

# 世界杯赛场折射出的制胜之道

■ 邹力李鑫

四年一度的狂欢盛宴,俄罗斯世界杯激战正酣,各支球队赛场上交锋,比赛结果跌宕起伏,让广大球迷为之疯狂。世界杯赛场上的胜负充满悬念,球队的实力、整体的配合、灵活的战术、顽强的心理都可能成为影响胜负的因素。球场如战场,作战中的制胜之道,犹如世界杯赛场,力量、体系、谋略、速度、心理等因素,都是取胜的关键,研究信息化作战的制胜机理,可从这些要素入手,寻找各要素制胜原理,通过营造和保持优势赢得作战的胜利。

强胜弱败的力量制胜。世界杯参赛球队向来有强弱之分,传统强队如巴西、法国、英格兰等球队,赛前都是夺冠热门,原因是这些球队有着出色的球员、出众的实力,虽然比赛中传统强队阿根廷、西班牙爆冷败北,但强胜弱败的趋势不容置疑。作战双方力量的强弱,直接影响作战规模以及主动权,关系到双方战术的运用,制约作战的胜负。近几场信息化局部战争,都是以强胜弱败告终,信息技术的广泛应用改变的是力量调度规则,而强胜弱败的制胜机理没有改变。

## 打通动员需求提报信息通道

■胡海洋 付海鹏

未来信息化战争,夺取信息优势是制胜关键。从一定意义上讲,国防动员需求提报过程也就是动员需求数据信息的处理过程。只有加强国防动员需求提报数据信息管理,优化需求提报信息的流量、流向和流速,才能保证需求提报信息的顺畅高效流动。

**健全动员需求提报数据管理机构。**动员需求数据种类繁多、分布面广,如果没有权威、专职的数据管理机构来统管提报数据,容易导致数据标准不一、数据流转不畅等现象的发生。推进提报数据正规化建设需要不同部门之间的合作与协调,需要能够直接指导和协调职能部门之间开展资源共享的管理协调机构,拥有对不同层级、不同区域、不同主体的提报数据资源管理活动的决策权,以指导和监督各部门提报数据的采集、存储、处理和完善。建立数据管理协调机制,推动重点提报数据库之间的数据共享,整合提报数据处理资源,协调提报数据分析和审核。

**加快国防动员需求提报数据标准规范统一。**数据的标准规范是实现需

强胜弱败的力量制胜,就是综合运用各作战要素,在合适的时间、恰当的地点,集中力量形成对敌优势,夺取战场的有利态势和主动权,最终赢得战争。

整体联动的体系制胜。在世界杯开赛前,拥有当今世界球王梅西、C罗的阿根廷队和葡萄牙队受到众多球迷关注。然而,足球是11个人的比赛,虽然球星在关键时刻可能发挥出不可估量的作用,但若没有团队一体、体系支撑,没有队友的配合,没有稳定的后防,即使拥有再厉害的球星,也难以在世界杯夺冠。阿根廷、葡萄牙队先后出局就是最好的例证。未来信息化战争是一体化的联合作战,是体系与体系的对抗。一支军队的战斗力不是作战要素的简单叠加,而是按照模块组合、要素集成、系统融合、力量一体的原则形成的有机整体,作战胜负主要取决于整体效能的发挥,而不是单个武器装备性能的高低。整体联动的体系制胜,就是优化组合作战力量、合理配置作战资源、精准释放作战能量,实现各作战系统整体联动、优势互补,通过谋求整体优势来达成制胜的目的。

量敌用兵的谋略制胜。在每一场足球比赛前,教练都会根据对手特点来摆兵布阵,确定首发阵容和战术,并在比赛中不断调整,在俄罗斯对阵西班牙队的比赛中,俄罗斯队就根据西班牙队的特点,采取铁桶阵的防御战术,让对手无法破门得分。最后,俄罗斯队依靠铁血防御坚持到最后,通过点球大战赢得比赛。战争是力量的对决,也是智慧的较量,找准敌方的弱点,避实击虚,善抓战机,通过战前侦察,掌握判断敌情,在敌弱处开刀,通过诱敌、诱敌、扰敌、困敌等手段,使敌在作战中暴露弱点,耗尽战力,再乘机击破之。量敌用兵的谋略制胜,就是根据掌握战场情况和敌作战特点,进行摆兵布阵,确定针对性的战术,击敌弱点,打开突破口,并最终取胜。

精准快速的速度制胜。速度是足球赛场取胜的关键因素,每支球队的前锋,都是速度的代表,法国队的姆巴佩、英格兰的斯特林等,都能够发挥速度优势,精准快速地将球引入禁区,进而射门得分。在阿根廷队和法国队的比赛中,法国队的姆巴佩就把速度演绎得淋漓尽致,最终战胜了阿根廷队。兵贵神速历来是兵家的制胜要诀。信息时代,网络信息体系的发展运用为精确筹划、精选目标、精确打击、精准评估提供了物质技术支持,为“发现即摧毁”创造了有利条件,实现了作战行动的灵敏、快速、精确。精准快速的速度制胜,就是依托网络信息系统,全域感知战场,快速筹划决策,精细协调控制,精准击敌要害,在先敌一步、快敌一拍中掌握战场主动。

