“特普会”临近，美俄及美欧关系开始出现微妙变化

俄与北约：新变量难解老问题

■刘小辉

“军刀打击”演习中，北约装甲部队快速集结。

进入7月，一度滑向“冰点”的俄罗斯与北约关系出现诸多变量因子：北约峰会仍将在分歧中推动地区防务力量建设，矛头对准俄罗斯；俄美首脑会晤将在芬兰举行，双边紧张关系能否出现转圜引发外界关注；北约继续在俄“家门口”开展高强度军演，针对性设计军力架构，对俄慑压态势保持高位。美、欧、俄互动下的地缘变局充满不确定性，但从今年以来北约的系列举动看，因结构性矛盾和理念思维冲突而衍生的安全环境压力，让俄与西方关系在短期内难以改善。

针对性军演频繁成常态

今年上半年，北约连续在波罗的海沿岸的东欧地区举行联合军演，演习强度和力量规模远超历届。包括航母、战略轰炸机、第五代战机等战略资源频繁抵近俄“家门口”活动，炮兵、装甲兵和常规海上战力也集群化参演。在德国举行的号称冷战后北约最大规模、代号为“动态前线”的炮兵演习中，共有26个国家派出3700人参演，规模为去年的3倍。在美、英、法举行的“刺猬”军演中，共有15个国家派出1.5万人参加，除重型装甲兵团外，美军驻欧空中力量全程参与。

6月以来，北约抵近俄西部和西南部边境线举行大规模军演。其中，“波罗的海行动”和“军刀打击”演习同步举行，演习区最近距离俄边境线不足30公里，北约在这一线常态保持1万余人的地区作战力量和20艘以上军舰规模，最多时达2.3万人和46艘军舰。其中，美国派驻地中海巡航的“杜鲁门”号航母编队，46年来首次进入波罗的海参演，其舰载机频繁出航，与波兰、西班牙等国军机进行联合封控、空中遮断等科目训练。“军刀打击”演习期间，北约4支增强型前沿部署战斗大队和快反部队实施了快速部署、机场夺控等内容演练，1500余辆坦克在俄边境线周边展开快速机动部署，美陆军驻德第2骑兵团组织了危情快速处置。

可以说，随着西方内部关于“俄罗斯军事威胁论”的日益升温，北约正在从全面围堵战略、兵力压境部署等多个层面加强对俄军事准备工作，同时也反映出北约对俄的战略焦虑仍在不断升级。安全压力催生的疑虑、对抗和报复行为让彼此间信任缺失，特别是近期北约不仅从能力，更从机制和内部建设层面加强对抗性“算计”，让地区紧张局势短期内难有改观。

对抗性“算计”越来越细

首先是国防预算投入不断加码。今年，包括美、英、法在内的8个北约国家已实现军费占GDP不低于2%的目标。预计到2024年，全体成员国军费在GDP中占比均达该目标值以上。此外，有22个成员国将今年国防开支的20%用于先进或关键武器采办与研发。拟于7月11~12日举行的北约峰会中，各方将研讨“开支分配”问题，确保对俄军事、技术和资金优势。

其次是不断优化指挥和协调机制。年内北约宣布组建大西洋司令部，负责北大西洋海上通道安全；成立北约后勤司令部，重点解决北约部队在欧洲范围内跨区机动面临的问题，并以此为依托打造欧洲版“军事申根区”；在北约各级指挥机关中增加态势感知、目标定位和作战规划部门人员，充实作战指挥和情报侦察力量。

再次是借机保持应急部队常态部署。根据美驻欧洲部队计划，美陆军将在东欧地区持续轮换部署1个师级指挥所、1个陆航旅和作战旅，并在海空力量支援下，遂行快速机动作战任务；4支营级多国部队和意大利牵头指挥的北约联合特遣部队实现临俄战略部署；本届北约峰会还将重点研究部队快反效能，计划到2020年，北约具备能在30天内部署30个机械化营、30个空军中队和30艘军舰的能力。

有分析称，北约以俄军事威胁为幌子，强化软硬实力、完善内部建设，将在一定程度上弥合盟友间对俄分歧。但各方受自身利益驱动，特别是美国在处理欧洲事务上的强硬姿态和对俄态度上的反复摇摆，将进一步增加地缘博弈中的变量，大国关系恐面临新的变局。

复杂性变量催生变局

在美与西方G7成员国矛盾叠加的背景下，美俄首脑选择在第三国芬兰举行会谈。针对朝鲜半岛无核化、伊核问题及叙利亚、巴以冲突等地区事务，美将寻求俄方的积极配合，俄方也将争取继续通过直接对话，实现外交突围。美、俄间良性互动将缓和彼此间对抗局面，间接促进俄与欧洲国家走近，同时也势必激起西方国内政坛反俄势力的不满与反弹。大国间战略互动与各国内部政治博弈相交织，将对国际关系产生复杂影响。

