

美国撕毁协议，加剧中东动荡

■王宇

在正式退出伊朗核协议后，美国随即祭出“制裁大棒”。美财政部10日宣布，美国将联合阿盟首对6名伊朗人和3家实体实施制裁，理由是这些被制裁对象在伊朗中央银行的帮助下，通过“大型货币兑换网络”获得储存在离岸账户的资金，并将数亿美元输送给负责伊斯兰革命卫队海外行动的“圣城旅”。此外，因伊核协议而豁免的制裁项目也将在未来3-6个月内重新实施，并延续伊核协定前“次级制裁”的模式，这意味着与伊朗保持经济联系的公司和国家都会受到美国的制裁。美国单方面“毁约”从根本上颠覆了伊核框架下形成的安全格局，催生地缘政治方面大量不确定因素，伊核协议相关方不得不重新评估战略选项，国际及地区形势将不可避免地经历动荡与考验。

美国退出伊核协议后，德黑兰街头11日早间爆发反美抗议。



欧洲很受伤

重启对伊制裁，直接损害的是欧洲国家的经济利益。伊核协议自2015年7月达成、2016年1月正式生效后，欧洲同伊朗的经贸联系日趋密切，欧洲企业赴伊朗投资也十分活跃。据悉，制裁将囊括钢铁、煤炭、铝、汽车及飞机制造，以及能源和金融等诸多领域，为了避免遭美国市场的“封杀”，欧洲企业不得不考虑大幅度缩减甚至全面终止同伊朗的经贸往来，为美国的毁约“买单”。

另一方面，美国针对伊朗油气出口的制裁预计将导致伊朗原油生产每天减产50万桶，但在打击伊朗经济命脉的同时，也将波及欧洲能源供应及经济安全。伊朗是石油输出国组织第三大成员国，对市场影响较大。伊核协议存废风波发酵期间，国际油价由跌转涨，迅速达到三年半以来的新高，并延续高位震荡走势，导致全球通胀压力增加、美汇指数走高、金融市场动荡，这给长期疲软的欧洲经济带来更多负面影响因素。

实际上，英法德三国政府首脑从4月开始就轮流赴美游说，力劝美国留在伊核框架内，但结果却事与愿违，美欧在伊核问题上的分歧也摆在了台面上。英法德三国除了在美国毁约后发表联合声明，表示将继续履行协议之外，也积极寻求行之有效的“止损”措施。法国经济部长勒梅尔呼吁欧洲内部加强合作，捍卫经济主权，“使用美国在维护其自身利益时采用的相同工具”。德国经济部长阿尔特迈尔则表

示，德国计划给企业提供合法化建议，帮助他们继续与伊朗开展商业合作。

中东添乱局

有分析指出，美国单方面退出伊核协议开启了“潘多拉魔盒”，点燃了中东这个火药桶，使中东错综复杂的民族宗教矛盾在短时期内集中爆发，导致地区局势陷入更大动荡。

长期以来，伊朗和以色列之间的敌对状态是中东地区一个重大矛盾，而美国的举动无疑向以色列传递了清晰的信号，增强了其“反伊”的信心和力度，刺激其诉诸军事冒险行动，使以伊两国从战略对抗走向直接交锋。以色列军方称，当地时间9日深夜至10日凌晨，以军出动战机轰炸了伊朗在叙利亚境内的数十个目标，包括位于大马士革西北10公里处的伊朗后勤营地，以及分布在叙利亚各地的情报基地和军营，伊朗在叙利亚的军事设施基本被摧毁。除此之外，以战机还轰炸了叙利亚武装部队的数套防空系统。以军方表示，发动军事行动的目的是回击伊朗伊斯兰革命卫队的“圣城旅”从位于叙利亚境内的军事基地向以色列控制的戈兰高地发动的火箭弹袭击。随后以总理内塔尼亚胡在视频讲话中说，以色列“不会允许”伊朗在叙利亚建设军事力量；以国防部长利伯曼则呼吁“温和派”国家全都站出来，组成“中东超级联盟”共同围剿伊朗。而伊朗势必同伊拉克、黎巴嫩真主党、也门胡塞武装以及巴勒斯坦等什叶派势力紧密抱团，衍生出规模更大、范围更广的集团式对抗，继而引发

