

# 朝鲜半岛局势持续向好

■杜朝平

自今年3月朝韩关系借平昌冬奥会之机缓和以来,半岛和平稳定的梦想正一步步向前推进:朝韩一个月内两次举行首脑峰会,金正恩三个月内三度访华,朝美领导人实现会晤……这些之前很难想象的事情如今正一件件变成现实,半岛从内到外都在为和平和稳定而努力。近日,朝韩确定举行离散家属见面,美宣布“无限期暂停”部分美韩联合军演,韩朝首脑会晤推动半岛和平进程,半岛局势持续向好。



韩国与朝鲜代表团22日在朝鲜金刚山举行红十字会会谈,商定双方将于今年8月20日至26日在金刚山举行离散家属团聚活动。

## 朝鲜无核化已经开始

特朗普6月21日在白宫内阁会上表示,美朝联合声明应这样解读:双方应立即开始朝鲜的全面无核化,“朝鲜已停止发射导弹,包括弹道导弹。他们正摧毁发动机测试场,已经炸毁一个大型测试场。最重要的是,一个彻底的无核化进程已经开始进行。”他还强调,朝方全面弃核至关重要,相关工作已经启动。美国政府还证实,朝鲜将关闭位于东仓里的西海卫星发射场。这是在新加坡峰会上金正恩向特朗普承诺的。美国媒体指出,朝鲜曾在西海发射场进行用于远程弹道导弹的液体推进发动机测试,可打击美国本土的“火星-15”型洲际导弹正是在这里研发成功的,这说明朝美首脑会谈协议正在被落实。

特朗普还宣布,朝鲜已于20日归还200具朝鲜战争时期阵亡或失踪的美军遗骸。这也是“特金会”成果之一。在美国,为落实新加坡会晤成果,美国防部22日宣布,国防部长马蒂斯“无限期暂停”了部分美韩联合军事演习及训练项目。五角大楼发布的一份声明中说,暂停的项目包括原计划在3个月内举行的“乙支自由卫士”年度联合军演,以及另外两个与韩国海军陆战队进行的联合训练项目。未来美方以国务卿蓬佩奥为首的团

队将继续与朝鲜进行外交谈判,美军是否会有其他决定将视会谈进展而定。

## 美日仍有质疑声音

客观地讲,朝鲜一再承诺弃核,并已炸毁丰溪里核试验场,的确意味着朝鲜的无核化已经起步。不过,美国内部对该问题的看法并不一致,国防部长马蒂斯就表示,没有获悉朝鲜展开了无核化进程,美朝之间细节性的谈判还没有开始。美国务院也称,在峰会后美朝官员保持联系,国务卿蓬佩奥将会尽早与朝鲜官员举行会晤,落实美朝峰会的共识。

美国有线电视新闻网称,特朗普有关“朝鲜开始全面无核化”的表态具有误导性。实际上,朝鲜在美朝联合声明中,只是重复了朝鲜最高领导人金正恩此前的承诺,即朝鲜致力于半岛全面无核化。尽管很多人欢迎美朝发展关系,但美朝联合声明在很大程度上缺少具体内容。而且,朝鲜对无核化的定义与美国不同。

日本防卫大臣小野寺五典21日与美国印太司令部司令戴维森会晤时表示,朝鲜尚未展现出任何实现无核化的具体步骤。他说,日美需要保持对朝鲜的警惕,并强调即使美韩联合军演中止,日本自卫队与美军的联合演习仍将按计划实施。日本首相安倍晋三21日与戴

维森会谈时则就日美为解决朝鲜核、导、弹、绑架问题而紧密合作达成一致。两人还就坚固的日美、美韩同盟及其威慑力对东北亚安全不可或缺达成共识。

22日,特朗普签署行政令,把2008年延续至今的“涉及朝鲜(威胁)的国家紧急状态”延长一年,继续保持对朝鲜的经济制裁。特朗普在白宫发布的公告中说:“朝鲜半岛可用于制造武器的可裂变物质的存在和扩散风险以及朝鲜政府的行动和政策,继续对(美国)国家安全、外交政策和经济构成非同寻常的威胁。”尽管各方对朝鲜半岛无核化问题存在一定分歧,但既然美朝发表联合声明,就应该实现更多互信,将无核化进行到底,实现朝鲜半岛的和平进程。

## 离散家属定于8月见面

6月22日,朝韩红十字会代表团在朝鲜金刚山举行会谈,讨论离散家属团聚问题,涉及举办团聚活动的时间、场所及规模等问题。双方商定将于今年8月20-26日在金刚山举行离散家属团聚活动,韩朝将各自组织100名离散家属参加本次团聚。