而在军备领域，欧洲防务一体化和北约集体防务间的关系，也成为困扰欧洲内部及美欧关系发展走势的重要问题。受制于安全防务对美国的高度依赖，欧洲难以在外交层面脱离美国而“独立”行动，其与俄罗斯关系的改善进程明显将受到美俄关系发展的影响。

此外，美欧因贸易等问题产生的尖锐矛盾、英国持续两年多的“脱欧”过程，都将在一定程度上破坏欧洲的内部团结，并在经济、意识形态领域产生外溢效应，而欧洲多国还面临右翼思潮上扬及政府内部党派分歧加剧等现实，很难再保持“铁板一块”。在国际关系的复杂演变和地缘格局的转型重塑中，俄美、俄与西方国家间的关系更显微妙，也让大国博弈更具不确定性。

环球时评

『联合空中力量战略』推动北约空军转型？

■慕小明

6月底，北约发布了首部“联合空中力量战略”。新战略强调了空中力量在北约的集体防御、危机管理和安全合作三大核心任务中不可或缺的关键作用，同时也认为北约成立以来无可匹敌的空中优势正在终结，而潜在敌手拥有的弹道导弹和巡航导弹、先进的多层次防空体系、网络战和电子战系统，将对北约当前和未来的空中行动构成巨大挑战，并对欧洲和大西洋地区的安全与稳定产生长期影响。

不难看出，“联合空中力量战略”主要指向俄罗斯。2016年以来，北约已分别在波罗的海三国、波兰、罗马尼亚等8个前线国家部署了多国联合部队，从波罗的海至黑海构筑起对俄罗斯的“双钳攻势”。为提高北约的应急反应和快速部署能力，欧洲国家间开展了诸如欧洲后勤节点网络、跨境军事机动性、作战能源补给等多国研发项目。

北约还增强了大西洋的海上力量部署，并对北约的海上指挥机构进行改革。根据今年2月北约防长会议达成的备忘录，将重建北约大西洋司令部和美国海军第二舰队，以增强北约和美国在大西洋的海上存在，确保欧洲与北美海上交通线和海底通信电缆的安全。

不过，无论是增派数量有限的多国联合部队，还是成立新的指挥机构，都难以改变北约各国无兵可派的尴尬现实。目前为止，北约也仅在东欧前沿部署了约3.2万人的地面部队和约130辆坦克，而俄罗斯则部署有约7.8万人的地面部队和约750辆坦克。正如兰德公司报告所指出的，北约在东欧前沿不仅常规兵力规模处于显著劣势，战备水平和训练也明显不足。

北约的优势所在，是能够迅速集结约5000架先进战机驰援东欧及波罗的海地区，近4倍于俄军在该地区的三代战机数量。但是，俄军在该地区密集布置的约350部先进中远程防空导弹系统，也将极大压缩北约空中力量的安全行动空间。

“联合空中力量战略”同时也是北约空中力量的转型指南，勾画出了北约未来空军学说和能力发展的基本蓝图。该战略既是北约1949年成立以来发布的首部空军战略，也是北约2011年出台海上战略以来发布的第一份联合战略报告。该战略不仅涵盖了北约空中行动的理论、组织、培训、物资、领导、人员、设施、互操作性、指挥控制以及战略沟通等诸多方面，而且详细阐述了如何将这些方面与北约的集体防御、危机管理和安全合作三大核心任务相结合。

该战略还强调了网络领域对空中作战的重要性，指出成功运用空中力量有赖于强大和安全的网络化指挥与控制。由于北约的联合空中力量涵盖了空中、海上、陆地、网络和太空等诸多领域的联合行动，新战略要求北约空军不仅应具备在“任何地区”行动的能力，北约的特种部队、海上力量和网络部队也必须为空中力量提供有力支持。

不过，北约无法回避的是自身力量和资源配置与其全球化的目标之间的巨大鸿沟。几番东扩已使北约背上中东欧的防务重负，而且没有充足的军费预算支持，落实新的空中力量战略就是空中楼阁。而让所有北约国家将军费预算提升到GDP的2%，显然也难以一蹴而就。

可见，北约空中力量未来如何发展，并非自身的一厢情愿。其成效如何，不仅取决于美欧的全球战略和军政实力，也取决于北约与俄的战略博弈，以及各种国际因素的此消彼长和相互影响。