地区新一轮军备竞赛。

与此同时，国际核裁军进程也因美国单方面退出协议而遭遇重大挫折和沉重打击。虽然伊朗暂时留在了伊核协议框架内，但明确表示如果协议所规定的伊朗利益不能得到维护，伊朗原子能组织将重启“任何水平”的铀浓缩活动，伊核协议随时都将面临全面破产的风险。如果伊朗退出核协议，据专家预测，伊朗有能力在12个月内制造出核装置，打破地区核态势，引发地区其他国家连锁反应。比如对于伊朗获得核武器很敏感的沙特，自然不会甘心遭到伊朗的“核压迫”。沙特外交大臣朱拜尔就表示，如果伊朗拥有核能力，沙特也将不惜一切代价寻求核武器。

协议要重谈

伊核协议是经联合国安理会正式批准的国际协议，具有不容置疑的合法性和广泛的代表性。协议生效后，国际原子能机构对伊朗进行了严格的核查，并多次公布报告确认伊朗履行了该协议，这得到了包括英法德在内大多数国家的普遍认可。然而美国所持立场却与国际主流观点大相径庭，认为伊核协议是一个“糟糕的”单方面获益的协议，没有对伊朗的核开发活动起到实质性约束作用，因此，美国必须与盟友寻求解除伊朗核威胁“真正、全面且持久的”办法。

特朗普政府执意退出伊核协议主要基于以下几点：一是认为协议在核心内容上存在缺陷，比如协议中的“日

落条款”允许伊朗在协议失效后恢复铀浓缩活动，有关检查伊朗核设施的条款也缺乏有效机制；二是协议并没有制约伊朗的弹道导弹计划，也没有遏制伊朗在叙利亚和也门等地“破坏稳定的活动”以及所参与的“恐怖主义活动”；三是协议解除了对伊经济制裁，反而给伊朗发展军备松绑，伊朗的军事预算增加将近40%，增加了这个“好战狂热政权”危险性以及挑战地区权力格局的可能性。

对于伊核协议，欧洲国家承认部分条款是“不完美的”，但不能抹去其在保障地区和世界安全方面的积极意义。在前期与美国的沟通中，欧洲国家寻求在保留既有协议基础上的折中方案，比如法国总统马克龙提出了“制定一个新的更完美的伊核协议”的具体建议，英国外交大臣约翰逊提出了“抑制伊朗领土雄心”和“导弹计划”的联合协议，但特朗普皆熟视无睹，坚持一切都要推倒重来，这背后有其内在的逻辑。一是履行竞选承诺，推翻奥巴马的一切政治遗产；二是争取共和党鹰派和犹太院外集团的大力支持，为中期选举助力；三是强化同沙特及以色列的战略联系，增强美国在中东的掌控力；四是意图继续向伊朗施压，迫使其主动让步，增加后续谈判的筹码。目前，美方已开始与英国、法国、德国、日本、伊拉克和以色列磋商，讨论如何以“建设性”方式向伊朗施压，而相关国家也要在协议存废与自身经济利益与安全威胁之间反复权衡，“后伊核时代”的各方博弈由此拉开了帷幕。



5月8日，联合国教科文组织政府间海洋学委员会南中国海区域海啸预警中心揭牌仪式在京举行。该组织助理总干事、政府间海洋学委员会执行秘书弗拉基米尔·拉宾宁为南中国海区域海啸预警中心揭牌。预警中心经过五年的建设正式挂牌，进入全天候服务状态。

