



## 浙江軍地攜手探索應急救援新模式

### ——民兵應急分隊作為骨幹力量，民間救援隊作為專業支援隊伍，兩股力量互為補充，各顯其能

■本報記者 羅正然 通訊員 項剛 吳俊

## 在 習近平新時代中國特色社會主義思想 指引下——新時代新作為新篇章

近年來，在浙江省組織的幾次應急救援中，不僅有身穿迷彩服的民兵方陣，還有身穿紅色、橙色、黃色、藍色等各色救援服的民間救援隊。

據悉，浙江省目前已有“公羊”“藍天”“西貝虎”等200余支民間公益救援隊。這些民間救援隊不僅常與民兵攜手搶險救災，有的還走出國門參與國際救援，為國旗增輝。

可是，民間救援隊與民兵，其職能使命有“交叉地域”，組織架構又存在着“分隔地帶”，如何將這兩類隊伍拧成一股繩，在應急救援中發揮最大效益？5月12日，浙江省軍地在義烏市舉行的“民兵+民間救援隊”應急演習給出了答案。31支不同屬性的救援隊伍聞令而動，步調一致，40多類300多套專業裝備各顯其能、互為補充，使救援行動發生了力量疊加、功能聚合的倍增效應。

### 隊伍隸屬不同，聽誰指揮？

### 三級軍事機關是“應急應戰指揮部”

隨著一發綠色信號彈騰空，電子大屏幕上出現山体滑坡、房屋倒塌、道路斷裂的畫面，一場救援戰鬥就此打響。

當地軍分區、人武部快速調集民兵應急分隊，地方民政部門同步動員民間救援隊，各類救援隊伍快速奔赴現場。

民間救援隊有的隸屬國企民企，有的則是由社會上相關專業人士和志願者自發組建，沒有掛靠單位。關鍵

時刻，如何讓千軍萬馬聽令而行、有序施救？針對這一問題，浙江省軍地依據有關法規明確省軍區、軍分區、人武部三級軍事機關的“應急應戰指揮部”職能，按照“政府根據險情提需求、軍地集體研究定決心、有序組織各類力量去行動”的指揮運行方式，由地方主要領導和軍事機關領導聯合組織指揮搶險救災。

此次演習，記者在軍地聯合指揮所看到，地方黨政“一把手”擔任指揮長，軍事機關領導擔任副指揮長，軍地聯合設置指揮協調組、專家指導組、醫療救治組、輿論引導組等10個席位編組。演習展開後，指揮所首先對民兵和民間救援隊的人員編成、任務分配等進行統籌，隨後作出救援部署，快速將指令傳遞到各類救援隊伍。

“數名群眾被困廢墟中，通往災區的道路橋樑被毀……”獲悉前方災情後，指揮所決定先出動民兵道路搶修分隊緊急架設鋼橋，打通“生命通道”，而後讓相關民間救援隊駕駛挖掘機、攜帶生命探測儀挺進，使民兵和民間救援隊形成優勢互補、聯合施救的格局。

### 專業裝備短缺，如何彌補？

### 社會大平台是應急裝備器材大庫房

2016年9月28日傍晚，浙江省遂昌縣大雨傾盆，40多萬立方米土石從蘇村一座陡峭山峯傾瀉而下，穿村而過的河流被堵了個严实，幾小時後形成一個

堰塞湖。民兵應急分隊一時無法查明全域險情，人武部只好連夜增派民兵分隊排查。這樣的兵力運用，占去當時趕到現場的半數兵力。

此次演習，導演組設置了同樣的災情背景，並讓民間救援隊與民兵攜手，看是否會呈現出不同以往的救援樣式和效益？記者在現場看到，指令傳達後不久，空中傳來陣陣轰鸣聲，兩架民間救援隊的直升機快速飛來，時而在水域上空進行航拍，時而懸停某重點區域進行仔細勘察，很快就把兩平方公里範圍內的災情信息傳到指揮所。

