

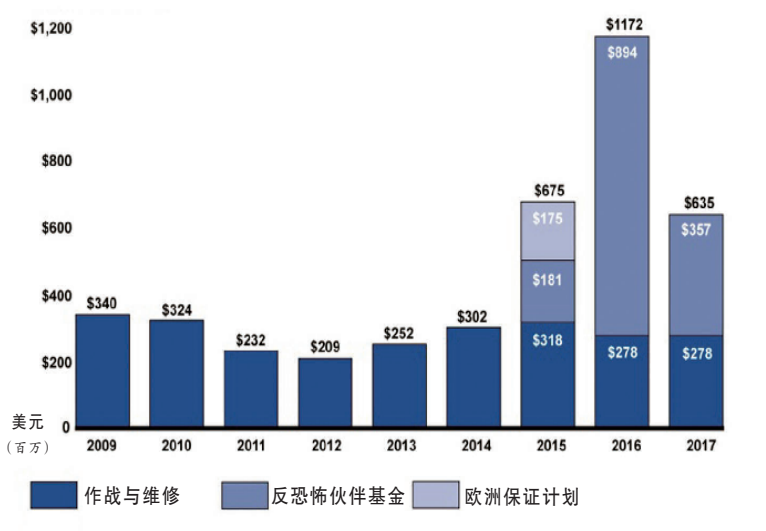
60%海外反恐援助资金打水漂

五角大楼又现吃力不讨好的糊涂账

■ 肇启莹

近日有研究报告称,美国在2002~2017年的反恐战争中总共花费2.8万亿美元,相当于这16年美国可选择性支出总额的16%。正当媒体对如此庞大的一笔开支感到震惊时,美国政府问责局又发布一份报告,揭露了五角大楼在另外一个反恐项目上吃力不讨好的糊涂账。

美国划拨给“全球训练与装备计划”的资金来源



“1206计划”被捅破：60%资金打水漂

在2006年的《国防授权法案》中,美国政府决定由五角大楼出面,向外国合作伙伴提供训练、装备以及其他方面的援助,该项目被称为“全球训练与装备计划”,因出现在《国防授权法案》第1206章,所以也被称为“1206计划”。

报告显示,自2006年以来,美国在“1206计划”框架下启动了数以百计的援助子项目,将大把资金和装备撒向全球各地。2009~2017年,仅五角大楼就向“1206计划”拨款41亿美元。但平均下来,这些资金中有60%左右未能产生令人满意的效果。连五角大楼自己也承认,“全球训练与装备计划”迄今为止收效甚微。政府问责局在报告中为五角大楼的语焉不详做了更具体的“注脚”:

2006~2015年,“全球训练与装备计

划”共启动262个子项目,其中有2/3被评估为没有成效;2016~2017年,这个比例仍在持续——该年度五角大楼共向“全球训练与装备计划”注入20亿美元并启动21个子项目,比如,向肯尼亚提供1320万美元用于采购直升机和火炮,向突尼斯提供830万美元用于提高该国情报搜集、边境警戒等能力,向约旦和黎巴嫩提供8650万美元用于改善两国军队反恐装备并提高训练水平。但可惜的是,数十亿资金的堆砌只保证了8个子项目达到“提高当地军队反恐作战能力”的目的,北非和中东地区依旧混乱而艰难的反恐局势很清楚地证明了这一点。

以对非洲国家尼日尔的援助为例,报告披露,五角大楼在2016~2017年向尼日尔提供了高达8300万美元的反恐援助,用于该国反恐部队编组和训练。但这笔庞大的资金显然没有产生

预期效果。在2017年与“伊斯兰国”武装分子的遭遇战中,尼日尔士兵几乎一触即溃,同行的4名美国士兵被极端分子杀死。美国“布赖特巴特”新闻网评论称:“从某种意义上说,花在尼日尔身上的8300万反恐援助基本上打了水漂。”

报告指出:“五角大楼和国务院并没有对‘全球训练与装备计划’资金实施充分而有效的监管,从而导致其中大部分没能产生应有的效果。”

国防部督察长:怎么花钱我们并不专业

此前,美国国防部督察长在一份名为《国防部利用“1206计划”资金帮助外国构建反恐和维稳能力》的评估报告中称,造成“全球训练与装备计划”效果不明显的其中一个主要原因,是五角大楼缺乏足够拥有相关经验和能力的监管人员。该报告称:“尴尬的是,我们在当地使领馆中缺乏主管安全合作的专业官员。临时监管人员不了解援助对象国的能力,也不清楚他们在接受美国的训练和装备后会得到怎样的提高,经常在监管过程中出现失误,比如运来一批不适合对象国使用的装备,或者在训练过程中随心所欲,缺乏针对性等。”