（作者单位为国防大学政治学院）

俄军军官身着新礼服进行阅兵排练。

俄国防部要为军官换新礼服

■闻 敏

回归胜利传统，俄军官要换新礼服了！据俄《消息报》报道，最近，俄国防部对俄总统2010年颁发的《关于军人军装、识别标志和部属奖章的命令》作了修订，规定向部队军官发放带立领上衣的军装。从今年夏天起，俄军方已陆续向陆军部队军官发放这种新式礼服。其实，这种礼服去年胜利日阅兵式上就亮过相，俄军官兵穿着它雄赳赳气昂昂地通过红场。军事专家认为，新礼服突出了俄罗斯军人的历史传承，也将受到社会的赞成和欢迎。

新礼服的主要特点是海蓝色单排扣军装上衣带有坚硬的立领，领口缀以金色刺绣织成的历史题材的领章图案，图案呈长方形，四角凸起，类似于19世纪俄国近卫军军装的识别标志。除了领口外，这些图案还出现在袖口处。将军的军装上衣也带立领，缀以金色橄榄枝形领章，刺绣所用的线含金量达到5%。

俄军事专家弗拉季斯拉夫·舒雷金评论称，军人的礼服应该不断发展和变化。现在，俄国防部正在探索和寻找最合适的军装式样：“礼服是军装的特别表现形式，应该拥有深厚的历史渊源。从外表看，新式军装上衣带有明显的第一次胜利日阅兵的痕迹，这并不是偶然的，这是对传统的遵循。因此，它突出强调了部队代代相传的传统继承，提高了服兵役的荣誉感。新式军装将得到全社会的赞成。”

据介绍，从卫国战争时代开始，海蓝色的礼服就一直配有白布织成的立领，这从1945年6月24日在莫斯科举行的胜利日阅兵式上可以看得一清二楚。到了20世纪60年代，军装的立领消失了，取而代之的是翻领、白衬衣和彩色的兵种领章。1994年，随着《关于军装和军衔识别标志的命令》正式颁布，苏联军装最终寿终正寝，军人的外衣发生了重大变化，军装上的服饰被最大限度地精简，所有军装的主色调也变成了橄榄色，礼服实际上也被取消了。

2008年，谢尔久科夫担任防长后，俄国防部提议对军装服饰进行修改。从那时起，充革布高筒靴和包脚布有史以来第一次从列兵的军装服饰里消失，由高腰系带皮鞋和普通袜子取而代之，将军的军装上开始出现金色刺绣。同时，也恢复了历史上的军装上衣，虽然不带立领，但总算回归了传统的海蓝色调。不过，等到1945年闻名世界的阅兵服装正式回归俄罗斯军队，时光又流淌了整整10年之久。

美国务卿再访朝，双方说法分歧大

■杜朝平

美国国务卿蓬佩奥7日结束第三次朝鲜之行，美朝双方对会谈结果说法显现温差。蓬佩奥说会谈“富有成效”，在一些方面取得“大量进展”，而朝鲜对会谈中美国的态度和立场表示“遗憾”，指责美国只是单方面提出“强盗般”无核化要求。

第三次访问备受关注

美国白宫国家安全顾问博尔顿此前表示，美国政府已拟订计划，在1年内解除朝鲜“绝大部分”化学、生物和核武器以及弹道导弹项目。在博尔顿看来，朝方可以从上述合作中获得“好处”，如对朝制裁解除以及韩国和日本对朝援助。蓬佩奥也曾表示，美方希望朝方今后两年至两年半，即特朗普结束4年任期前，就放弃核武器采取主要举措。

蓬佩奥此行备受各方关注，因为其目的是就朝鲜完全无核化的具体履行方案与朝方进行协商。据韩国《朝鲜日报》报道，为了准备这次访问，美国中情局朝韩部门主管安德鲁·金和现任美国驻菲律宾大使金成，此前就已经在板门店同朝方代表会面。博尔顿表示，作为无核化的初期措施，蓬佩奥将尽快与朝鲜讨论如何在1年内清除大规模杀伤性武器与弹道导弹项目。美方还希望特朗普与金正恩能在9月于纽约举行联合国大会时开展第二轮会晤，上演“特金会”续集。

对于6日和7日举行的首次朝美高级别会谈，朝鲜还是满怀期待的。据外媒报道，会谈前，朝鲜劳动党中央委员会副委员长金英哲向蓬佩奥转交了朝鲜国务委员会委员长金正恩给美国总统特朗普的亲笔信。金正恩表示，通过新加坡会晤，他与特朗普建立了良好关系，期待并坚信他对特朗普的“信心”将通过此次高级别会谈和今后的对话得到进一步加强。

此次访问是蓬佩奥3个多月来第3次访朝，也是他第一次在朝鲜“过夜”。蓬佩奥在平壤的第一个夜晚后曾短暂离开朝鲜国宾馆，以便打一个安全电话，向美国总统特朗普汇报会谈的最新进展。