众所周知，由于地处环太平洋地震带的边缘，马尼拉海沟以及苏禄海和苏拉威西海所处的西太平洋岛弧带，南中国海海域是国际公认的海啸潜在发生源地。而相关的数据也显示，该区域历史上曾发生过40多次海啸，其中1976年苏拉威西海发生的8.0级地震海啸更是造成菲律宾8000人死亡或失踪。

在这一背景下，2013年举行的太平洋海啸预警与减灾系统政府间协调组第25次大会，正式同意依托我国海洋部门建设联合国教科文组织政府间海洋学委员会南中国海区域海啸预警中心。2017年6月，南中国海区域海啸预警中心业务化试运行正式获得批准。2018年2月8日，该预警中心正式开展业务化试运行。南中国海区域海啸预警中心的建立及其运行，是区域国家正式通过协作自助承担起区域海上地震海啸预警的任务，而时间方面则得益于中国自主研发的新一代智能化海啸监测预警人机交互平台，使预警时间由2015年的20-30分钟缩短至8-10分钟。与此同时，这也改变了以往区域海啸预警由太平洋海啸预警中心、美国西海岸/阿拉斯加海啸预警中心、日本气象厅西北太平洋海啸咨询中心提供临时性服务的窘境。

实际上，除海啸预警外，中国还在南中国海区域安全治理中扮演着极其积极的关键治理者角色。一直以来，中国与

中国积极参与南中国海区域安全治理

■葛红亮

东盟国家在维护南中国海安全方面有着共同的诉求，而这也是双方对话的核心内容。以此为目标，中国与东盟国家积极主动从规则层面达成《南中国海各方行为宣言》、“意外相遇规则”适用于南中国海等共识，并就“南海地区行为准则”展开务实磋商；从功能性合作层面积极推进中国与地区有关国家在低敏感领域（例如海上救援、反海盗及打击海上跨国犯罪等）的合作关系。不仅如此，中国政府还设立了“中国-东盟海上合作基金”，从硬件、软件方面完善与提升中国在南海海上安全公共产品的供给能力。由此可见，南中国海区域海啸预警中心的建设和运行，中国发挥了重要作用，这也为中国继续承担起区域海上安全公共产品供给责任及扮演区域海上安全治理关键治理者角色提供了新的保障。

（作者系广西民族大学中国-东盟海上安全研究中心主任）

美调查特种兵 尼日尔遇伏报告出炉

■张继敏

去年10月，4名美国陆军特种兵在尼日尔遭恐怖分子伏击身亡。这是继25年前美军在索马里“黑鹰坠落”以来在非洲伤亡最为惨重的一次行动。由于网络上流传着其中一名特种兵所配摄像机拍下的最后战斗视频，所以此次事件引起了广泛关注。袭击发生后，美国非洲司令部对这次事件进行了调查。近日，美国国防部公布了这份调查报告，并发布了美国特种部队与尼日尔军队遭恐怖分子埋伏并与之交战的具体情况。

遇伏前后漏洞百出

虽然这次遇伏事件事发突然，但导致4名美国特种兵和4名尼日尔士兵阵亡的原因却并不仅仅局限于此。美军前线指挥、训练、管理、机制等方面存在的漏洞，都是造成此次多名士兵阵亡的重要原因。

首先，遇伏美军特种部队，并非一线主战部队。4名阵亡美国特种兵及其所属的特种分队，此去尼日尔的任务是为了训练和装备尼日尔新组建的反恐部队，属于一支辅助性力量。抵达尼日尔后，只有一半数量的特种兵进行过集中训练。

其次，特种部队指挥官及其直属上级，对任务性质认识不清，指挥不力。指挥官在提交行动申请时称该部队的行动是外出巡逻，其实该特种部队是配合尼日尔军队与另一支特种部队去抓捕“伊斯兰国”在尼日尔的重要头目。后由于行动取消，该特种部队又被派往其他地区搜集情报，并在返回基地途中到一村庄补充饮水。一出该村，车队即遇伏。在遭遇伏击后，特种部队指挥官对敌情判断不准确，认为遇到的只是小规模袭击，遇袭53分钟后才与后方基地联络要求支援，而此时已有特种兵阵亡。