政府问责局还在报告中指出了五角大楼在“全球训练与装备计划”实施过程中另外3个失误,即没有清晰的战略指导,实施细则缺乏可操作性以及某些援助计划不切实际。

报告称:“很显然,五角大楼在计划实施前并没有制定目标清晰和方案可行的指导战略,这也解释了为什么对象国使领馆内缺乏足够的专业人员对援助资金进行监管,因为计划性的缺失导致很多人事先并不知道某笔资金或装备会划拨到哪个国家,所以对对象国使领馆也就无法事先储备足够的专业监管人员。”

另外,随同援助资金和装备到达的往往只是粗略的援助方案。更让监管人员抓狂的是,他们对援助方案的成本、可能出现的风险以及美国可能获得的收益基本上一无所知。报告称:“没人告诉他们为什么会有这个援助方案,以及这个方案实施后会有什么后果,所

以他们只能机械地按照命令把资金划拨出去。至于花到了哪里,能产生什么效果,就不是他们关心的问题了。”

问责局在调查过程中还有一个哭笑不得的发现,即五角大楼在制定援助计划时似乎根本没考虑过对象国的实际情况,从而导致很多花费莫名其妙地打了水漂。比如,2012年,美军向某国提供的军用车辆,由于与当地现实不符,最终成了“一次性用品”;2013年,美军在制定援助项目时没考虑到对象国士兵的教育程度,结果对方根本没有能力操作美制武器,导致援助项目夭折;2015年的失误更让人无法接受——五角大楼向对象国提供了一批军装和头盔,但运到后发现这批军装和头盔的尺寸并不适合当地士兵。

无奈建议:把“非正式监督程序”变正式

在报告最后,问责局提出了弥补“全球训练与装备计划”缺陷的建议,即五角大楼应该把所谓的“非正式监督程序”变得更正式一点。

长期以来,五角大楼在向国会汇报“全球训练与装备计划”项目时采用的都是“非正式书面”形式,在内容上没有写入有说服力的信息让议员们掌握援助项目的影响力和效果。比如,按“全球训练与装备计划”的正式要求,五角大楼在项目评估报告中应写明对象国“是否具备使用美制武器和接受美式训练的能力”。但实际上,只有19%的报告做到了这一点。五角大楼官员解释称,评估对象国是否有能力使用美制武器很困难,而且也没必要。

报告指出,这样一种“非正式”的态度和做法,让五角大楼在划拨援助资金和装备时,几乎无法受到国会监督。“议员们只需要表达‘支持’或‘不支持’就行了,五角大楼不会向他们解释原因,事后也不会因为某笔援助资金出了问题而承担责任。如果五角大楼能把评估和监督程序做得更正式一些,议员们就会了解某个援助项目存在什么风险、会产生何种收益以及进行的程度如何,从而对五角大楼的大笔资金和装备调动进行真正的审查和监督。”



美国空军人员正在进行模拟飞行训练。

美空军开发线上游戏助力招飞

■ 胡晓剑

兵员短缺、质量下滑,一直是困扰美国各大军种的一大难题。近日,美国陆、海、空和海军陆战队相继推出包括调高待遇、放宽征兵范围等政策以缓解“用兵荒”,尤其是空军,除了要“返聘”已退役飞行员外,还开发了一款线上游戏,试图招募具有飞行员潜质的年轻人。

据美国《空军时报》报道,美国空军教育与训练司令部正在研发一款线上游戏,能测出玩家是否具有成为直升机或战斗机飞行员的天分。该司令部司令科瓦斯特中将表示,目前,美国空军正与一些社会、心理与文化领域的专家们合作研发,这款游戏不仅能测试玩家的手眼协调能力,还能衡量其判断、合作与创造性思维能力,以及在压力状态下的表现。

游戏资料来源包括美军于2018年2月推出的一项计划,该计划主要目的是利用生物识别技术、人工智能和虚拟现实系统,打造一套训练空军飞行员的新程序。据悉,这些内容都将融入到新游

戏中。玩家可以通过计算机三维模拟技术,将真实的飞行场景输入虚拟的游戏程序中,高度还原飞行相关操作流程,游戏场景渲染高度逼真,可以让玩家体会真正的高度感。这款游戏将极大增强对玩家决策与操作能力的数据分析,从而发现具有飞行员潜质的人。

有媒体称,这款游戏不禁令人想起电影《最后的星空战士》和《安德的游戏》。在这两部影片中,那些在飞行模拟游戏中获得高分的年轻人,被招募去驾驶飞船以拯救宇宙,这也像是科幻电影《战争游戏》的真实版。报道还指出,在这款游戏中,也有美国空军对未来的

