費270.8萬元,並繼續深入開展“關愛奉獻者”系列活動,号召全社會牢記歷史、感恩奉獻、珍惜當下。

紀念汶川抗震救災十周年

改革的“靴子”落地之後……

——福建省軍區緊跟改革調整步伐加強“三個一線”紀實

■本報記者 費士廷 裴 賢 劉國順 肖芳菲

這是國防動員系統的革命性重塑:這次改革,國防動員系統領導管理、職能定位、人員構成等發生了前所未有的變化。這是國防動員系統必交的答卷:面對新體制、新使命、新要求,新时代的“國動人”如何開新圖強,在新征程中開局起步?

去年7月,省軍區系統調整改革的“靴子”落地之後,福建省軍區在軍委國防動員部指導下,針對改革調整之後的新情況新問題,緊緊抓住建好“一線指揮部、一線戰鬥堡壘、一線帶兵人”這個基石,聚焦破解新體制下領導管理矛盾問題,研究對策辦法,探索走開了一條具有國防動員特色的抓建路徑。

5月初,來自軍委國防動員部機關、各省軍區(警備區)近百名代表,齊聚福建省軍區機關,領略他們的新風貌。

身子進入新時代,腦袋不能還停在過去式——更新觀念,突破思維定勢

這是改革落地之初的一件小事,事不大,却有點“扎心”:那時,省軍區警衛勤務隊剛剛由原警衛連、通信站等幾個小散遠單位合併組建。為規範運行,省軍區決定把一棟舊樓改建成警衛勤務隊綜合樓。可開工後,工程進展緩慢。原因何在?警衛勤務隊教導員陳平道出玄機:“新單位新面孔,大家普遍存在等、靠、思想,自主抓建意識不足。”

“綜合樓現象”引起了省軍區領導的關注,引發了黨委一班人對改革落實之初部隊建設形勢的思考:身子進入新時代,腦袋不能還停在過去式。新體制下國防動員任務類型多、攤子大、情況復雜,要有效履行使命,就必須轉變觀念,把國防動員系統“三個一線”抓堅強、搞過硬,這樣建設發展才有保證。身處新

在 習近平新時代中國特色社會主義思想 指引下——新時代新作為新篇章

時代,抓建“三個一線”必須緊跟形勢任務變化,以創新求發展。於是,他們從上到下,突破思維定勢、工作習慣,用新眼光認識問題、看待問題。

“工作只有一線沒有二線!”這是廈門警備區司令員鄭福源的新觀點。以往警備區帶基層部隊,師團營連班各個層級分明,改革後只剩下師、團兩級,沒了“腿”和“尾巴”,工作必須親力親為,於是,鄭福源給自己重新定位:正師的職位、團營的角色、連班的辦法。

對此,莆田軍分區政委趙超良表示認同。前段時間,他帶機關4位處長到地方協調民兵應急營組建、智慧動員等事宜。他說,新體制下,領導幹部必須既當指揮員又當戰鬥員,既出思路又帶着干,上下一起研究問題,一起抓好落實。

“要找到工作結點,善於在統籌融合上做文章。”閩侯縣人武部部長查水金說,人武部地處軍地結合部,不少工作需要依靠地方,新時代,要養成依靠議軍會、述職會等制度機制溝通工作的習慣,要向地方學習“最多跑一趟”、精細化管理等新理念。前不久,他們在閩侯縣行政服務中心協調增設了武裝工作窗口,既方便了群眾,又提高了工作效率。

人按職責干、事按制度辦——

按綱抓建提升能力素質

一位從海軍交流過來的軍分區政委,短短幾個月,完成從國防動員的“生

手”到“行家”的華麗轉身。寧德軍分區政委楊凱兵的任職經歷讓福建省軍區上下對抓建“三個一線”既欣喜又踏實。

今年1月,楊凱兵從海軍政治工作部交流到寧德任職。報到那天,司令員到齡退休,這讓從來沒接觸過國防動員工作的楊凱兵一下子心里沒了底。然而幾個月下來,楊凱兵帶領機關順利地完成了基層人武部正規化建設試點、民兵整組等一系列重點工作,工作抓得有板有眼。

從“心里沒底”到輕車熟路,楊凱兵的秘訣是什麼?接受記者採訪時,他拿出了福建省軍區依據綱要擬制的《“三個一線”工作指導手冊》和《省軍區不同類型單位日常工作規範》《省軍區不同類型單位正規化建設規範》等一套指導性規章制度,“遇有不懂不會的,翻翻這些資料,一目了然!”