最后，行动前推演、演习缺失，忽视侦察。在这次行动前，美军特种部队没

有进行任何战前推演或演习，与尼日尔军队之前也只联合行动过两次，整支队伍对任务的具体要求，可能会遇到的威胁没有作出适当的安排，没有准备重型武器，所驾乘的车辆也没有装甲防护。而在行动期间，美军侦察机也没有对行动部队返回基地的道路进行侦察。

友军支援并非不力

事件发生后，有媒体认为，当时尼日尔军队和法国军队的支援不到位是造成美军4名特种兵阵亡的重要原因。但美国国防部公布的调查报告证明，当时尼日尔与法国军队的支援虽然存在问题，但反应迅速，十分及时。

在收到美军的求援消息后，尼日尔军队和法国军队都迅速作出了反应。尼日尔地面部队在接到消息8分钟后就离开基地出发前往救援，但复杂的地形使得该部队在4小时25分以后才抵达事发地。尼日尔军队的一架直升机大约于40分钟后抵达战斗发生地区附近上空。而法国军队的“幻影”-2000战斗机也于47分钟后抵达。虽然法军的“幻影”战斗机携带了弹药，但他们无法确定地面友军的位置，也无法与地面友军直接沟通，无法对恐怖分子发起攻击。但“幻影”战斗机的出现，还是起到了一定的作用。恐怖分子慑于战斗机的威胁，马上撤离，拯救了地面友军的生命。随后，生还的美军特种兵与尼日尔士兵被两架法军直升机接走。

可见，美军此次4名特种兵阵亡，怨不得友军支援不力，问题还在美军自身。虽然表面上看，该事件发生的原因涉及美军个人、组织、机制等多个层面。但在根本上，与25年前发生在索马里的“黑鹰坠落”没有什么不同，都是因为美军的轻敌、骄横等造成的。

（作者单位为陆军炮兵防空兵学院）



美军特种部队。

美朝领导人会晤，为何相中“新加坡”？

■杨昊

美国总统特朗普日前宣布，美朝领导人会晤将于6月12日在新加坡举行。毗邻马六甲海峡南口、人口仅560万的新加坡，将再次成为全世界关注的焦点。

近期，在多方共同努力下，朝鲜半岛局势迎来重大转机。此次美朝领导人会晤是美国在任总统与朝鲜最高领导人之间的首次会面，堪称一次“历史性会晤”。美国总统特朗普宣称，将在与朝鲜最高领导人金正恩会晤时追求“和平的未来”，或将达成一个“伟大的协议”。因此，此次“特金会”的会面地点早已引发人们的广泛关注，蒙古、板门店、瑞士等都一度成为热门候选地，为何最终却相中了“新加坡”？

美国选中新加坡，是政治、安全、位置等多方考量的结果。从政治上来看，新加坡对双方都比较合适。美国一直把新加坡作为一个“中立国家”，朝鲜对新加坡也不反感，更没有与之冲突或交恶的历史。虽然不是美国的正式盟友，但半个多世纪以来，新加坡一直与美国在政治和军事上保持着亲密关系，樟宜海军基地还为美国军舰提供停靠和后勤保障。对美国而言，选择这样一个“亲密伙伴”，从政治、军事、安全上都极为有利。更何况，新加坡在社会管理、公共秩序等方面也享有一定声誉，作为一个国际化城市型国家，能充分满足两国领导人下榻的住宿设施和警卫安全等各方面严苛要求，尤其能满足

特朗普“对富丽堂皇外在条件的追求”。

于朝鲜而言，新加坡也是一个相对而言的“最优解”。新加坡在解决朝鲜半岛问题过程中的一系列主张，一度得到朝鲜方面的认可。历史上，朝鲜与新加坡外交关系的发展速度甚至快于韩国与新加坡，新加坡也是朝鲜开展经贸活动以及走向欧洲和中东的战略要地。一般而言，两国最高领导人的会晤需要有当地使领馆的支持，以实现后勤安全和通信保障。在朝鲜目前拥有的47个驻外大使馆中，新加坡正是其中之一，也是同美朝都建立外交关系的国家。