一些设计和构想。针对游戏可能会涉及隐私以及个人信息等敏感问题,科瓦斯特表示:“空军无权知晓玩家的个人资料,政策限制仅能取得数据。若数据显示玩家具有潜质,空军将根据IP地址发送信息给潜在对象,决定权仍在对方。”不过,仍有很多人对其是否会致个人资料外泄持怀疑态度。

真诚携手、面向未来
助推上合组织发展升级

■ 苏瑞娜

6月9日~10日,上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛举行。这次峰会具有明显的里程碑意义。17年来,上合组织从上海出发,走过了不平凡的历程,成为人口最多、幅员最广的区域性国际组织。未来,各成员国应真诚携手、面向未来,在国际和地区事务中积极发挥建设性作用,构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系,树立相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。

深化安全合作、夯实互信基石。上合组织成员国在安全合作中形成的军事互信是塑造成员国共识的基础。上合组织框架下的安全合作覆盖范围非常广泛,既合作打击恐怖主义、分裂主义和极端主义,也在打击跨国犯罪、非法药物贩运等领域展开持续合作,还有目前成员国积极推进的维护区域内网络安全与信息安全的协作机制。上合组织在安全领域的持续深入合作,不仅促进了成员国间执法、司法体系的跨国合作,还在成员国间形成了稳定的合作通道和合作机制,为深化成员国间的经贸交往与人文交流,奠定了良好的互信合作基础。

推进经贸交流、稳定合作框架。各成员国不断加大的经贸往来,有助于在成员国间构建稳定的合作关系。随着上合组织的不断扩容,成员国整体经济总量占全球份额的17.5%,组织内部经贸合作可挖掘的空间与潜力非常大,从安全合作逐步向经贸合作进化是上合组织未来的发展重点。从合作内容看,各国在促进上合组织经贸合作时要充分挖掘本国独特的市场优势。从合作方式看,可将安全合作与经贸合作进行整合,摸索出一条新型

的经贸合作模式,借助安全合作渠道孵化经贸合作,再以经贸合作成果反哺安全合作。

促进制度兼容、培育合作生态圈。随着经贸合作的持续深化,可有步骤地以上合组织为平台推进成员国间的制度兼容,塑造一个融合安全合作、经贸往来、人员交流等全方位多维度合作模式的生态圈,实现各议题领域合作渠道与合作机制的相互辅助、相互促进。制度兼容体现在两个层面:一是促进上合组织成员国间的制度兼容,包括税务、海关等管理制度的跨国兼容,还要促进各成员国间基础设施标准、数据流通标准的制度性兼容;二是上合组织的制度体系要尽可能与其他多边制度对接,随着中国“一带一路”倡议的实施,我国与欧亚大陆诸国之间的合作日益紧密,未来,中国将以上合组织这类多边合作机制为抓手,积极推进区域性多边合作的制度化建设。

当前,全球正处于结构转型期,国际社会动荡不安、地区矛盾冲突加剧,亟须上合组织这样具有稳定器功能的多边组织在多个领域发挥作用。未来,我国应在上合组织既有的框架与机制中,深化安全合作、推进经贸往来、促进制度兼容,将上合组织塑造成一个全方位多角度的合作机制,以上合组织为平台探索合作生态圈建设路径,为区域和平、发展与繁荣,贡献中国力量和中国智慧。

(作者单位为南京市行政学院)



日本防卫大纲将写进哪些新内容

■ 栗 硕

6月初,日本自民党安全保障调查委员会中谷元与该党国防小组组长若宫健嗣向首相安倍晋三正式提交了新防卫计划大纲的制定建议。日本政府于2013年底公布了为期10年、以构筑“统合机动防卫力量”为核心的大纲,然而,自2017年开始,防卫省官员及安倍本人决定修改大纲。为此,自民党作为执政党,其政调会上辖的相关机构于今年年初开始了新大纲制定建议的汇总工作。

“建议”以“跨域防卫构想”作为新大纲的核心概念,开篇便渲染了朝鲜、俄罗斯等国对日本造成的“威胁”,并以此作为借口为新大纲拟定了3项基本方针。

第一,强化应对威胁的能力,提升防卫力的质与量。首先,分别在防卫省与西南地区成立中央级别与地区级别的陆海空统合司令部,并强化自卫队在反导、太空、网络、电磁、水陆战、情报、运输、补给、卫生等多领域的综合运用;其次,强化持续作战能力,改装设计“多用途运用母舰”,引进可短距离起降的F-35B战斗机;再次,强化情报搜集、警戒监视与侦察能力;最后,强化太空、网络、电磁等领域的作战能力,探讨成立统一负责太空战、网空战与电磁战的综合部队。