美朝对访谈结果各说各话

蓬佩奥7日飞离平壤，他在机场颇为兴奋地说，谈判“几乎在所有核心问题取得了进展”。可没料到，蓬佩奥离开朝鲜数小时后，朝鲜外务省就发表声明，对美国国务卿蓬佩奥访朝期间美方在朝美高级别会谈中就朝鲜半岛无核化、终战宣言等问题表现出的态度和立场感到“无比遗憾”，对会谈结果表示“极其忧虑”。

朝中社7日报道称，朝鲜外务省发言人表示，针对此次高级别会谈，朝方提出有意与美方就多个问题进行讨论并同时采取行动，包括加强交流改善朝美关系、在今年发表终战宣言、拆除洲际弹道导弹大功率发动机试验场、早日展开在朝美军士兵遗骸发掘磋商等。但美方一味提出单方面无核化要求，却对构建朝鲜半岛和平机制问题闭口不谈，对双方已达成共识的终战宣言问题也以各种理由和借口拖延。此次朝美高级别会谈，不仅未能加强朝美间的信任，反而造成可能动摇朝方无核化意愿的危险局面。

对此，美国《华盛顿邮报》8日援引美国务卿蓬佩奥的话予以反击称，若这是“强盗般的要求，那么全世界都是强盗”。蓬佩奥表示，尽管朝鲜方面发布了批评声明，但他仍认为，美朝双方在会谈中取得了进展，他的谈判对象朝鲜劳动党中央委员会副委员长金英哲也在会谈中展现出“善意”。他还补充道，美国将在朝鲜弃核之前继续对其维持经济制裁。

有分析指出，特朗普上台后任性“退群”，又挑起全球贸易战，离心离德，“特金会”可谓是特朗普迄今最重大的外交成果。但是现在看来，如果美国只想按照自己的节奏，那谈判恐怕就很难再进一步向前推进了。

美游说“封杀”伊朗遭多方反对

■赵艳斌 王小明

最近几天，美国国务院和财政部高官乘坐飞机辗转于全球各地。据报道，他们正在“游说”各国停止与伊朗进行包括石油交易在内的生意往来。自6月以来，美国先后派代表到访欧洲和东亚地区的13个国家，警告这些国家如继续和伊朗做生意可能带来的“后果”。美国采取的“封杀”行动，招致许多国家的不满和抗议。

印度石油和天然气部国际合作联合秘书孙贾伊·苏迪尔日前表示，“印度不承认单方面制裁，只承认由联合国施加的制裁”。土耳其经济部长泽伊贝克奇称，如果联合国就伊核问题作出决定或施加制裁，土耳其会遵守，“除此以外，土耳其只遵循自身利益”。

除了印度和土耳其公开表示不响应美国对伊制裁的“号召”外，美国的一些传统“追随者”也在“软抵抗”。伊朗原油的两大亚洲买家日本和韩国，目前正与美国政府进行协商，希望避免美国对伊朗恢复制裁所带来的负面冲击。日本《每日新闻》发表社论批评美国此次禁购要求实属单边行为，不应利用其国际金融影响力干涉他国能源政策，并呼吁日本政府应坚决拒绝这一无理要求。日本政府表示，日本将与美国及其他国家进行磋商，以避免日本企业受到不利影响；韩国一名官员表示，政府将持续与美国协商，以取得美国实施制裁的豁免。其实美国2012年制裁伊朗时，也要求北约国家以及日韩印等国不能购买伊朗石油，当时这些国家有的听从，有的用别的办法“偷偷”买。日韩两国当时也提出要求豁免，最后采取减少购买量的方式达成妥协。

对于美国的“封杀”行动，俄罗斯敦促美国要“依法办事”。俄专家日前表示，美国想让各国将从伊朗购买石油数量减至零，是不可能实现的，美国这一单边政策是对他国主权的侵犯。即使伊朗被国际买家隔绝，俄罗斯也会提供帮助。俄罗斯可按此前与伊朗签订的“石油换商品”协议，继续购买伊朗石油，从而打破美国的封锁。

其实美国通过恢复制裁措施，不过是“项庄舞剑，意在沛公”，意图通过“封杀”石油出口给伊朗带来沉重的经济压力，让华盛顿能启动“新伊核协议”谈判，同时又施压伊朗放弃支持叙利亚乃至收缩中东地区的影响力。但美国此举将会带来许多负面效应，不仅给伊朗经济和民生造成打击，还将进一步破坏中东地区和平稳定，且其单边主义和“长臂制裁”将再度损害其形象。此外，若各国严格执行美国的石油“禁购令”，全球原油供应很可能出现缺口，国际油价也将明显上涨，影响世界经济稳定。

地址：北京阜外大街34号 邮政编码：100832 发行部电话：(010)66720702 广告部电话：(010)68589818 每周一、二、三、四、五出版 本期售价：0.57元 月订价：12.5元 年订价：150元 本报北京印点：解放军报社印刷厂