同时，新加坡的地理位置相对较为合适。从平壤到新加坡的距离约为4700多公里，单程飞行需要大约6小时30分，恰好在朝鲜最高领导人“苍鹰1号”专机的飞行能力之内。今年5月朝鲜最高领导人金正恩访问我国大连，就首次选择了搭乘飞机出行。这也成为继已故朝鲜领导人金正日1986年访问苏联后，朝鲜最高领导人时隔32年上保持搭乘飞机出行。选择在板门店会面，朝鲜最高领导人金正恩可以搭乘“苍鹰1号”在不需停靠加油的情况下完成直飞，进一步降低了潜在的安全风险。

事实上，其他几个热门候选地的“出局”，也有自身的“硬伤”。此前人们曾对“特金会”在板门店举行寄予厚望，但美国总统特朗普就曾表态，

板门店是美国在战争史上最为耻辱的地方。更何况目前美朝尚未正式建交，一旦活动安排在板门店北侧，美国势必在气势上输给朝鲜。朝韩领导人此前已经在边境完成会晤，特朗普也绝不愿意被别人抢去了自己的“风头”。

瑞士虽然是朝鲜最高领导人金正恩少年求学的地方，但从朝鲜到瑞士的飞行时间较长，朝鲜在瑞士也没有较好的外交资源，因而也被淘汰。蒙古等地则缺乏举办重要会议的硬件设施和安保措施等，选择新加坡其实并不令人意外。

虽然国土面积不大，但新加坡一直希望能在地区乃至国际事务中扮演一个促进沟通与和平的“东道主”角色。此前，新加坡就曾见证了历史上许多重要时刻。1993年的“汪辜会谈”、2008年朝鲜半岛核问题六方外长非正式会晤、2015年的“习马会”以及每年的香格里拉对话等，无不是在新加坡举行。一旦此次“特金会”成功举办，全世界关注的焦点势必聚焦新加坡，也必将为新加坡在国际形象上强势“加分”。除提升国际地位外，新加坡还能顺势提升自己在东盟和亚太的影响力。一旦美朝领导人会晤达成框架性协议，新加坡也能在今后美国主导的亚太战略中成为重要的战略支点，进一步提升自己在与美国关系中的重要性。如此看来，新加坡何乐而不为？



中国将继续维护伊朗核协议

5月13日，中国外长王毅在会见伊朗外长扎里夫时表示，中国将继续努力维护和履行伊朗核协议。伊朗和中国外长在美国退出伊核协议后就该问题举行会谈，中国外交部援引王毅外长的话说：“中方愿同有关各方保持沟通协调，本着客观、公正和负责任的态度，继续努力维护全面协议”。

朝鲜宣布5月废弃核试验场

朝鲜宣布本月23-25日期间通过爆破方式废弃北部核试验场。韩国青瓦台发言人金宜谦13日在记者会上表示，此举体现出朝方将在韩朝首脑会谈上的承诺落实到行动上，韩方对此表示欢迎。金宜谦表示，愿在朝美首脑会谈前，两国领导人进一步加深互信。他指出，邀请韩、中、美、英、俄使者到现场采访，体现本次核试验场废弃活动的透明性。

俄机遭“猛禽”伴飞

俄罗斯国防部发言人科纳申科夫5月12日在莫斯科表示，俄轰炸机在中立水域完成飞行计划时遭遇了美F-22战机“伴飞”。早些时候，有西方媒体援引北美防空司令部消息称，5月11日，俄远程轰炸机飞入了阿拉斯加西岸水域的防空识别区内。两架美军F-22战机紧急起飞，对俄机进行了拦截。