韩国近期不断释放积极信号,韩国外交部长官康京和20日表示,根据《板门店宣言》,韩朝今秋将在平壤举行首脑会谈,而在此之前,双方有可能再次进行

形式从简的会晤。这意味着,金正恩和韩国总统文在寅今年还将举行第三甚至第四次会晤。同时,针对朝鲜拟关闭西海卫星发射场等设施,韩国军方正在调整国防策略,原计划用于突袭朝军指挥部的特种作战部队将改为反恐部队;美国驻朝部队司令部将于6月底从首尔迁至位于京畿道的平泽市。由于半岛局势不断向好,韩国舆论质疑韩美军存在必要性的声音日益高涨。

## 局势向好离不开中方努力

朝鲜半岛局势能够取得今天的进展,各方的互信合作水平逐步提高,与中国政府的长期努力是分不开的。

中国历来主张朝鲜半岛无核化,以和平方式解决朝鲜半岛问题,实现半岛真正的和平。为此,中方不仅在朝鲜半岛问题有关各方之间积极斡旋,加强各方面的沟通交流,减少弥合矛盾和分歧,而且还提出了很多有建设性的构想,如“双暂停”“双轨并行”等倡议,为实现朝鲜半岛的和平提出了新思路、新办法。

“双暂停”倡议主张朝鲜暂停核活动,美韩暂停大规模军演,推动双方谈判。而“双轨并行”倡议,则主张按照同步对等原则,并行推进实现半岛无核化和建立半岛和平机制两条轨道,最终以解决。

如今,我们看到在朝鲜无核化开始的同时,美韩也暂停了部分联合演习,这都为未来的进一步谈判协商营造了良好氛围。而朝鲜半岛局势目前的走向,也是向着“双轨并行”所倡导的目标前进。这在实践上,证明了中方所提出的倡议,不仅有利于实现半岛和平,还兼顾了各方利益,得到了有关各方的赞同与支持。而正是能够兼顾各方利益,才能够发挥实实在在的作用,切实缓和半岛局势。

朝鲜半岛的局势向好发展,离不开有关各方的共同努力,更离不开中方在该问题上坚持的一贯立场、态度以及中方所做出的持久努力。中方一直坚持以和平方式解决朝鲜半岛问题,以协商对话的方式实现半岛长久和平。历史和现实都证明了中方倡议和态度的正确,也表明朝鲜半岛问题的最终解决以及朝鲜半岛和平的实现,不是靠对抗、不是靠武力,而是靠协商、靠对话、靠沟通实现的。相信各方会珍惜目前来之不易的积极、友好氛围,互谅协商,共同前行,为实现朝鲜半岛持久、稳定的和平一起努力。

# 美国“退群”俄“入群” 进退背后有深意

■王浩

6月19日,美国国务卿蓬佩奥与美国常驻联合国代表黑莉召开发布会,称联合国人权理事会存在“政治偏见”,并宣布美国将退出该理事会。第二天,俄罗斯常驻联合国代表团随即表示,俄罗斯已经申请成为联合国人权理事会2021~2023届成员国。美俄两天之内分别做出的“退群”与“入群”举动,引发了国际社会的关注和热议。为何美俄两国在短短两天里做出了截然相反的举措呢?

就美国此次“退群”的原因而言,主要有四点。第一,执政理念。这是特朗普以单边主义、“美国第一”为原则的执政理念的又一次体现。第二,以色列因素。美国认为联合国人权理事会对以色列的指责是不公正的,作为盟友,美国此举意在表达对该组织的不满。第三,国内政治。特朗普执政以后,在内政外交各领域都在极力兑现竞选时的承诺,因此此次“退群”有利于其巩固自身国内政治联盟,为国会中期选举造势。第四,非法移民问题。特朗普上台以来,美国处理非法移民问题的态度和措施引发了广泛争议,并招致联合国人权理事会关于其人权问题的批评,因此,特朗普政府对该组织存在明显不满。

俄罗斯的积极“入群”有主因和次因两个方面。首先,俄罗斯一直以来都致力于成为联合国人权理事会的成员国,希望通过这一平台在人权领域同其他国家保持平等对话与合作,增强其作



为一个大国的外交影响力。在2016年的人权理事会改选中,俄罗斯以2票之差落选,因此重新“入群”是俄罗斯始终坚持的目标,这是主因和內因。其次,就次因和外因而言,近年来随着美俄关系的不断恶化以及俄罗斯外交空间的持续缩减,在多边组织平台同美国展开外交竞争是俄罗斯拓展自身国际空间的主要路径之一。因此,美俄短时间内围绕同一国际组织的“退”与“进”也有外交角力的意味。