據浙江省軍區司令員馮文平介紹，一度，民兵的應急裝備不適應救援需求，經常是肩扛一把鐵鍬上堤抗汛、手拿一個拖把上山滅火，後來配備了無人機、沖鋒舟、風力滅火機等裝備器材，但在一些特殊險情和重大災情面前，專業裝備器材仍顯短缺，影響了救援效果。現在，民間救援隊的加入逐漸破解了裝備跟不上需求的問題。

義烏市民間救援協會會長方成告訴記者，民間救援隊的裝備一部分是企業的生產業務裝備，市場機制追求最大效益，因而裝備更新換代快；另一部分裝備是科研和生產單位剛研製的新裝備，他們通過民間救援的形式拿出來一展身手；還有一部分裝備是會員集資購置的，他們跟准部隊和民兵隊伍沒有，救援又是特別需要的新型裝備下訂單，買回來後在救援現場凸顯“一招鮮”本領。

記者置身演習現場，仿佛看到了社會大平台是一個應急裝備器材大庫房。只見義烏市西貝虎救援隊的兩艘救災車破浪馳騁；東陽市紅十字救援隊的水下機器人深潛搜尋目標，富陽市狼群救援中心的生命探測儀探頭伸進了坍塌的房屋……

### 救援技能短板，怎么补齐？ 能工巧匠是應急應戰動員的重要對象

記者輾轉於各課目演習點位，發現每個救援單元都有身著迷彩服的民兵和身著各色救援服的民間救援隊人員，各類人員取长补短、攜手施救。

在水下搜救演習現場，機器人偵察到水下8米深處有一大堤出現管涌險情需要儘快排除，來自金華市藍天救援隊的潛水員盧新領受任務後立即下潛，封堵管涌。

盧新東擁有國際潛水救援資格證書。他接受採訪時對記者說，水下救援情況複雜、十分危險，救援人員必須經過專業培訓和考核才能下水作業。雖說民兵編組具有廣泛性，但不可能做到能工巧匠全部納編，專業技能樣樣都精，應急救援時也會出現力不從心的現象。民間救援隊的加入，一定程度上彌補了原有救援隊伍的能力短板。據悉，此次參演的民間救援隊人員大多具有一技之長，精準施救的專業水平較高。以義烏市民間救援隊為例，這支隊伍就有特殊專業技術人才60多人，有的能工巧匠身懷絕技，並多次在應急救援中發揮了突出作用。

採訪中，多位專家學者告訴記者，組織民兵和民間救援隊聯手救援，是浙江省軍地救援理念的升級。民兵應急分隊作為骨幹力量，民間救援隊作為專業支援隊伍，兩支力量的疊加既滿足了複雜救援的需求，也使救援能力和效率明顯提升。在現場指導演習的金華軍分區司令員程友敏對記者說，民間救援隊中的能人羣體，不僅是應急救援的重要力量，也是戰時動員的重要對象。如何進一步發揮好民間救援隊的作用，應是新時代國防動員工作創新發展的一個重要課題。



在 大學生畢業季，全國許多城市打起了人才爭奪戰。為吸引人才，各大城市使出各自的招數，以求“天下英才盡入吾彀”，再次印證了許多人曾經說過的那句話：“城市的競爭，實際上就是人才的競爭。”

例如，成都市出臺規定，45歲以下的全日制大學本科畢業生等各類人才，可以在成都直接落戶；天津市推出了“海河英才”政策，吸引人才落戶天津。武漢市規定，大學畢業生進漢就業創業，購房享受八折優惠。珠海市規定，一二三類人才申請購買珠海市共有產權房，連續工作10年后可無償獲贈政府所持有的50%產權。還有南京、南昌、鄭州、瀋陽等城市，推出了為應屆大學畢業生提供各種補貼的規定，紛紛以各自的政策優勢和經濟社會實力參與人才爭奪戰。

各大城市“搶”人才，這是令人欣喜的現象。然而，筆者想提醒一句，最好在招賢榜上列入退役軍人，將接收安置退役軍人納入人才強市規劃。這不僅是尊崇軍人的需要，也是人才建設的需要，我們應認識到退役軍人實際上是一個特殊人才羣體。