第二,加强与同盟国及友好国间的安全合作。一方面,提升日美同盟的遏制能力与应对能力,确保在平时、灰色事态到战时的无缝合作;另一方面,以“自由与开放的印度太平洋战略”为指导,强化同澳、印、英、法等国家间的安全合作。

第三,确保充分的预算及人力物力基础。参考北约标准提升防卫预算,强化军事装备的研发与引进。

据悉,日本政府预计年底公布的新大纲将会基本按照自民党的“建议”来制定。该“建议”作为安倍内阁推动安保法制改革的继续与补充,主张强化自卫队的作战攻击能力,其引导方向已然超出了日本一贯宣称的“专守防卫”理念,其军事力量的突破性发展将对周边环境造成一定的消极影响。



俄军乐队为民众带来夏日“大礼包”

■ 闻 敏

今年夏天去莫斯科旅游的人将有机会享受一场视觉与听觉的饕餮盛宴!据《俄罗斯报》报道,今年夏天,莫斯科市民和来访游客将免费享受一个“大礼包”:从5月19日起,俄军所属军乐团恢复了一年一度的传统活动,即走进莫斯科市内大小公园,举办免费音乐会,让民众在消暑的同时,享受音乐带来的清凉和愉悦。

这项活动的正式名称为“公园军乐队”,主要内容是俄国防部所属军乐队以及俄国民卫队、紧急情况部和联邦警卫局等强力部门下属军乐团,在莫斯科各大公园为民众演奏军队进行曲和现代音乐作品。这也是俄罗斯久负盛名的“斯帕斯基塔楼”音乐节的组成部分,整个活动由国防部和莫斯科市政府

联合赞助。

演出活动从5月19日就已经开始,当天俄军仪仗队模范军乐团、第154独立警卫团军乐团和莫斯科军事音乐学校乐团在亚历山大花园进行了联袂演出;5月26日,俄罗斯军事学院军乐团在俯首山胜利公园进行了演出;6月2日,俄总统乐团在戈尔基公园进行了演出;6月9日,俄罗斯军事大学乐团在索科利尼基公园进行了演出。要是上述这些演出你都错过了,没有关系,还有机会:6月16日,俄国防部中央军乐团将在艾尔米塔什花园演出;6月30日,莫斯科合成指挥学校乐团将在鲍曼花园演出……这场活动将持续到8月18日,总计十余场。

据报道,参加公园演出的军乐分队

“行进式”“坐(立)式”两种。俄总统乐团指挥叶甫根尼·尼基京上校认为,公园里的职业音乐家通常不多,大家主要是来听听音乐、欣赏欣赏,获得一种心理满足感,一般不会关注乐团是列队行进表演还是静坐演奏。不过,行进式乐队表演起来可以产生轰动效应,但管乐团在露天舞台上运用管乐器演奏音乐,同样令人心旷神怡。当然,如果能把站立和静坐表演方式有机结合起来就更好了。

《俄罗斯报》报道称,俄军乐队推出的这些公园演出活动令人感动,尤其对这一辈人来说,这些演出活动将带领他们重温此前的岁月。“斯帕斯基塔楼”音乐节组委会主任谢尔盖·斯米尔诺夫表示:“音乐可以帮助人们留住历史,触

动人们内心中最温柔的部分,这是其他任何手段都做不到的。让每个人都可以享受到音乐的愉悦,这是‘公园军乐队’计划的首要任务。”

俄军拥有200多个军乐团,绝大多数分布在四大军区等大单位辖区,对此,有媒体提议,不光在莫斯科,其他地方也可以组织类似活动。以萨哈林州为例,此前,由于地处偏远,并不是所有人都能够赶到莫斯科参加“斯帕斯基塔楼”音乐节盛会,因此当地政府便请音乐节负责人瓦列里·哈利洛夫帮助开设了萨哈林分会场,截至去年,已经成功举办了四届。据介绍,萨哈林人所请的明星连莫斯科人也没有见过,比如来自中国的女子管乐团,在当地引起了不小的轰动。

不容错过的演出

- 7月2日,俄罗斯军事大学军乐团将在戈尔基公园演出
- 7月7日,俄紧急情况部模范乐队将在巴甫利金公园演出
- 7月21日,俄国民卫队乐队将在伊兹玛依洛夫公园演出
- 7月28日,俄国民卫队乐队在红色普列斯尼亚公园演出
- 8月4日,海军中央乐团在库兹涅茨基公园演出
- 8月11日,俄仪仗队模范军乐团将在扎里亚耶耶公园演出
- 8月18日,俄国防部中央军乐团、海军中央乐团和仪仗队模范军乐团将在亚历山大花园演出