美国的“退群”与俄罗斯的“入群”将会给两国外交带来不同的影响。就美国而言,特朗普政府的单边主义和孤立主义做法将会进一步降低美国的国际战略信誉,削弱美国在全球治理与国际组织等领域的领导力及其价值观念优越性。就俄罗斯而言,普京第四任期开启了其更为活跃的大国外交新篇章,因此在包括联合国人权理事会在内的多边国际平台积极发声,有利于拓展自身因美欧孤立和制裁而受限的对外战略空间,逐步恢复俄罗斯在国际舞台上的影响力,改善俄罗斯的国际形象。

(作者单位为复旦大学美国研究中心)



## 非法移民问题继续分裂美国

尽管美国总统特朗普在舆论压力之下,叫停了“骨肉分离”政策,针对非法移民待遇的抗议仍在继续。数以千计的非法移民仍在拘留中心等待法庭听取他们的案件,许多人仍然同他们的孩子分开。在加州靠近美墨边界的一个移民及海关执法局的拘留中心外,抗议者22日高喊“欢迎移民”,要求释放被扣押在得克萨斯州的非法移民家庭。

## 冲绳知事批美机场搬迁

据日本共同社报道,日本冲绳县知事翁长雄志强烈批判美军普天间机场搬迁至名护市边野古,称“亚洲缓和紧张局面的动向已经开始,与潮流背道而驰”,再次表明阻止的决心。

## 美欧为关税“翻脸”

美国与欧盟这对昔日的盟友,近期因为关税问题频频过招,大有翻脸之势。欧盟22日启动了对美国产品征收高关税的报复性措施,对抗美国采取钢铁和铝的进口限制。另一方面,美国总统特朗普在“推特”上称,若欧盟不立刻撤销阻碍美国出口产品的贸易壁垒,将考虑对欧盟汽车征收20%的关税。

# 俄组建海军宪兵部队 保安全稳定

■闻敏

俄罗斯《消息报》报道,据俄海军总司令部消息人士透露称,俄国防部在充分参考借鉴世界上40多个发达国家海军的成功经验之后,决定组建一支“海军宪兵”分队。从明年开始,俄海军舰船都将出现宪兵的身影。他们的作用是在海军舰船远航期间维护船上的法律秩序,舰船停靠码头时杜绝无关人员进入。专家们还认为,组建海军宪兵部队还能够有效避免舰船在海外领海时可能遇到的挑衅行为。

目前,俄海军北方舰队已经组建了首批海军“红色贝雷帽”分队,开始在所属舰船值勤,其中包括需要进行大修的“库兹涅佐夫海军元帅”号航空母舰。此前,此类任务均由海军陆战队担负。最近几个月以来,国防部积极演练使用宪兵分队处理一些意外情况,并协调理顺与陆海军及执法机构之间的关系。不久前,宪兵部队在摩尔曼斯克州萨福诺沃1号机场举行了一场演习。参演部队包括北方舰队防空部队、汽车装甲坦克部门和核生化防护分队所属兵力兵器。俄宪兵部队司令员弗拉基米尔·伊万诺夫表示,将率领300多位宪兵指挥官观摩了此次演习。宪兵部队的特殊地位和作用由此可见一斑。

俄罗斯强力部门律师协会“近卫军”创始人奥列格·热尔捷夫对《消息报》记者谈称,宪兵出现在海军舰船上,目的是能保证船上发生的任何违法行为都能够得到最专业的处理;“宪兵在发生犯罪情况下负责初步调查,维护舰船上的法律秩序。宪兵部队成员都接受过相应的培训。这是他们的优势所在。当然,海军陆战队也可以抓捕企图入侵舰船的人员,但宪兵对如何处理违法犯罪行为更专业。”由执法人员对意外情况做出追加

业的反应,有助于避免在外国港口出现一些争议事件。众所周知,在这些地方很有可能发生一些强闯舰船的挑衅事件,弄不好就会酿成外交纠纷和冲突,影响国家和军队的声誉和形象。

现在,许多国家都建有海军宪兵部队。比如,德国就有一个专门为海军遂行任务的独立兵种,负责押运海军船舶运输的货物。西班牙也有类似的部门,其任务是维护海军陆战队和海军基地的法律秩序。此外,他们还负责保障西班牙海外海军目标安全的任务。

俄罗斯宪兵部队成立于2011年12月。近年来,俄国防部提出一系列法案以提高其工作质量和运转效率。比如,纪律营今年将转隶宪兵部队;军事汽车检查局工作人员将有权对俄武装力量、国民卫队和其他强力部门的驾驶员进行检查,有权在拘捕违法犯罪嫌疑人时使用制式武器和专用器材;国防部还根据在叙利亚反恐战场上获得的宝贵经验,决定修订《俄罗斯联邦武装力量宪兵条例》等一系列法律法规,对俄宪兵部队指挥和领导体制进行重大改革。目前,所有宪兵部队均归俄武装力量宪兵部队司令员指挥,国防部提议将来均划归各军区和舰队司令员指挥,宪兵部队还将担负部队内犯罪和行政违法情况统计职能,宪兵部队司令部只负责制定战斗训练标准和换装计划,研究新的武器和特种设备系统。这一改革举措符合俄军当前改革趋势。现在,俄军没有一个总司令部下辖部队,所有师、旅、独立团、营和机构均由军区指挥。目前,该法案正在履行部内协调和反贪污鉴定等必要程序,通过生效后,宪兵部队这个俄军执法机构的工作将发生重大调整 and 变化。