目前，大學生士兵已占兵員徵集總數的一半，軍隊轉業幹部幾乎人人都是軍地高校畢業，退役軍人中不僅有許多本科生，還有很多人擁有碩士博士學位。而且，退役軍人大多責任心強、工作標準高、執行力強、做事雷厲風行，吃苦耐勞精神強、勇於犧牲奉獻，創新精神強、勇於開拓新局面，紀律觀念強、嚴格自我約束和管理，等等。退役軍人身上有許多優點，而這些優點正是干事创业所需要的。由此，一大批退役軍人到地方後成功開啟了個人職業生涯的第二春，憑着軍營培養的優良素質干出突出業績。如任正非、柳傳志等就是其中杰出的代表。

有不少城市看到了退役軍人身上的優點，將其納入人才引進範圍。如浙江省舟山市普陀區建立了退役軍人创新创业園，面向全國開放，只要是履行兵役義務且具有創業實力的退役軍人，就可以入園創業，並享受“3年辦公場所免費、融資支持、公租房保障、購房補貼、創業補貼”等7大類、20項優惠政策。此舉吸引了一批來自全國各地的退役軍人入園創業，許多人帶來了前景可觀的創業項目。

廣大退役軍人是黨和國家的寶貴財富，也是各地經濟社會發展的寶貴

## 城市「搶」人才 招賢榜列入退役軍人更好

■石純民

財富。新中國成立初期，大批退役軍人轉業到地方工作，“南下幹部”中絕大多數是剛從戰場上走下來的老兵，他們在百廢待興的特殊時期成功進行了城市建設和管理。社會主義建設初期，全國哪條戰線缺人就從退役軍人中調人，使各條戰線順利打開了工作局面。改革開放初期，原基建工程兵部隊官兵集體轉業後首創了三天蓋一層樓的“深圳速度”；愛國創業代工業的轉業幹部袁庚率先立起了“時間就是金錢，效率就是生命”的標語牌，為深圳這塊“試驗田”的成功作出了重要貢獻。新時代，建設現代化城市，廣大退役軍人也一定會作出新的重大貢獻。因為，他們是人才，是人力資源財富。

## 鄂爾多斯市東勝區建立精準服務退役軍人機制 線上發現困難 線下及時解難

本報訊 楊建榮報道：5月29日，內蒙古鄂爾多斯市東勝區58歲的退役軍人王有厚露出了笑容。在該區軍地有關部門的共同努力下，王有厚順利辦理了低保手續，還收到了用於購買生產資料的1萬元救助金。

一個多月前，東勝區人武部通過新研發的“精準服務信息系統”發現，轄區退役軍人王有厚無固定工作，無子女，近幾年又因病致貧，逢春耕時，因缺少勞動力，家里20多畝地無人耕種。了解情況後，該區人武部投入資金為王有厚購置農具，並派出幹部職工幫其春耕。同時，他們協調有關部門將其納入低保範疇。

東勝區退役軍人數量多、年齡跨度大，為更好地服務退役軍人，該區人武部調度地方，按照“主動靠前抓服務、動態跟蹤搞保障、精準定位解難題”的思路，依托“智慧東勝”信息平臺研發“精準服務退役軍人信息系統”。年初，該系統建成後，該區各街道武裝部陸續上傳轄區內退役軍人的服役期限、政治面貌、立功受獎情況和目前的基本狀況等37項內容，建立起退役軍人數據庫。與此同時，人武部積極協調區公安局、民政局、扶貧辦、法院、醫院、人才服務中心等10餘個機關和行政事業單位進行信息對接，提

取退役軍人的相關信息。3月初，該系統開始運行。

據東勝區人武部政委徐海東介紹，過去實施幫扶，都是人武部向民政局、扶貧辦了解情況，由村鎮逐級上報，對幫扶對象的情況難掌握、不熟悉。該信息系統建成後，通過對退役軍人的生活狀況、收入情況、就醫信息進行數據分析，篩選確定幫扶對象，制訂幫扶計劃，精準提供服務。該系統變過去的被動服務為現在的主动作为，幫扶方式也由過去的“大水漫灌”變為“精準滴灌”，確保需要幫扶的退役軍人不落一人。