“規範在手,得心應手。”新體制下國防動員系統具有職能任務廣泛、工作關係復雜、點位布局分散、人員結構多元、干部來源特殊等鮮明特點,這個省軍區抓建“三個一線”時尤其注重抓能力、抓規範,切實提高一線指揮部的抓建能力、一線戰鬥堡壘的自建能力和一線帶兵人落實“兩個經常”的能力。

國防動員系統內的生長干部、交流干部多,他們堅持每年組織新交流干部“非轉專”集訓,省軍區集中培訓,軍分區接續鍛造,並分批安排到機關跟班見學,幫助新交流干部儘快進入角色、熟悉情況。

(下轉第二版)



汶川探親記

朱遠志 攝影報道

5月5日,經多次輾轉,老兵蔣杰終於“回家”啦!他一直牽挂的“包子男孩”、那個送雞蛋的姑娘、那個背糧食的女孩、那個倒水的阿姨都找到了……

2008年5月,蔣杰所在的武警某部正在青海省果洛州達日縣執勤,汶川地震發生後的第二天,部隊就接到命令,火速趕往震中展開救援。在汶川救災兩個月的經歷,讓蔣杰畢生難忘。為了回到這個他朝思暮想的熱土,在紀念汶川特大地震10周年之際,蔣杰以一個老兵的名義發起了“重走汶川救災路”的號召,來自山東、天津、山西、四川等全國各地的10多位战友積極響應。

這天一大早,他們從汶川出發,目的地是綿虜鎮克充村和足灣村。在克充村,得知消息的乡亲们早早地站在村口,為老兵們獻上羌紅哈達,把他們熱情地迎進村里的待客室。蔣杰還特地從山西帶來老陳醋,把隨身帶的點心送給村民。

在待客室,陳代群老人一把握住蔣杰的手,“當年真的謝謝你們,你們是

第一批到我們這兒的軍人!”“你比10年前胖了啊……”回憶起10年前,兩人的眼中早已熱淚盈眶。楊志德老人主動給老兵們唱起感恩的羌族歌曲,將汶川地震救災時的內容改編成山歌,感謝所有幫助救災的恩人。村里的婦女們還把親手繡的鞋墊送給恩人……

在足灣村,蔣杰见到了他心想要尋找的“包子男孩”、送雞蛋的姑娘、背糧食的女孩和倒水的阿姨。地震發生時,“包子男孩”劉小雙年僅9歲,看到因勞累過度沒有進食的戰士,他一邊給战士们包扎傷口一邊安慰道:“地震前,媽媽賣包子,她做的包子特別好吃,等家鄉建好了,我請你們吃包子。”聽到這些純朴而又樂觀的話語,蔣杰他們不禁鼻子一酸,鄭重許下要重回足灣吃包子的承諾。現如今已經工作的劉小雙,得知蔣杰前來赴約,特地從300公里外的馬爾康趕回村里。

曾經因為地震而滿目瘡痍的足灣村,如今村道寬闊。依靠種櫻桃和

青紅脆李,村民們的日子也越來越好。說到高興處,村民還和老兵們一起跳起欢快的鍋庄舞,用藏兒女獨特的方式感謝恩人。10年了,他們變了,也都沒變。變的是模樣,不變的是依然親切、依然善良和彼此感激的心。因為村民打出來歡迎親人回家的橫幅,歡迎曾在此戰鬥過的老兵。