《金融时报》报道称,英国首相特雷莎·梅要求国防大臣加文·威廉姆森证实英国拥有“第一序列”军事大国的地位。威廉姆森提出的“国防现代化计划”也遭到质疑,特雷莎·梅认为英国应“重新思考作为现代化军事大国的必要潜力”,并集中力量提升英国在“网络战”中的潜力。近年来,英国军事力量正在遭遇前所未有的困境,国防预算的一再削减以及传统和新型作战力量的薄弱让这个“老牌帝国”逐渐跌出了一流军事大国的行列,英国的“军事复兴”之路愈加遥远。

# 困难重重的英军复兴路

■陈冠宇

## “国防现代化计划”

为振兴英国军事力量,早在2018年1月25日,英国国防大臣加文·威廉姆森便宣布,英国国家安全能力评估的防务部分将进行进一步审查,并将于今年夏天完成,该部分也被称为“国防现代化计划”。

首先,在未来10~15年,对维护英国军事安全的技术和领域进行创新和发展,涉及的领域包括网络和电子战,机器人和人工智能,空中和导弹防御以及反潜作战等。其次,重新安排主要采购项目,例如F-35B飞机和“阿帕奇”直升机的采购计划,并延长时间分摊费用,以缓解预算不足的压力。最后,通过利用新技术和新系统,削减较低优先级设备和人员数量。根据设想,该计划有助于保持英国以及北约对俄罗斯的威慑能力,同时在应对欧洲可能发生的危机和冲突方面能够发挥积极作用。而这一计划,则遭到了首相特雷莎·梅



英国军力的发展愈发举步维艰。

## 英军面临的窘境

不可否认的是,英国“国防现代化计划”距离提升英国军事力量的目标依然有不小的差距。此外,虽然特雷莎·梅的发言人否认了首相对英军实力的质疑,但是依旧无法掩盖当前英军由于预算不足而导致的军事力量难以发展的困境。

除了发展停滞不前、人员数量急剧减少的陆军外,让英国引以为傲的海军和空军同样举步维艰。据悉,英军新近服役的机敏级核潜艇总共计划建造7艘,目前只有3艘下水,且成本大大超出预期,工程不断延误。而45型驱逐舰也面临着难产的困境。由于45型驱逐舰采用先进的集成电力推进系统,同时舰艇上又配备了“桑普森”相控阵雷达和“S1850M”雷达,使得舰艇成本居高不下,生产迟迟难以推进。

此外,英国皇家海军巡逻舰“福斯”

号服役不满一个月,便被发现超过100处缺陷;2017年12月,历时8年建造、造价31亿英镑的英国皇家海军新一代航母“伊丽莎白”号在海试期间就发生了严重的漏水事故……事故频发的英国海军直接反映出当前英军发展遭受的困境。

英国空军也面临着同样的问题。为了升级军队,英国本想采购F-35战机,但目前国防部预算缺口达到210亿英镑,列装F-35战机已是遥遥无期。

## 拓展新型作战力量

在传统军事力量无法短期内赶上领先军事大国的情况下,英国正在用拓展太空和网络作战力量的方式实现军事力量的复兴。《金融时报》报道称,目前英国国防部正在制定一份文件,将详细阐明“与美国、俄罗斯、中国和法国并列的领先军事大国”所包含的内容。虽然该份文件还没有公布,但是结合英国最近的军事发展战略,发展新型作战力量将会在英国军事力量建设中占据很

大的比重。

今年5月,英国国防部召开了第一次国防空间会议,会同军方、政府、工业界和学术界共同讨论英国未来在太空中的发展前景。在会议召开不久前,英国还宣布要在夏季发布国防太空战略。

此外,虽然对于网络战的力量建设跟不上一流军事国家的步伐,但是英国在该领域进行了很多探索。当前,英国网络战部队主要有两支:一是网络安全行动中心,隶属于国家通信情报总局,负责监控互联网和通信系统,维护民用网络系统以及为军方网络战行动提供情报支援。二是网络作战集团,隶属于英国国防部,主要负责英军网络战相关训练与行动规划,并协调军地技术专家对军事网络目标进行安全防护。而在特雷莎·梅看来,英国的网络战力量自始至终都是发展的重点。就当下的英国而言,要想重现往日在军事力量上的辉煌,加大太空和网络力量的建设发展力度已成为英国的不二选择。