同時，他們根據系統中動態信息的變化，及時掌握退役軍人及家庭出現的重大變故，有針對性地進行幫扶和服務。例如，根據醫院和社保局接人的信息，一旦發現有退役軍人住院時間超過30天，醫療費用超過5萬元，系統會自動將這名退役軍人的信息調出並進行提示，軍地有關部門便安排人員進行走訪，並視情提供針對性的幫扶措施。據悉，該系統運行以來，東勝區已幫助多名退役軍人解決實際困難，收獲眾多好評。

■本版責任編輯 貝 曉 汪 娜



長沙市望城區人武部政工科長段石虎接到批准轉業的通知後仍然組織民兵訓練 退役儀式，在抗洪演習大堤舉行

本報訊 特約記者王希明、特約通訊員肖三軍報道：5月28日上午，湖南省長沙市湘江支流三汊河的防汛抗洪演習大堤上，20艘沖鋒舟與60名民兵整齊列隊，一場莊嚴而又簡樸的軍官退役儀式就在這裡舉行。長沙市望城區人武部領導宣布上級通知：政工科科長段石虎退役，轉業到地方工作。

段石虎，許多民兵和專武幹部喜歡叫他“段黑虎”，他肤色黑，身材敦實，干起工作來不拍苦不怕累不怕死，有一股虎勁。尤其在執行抗洪搶險、撲救山火等急難險重任務時，他總是哪里危險就往哪里沖，不顧個人安危；哪項任務重就承擔哪項任務，從不叫苦叫累。與他

共事多年的專武幹部歐陽志國給記者講了段石虎的一個故事：去年7月1日，長沙市遭受暴雨襲擊，望城區烏山街道維梓村百餘戶房屋被淹，400多名村民被困。段石虎接到救援命令後，迅速帶領民兵駕駛沖鋒舟趕赴現場。就在轉移第二批村民時，段石虎所乘的沖鋒舟被一股急流沖翻。舟上共有10人，其中4人就在沖鋒舟即將傾覆的瞬間被段石虎推出舟外，另外5人和他一起被沖鋒舟扣在水下。段石虎轉過身來迅速把被困人員一個個往外推，當他使出最後一點力氣把最後一人推出水面後，他自己因體力透支，救生衣又浮力不夠，身體開始下沉，直至沉到水底。后

來，被段石虎推出來的歐陽志國緩過神來後不見他的踪影，又返身下潛去找他，才把他拖上了岸，送進醫院搶救。

段石虎入伍22年來，數十次參加搶險救災，每次都出色完成任務。

5月初，針對今年的防汛抗洪實際，望城區人武部與區防汛指揮部共同承辦“長沙市洞庭湖區防汛搶險演習”，年初就被確定轉業的段石虎二話沒說，主動擔負民兵應急分隊的沖鋒舟救援訓練任務，從操作沖鋒舟到水上救援，從夜間施救到複雜環境航行等，一個個課目練，一個人員過。集訓期間，他與民兵同吃同住同練，直到轉業通知下來後他還堅守在訓練場。於是，人武部

特意在防汛搶險演習場為他安排這場特殊的退役儀式，並將這一活動作為一堂民兵政治教育課。

面對軍旗，段石虎舉起右拳莊嚴宣誓：退役不褪色！轉業到地方工作後，一定繼承和發揚人民軍隊的好傳統、好作風，勤奮工作、頑強拼搏，努力在新的崗位上做出新的成績。同時，依法轉服預備役，隨時聽從黨召喚，堅決完成應急應戰任務！

宣誓結束後，段石虎轉身又投入到抗洪搶險訓練之中。

上圖：長沙市望城區人武部政工科科長段石虎面對軍旗宣誓。

王希明攝