顽强抗压的心理制胜。卫冕冠军德国队在小组赛出局,原因并非大家所说的“卫冕冠军魔咒”,但卫冕冠军带来的心理压力不容忽视。进入淘汰赛后,各队球员更是压力山大,特别是在点球大战中,球员能否顶住压力,直接关系到能否晋级。心理因素对作战的影响日益增强,心理斗争日益成为信息化作战的重要领域,心理制胜也逐渐走向了作战前台,充分发挥人的能动作用,克服不良心理的影响,确保战斗力按客观实际稳定持续释放。顽强抗压的心理制胜,就是强调以顽强的作风,克服残酷战场引起的心理变化,将压力转移给对手,达成不战而屈人之兵的作战目的。

# 履行协调职能

■杨志斌

这次国防和军队改革,赋予省军区军民融合协调职能,这是贯彻落实改革强军战略的重大决策,也是推动军民融合发展的重大部署,对于有效发挥省军区系统“协调军地、面向三军”的职能,加快形成军民融合深度发展格局,具有十分重大的现实意义。

## 深刻认识军民融合协调的重大责任

省军区系统是国家政治制度和军事制度的重要组成部分,是党管武装的基本实现形式。拓展省军区军民融合协调职能,是职能作用的全新定位,需要以更高的站位、更宽的视野来担当起协调职责。

**履行协调职能是贯彻落实军民融合发展国家战略的政治任务。**习主席把军民融合发展上升为国家战略,确立为兴国之举、强军之策,这是统筹推进经济发展和国防建设的重大决策部署,是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。实现这一国家战略,省军区系统既是棋盘的一子,也是棋局的一招。能否履行好军民融合协调的职能使命,检验的是维护核心的政治意识,考量的是看齐追随的政治能力,必须作为政治任务抓紧抓实,容不得丝毫懈怠。

**履行协调职能是对接战场市场的重要职责。**省军区系统履行军民融合协调职能的核心,是发挥好军地桥梁纽带和双向拉动作用,实现市场与战场的有效对接,在经济建设中培育新质战斗力、在国防建设中寻求新的经济增长点。这一职能,体现出“四新”特点:新定位。军民融合成为专项工作,地位作用更加突出;新分工。按照党委统揽、政府主导、省军区系统协调来分工,职能更加具体;新拓展。工作内容向牵头驻军、当好智囊、参与规划、需求对接拓展;新机制。成立跨军地军民融合委员会和办事机构,体制机制更优、工作职责更明。

**履行协调职能是统筹兵民事民治的有效载体。**充分利用经济社会发展提供的新环境、新条件、新路子,经济高效地推进国防和军队建设,是军队参与军民融合发展的实质。省军区系统履行军民融合协调职责,必须以备战为根本指向,立足地方资源所有,支援部队打

仗所需,加强军地协调和需求对接,把兵家之事与地方治理有机耦合在一起,通过军地资源优势、产业优势、科技优势、人才优势、创新优势的相互作用、相互融合,促使社会潜力向战争潜力转化、战争潜力向打赢实力转化,构建一体化的国家战略体系和能力。

## 精准把握军民融合协调的权责边界

省军区系统是地方党委的军事部,在军民融合深度发展中具有体制优势、制度优势和平台优势,履行协调职能,关键要找准自身定位,明晰协调边界,抓住职能重点,精准有效发力。

**立足军民融合领导体系搞协调。**目前,中央和各省都成立了军民融合委员会,这是军民融合顶层设计的重大突破,解决了困扰多年的领导框架问题。省军区系统履行军民融合协调职能,必须立足这一领导架构履行职责、开展协调,在领导关系上应坚持多重领导,坚决落实战区、军委国防动员部和省军民融合委员会的领导;在工作范畴上应既着眼全军又立足省域,重点协调推动辖区驻军具体融合工作落地见效;在工作方式上应突出政策协调、机制协调、组织协调,重点是参加省委办常态合署办公,固定专职人员,承办涉军业务,建立对接机制,融合军地需求,及时通报情况,落实协调工作。

**紧扣国防建设需求搞协调。**军民融合也是为国防和军队建设服务的,必须“军”字优先,“战”字为本,紧扣备战打仗大格局,从“战”这个核心定位上搞协调。通过跟进掌握战区战略和战斗力建设规划,切实把战区战略指导理解透彻,把战区主战需求领会清、把备战实战路径掌握准,协调配合地方政府与行业部门,着力在战场设施建设、战备物资储备、动员潜力预置、信息技术共享、骨干人才培养等方面下功夫,当好融合需求的“出口”和融合供给的“入口”。

**围绕军地建设规划搞协调。**规划具有引领性、规范性、稳定性,对接好军地发展规划是实现军民融合深度发展的重要载体,也是军民融合协调的重要路径。必须紧跟军地各自建设发展规划的制定情况,掌握军地各方建设发展

# 搭好融合桥梁

需求,科学合理提出经济社会发展搭载国防功能的对策建议,及时提交具备参与国防建设资质的地方优势资源、重点建设项目,实现发展规划的融合对接。同时,探索军地联合编制军民融合专项规划新模式,从顶层设计上把军民融合重点领域和重大项目统一起来,在军地信息互通、资源互用、成果互享中提升军民融合质量效益。

**遵循市场运行规律搞协调。**在军民融合发展中,国家主导、需求牵引、市场运作为三大基本作用力。省军区履行军民融合协调职责,必须尊重这一客观规律,是政府职能必须政府决策,是市场范畴交由市场运作,省军区系统要努力牵好军地需求链接的“线”,当好军地优质资源转化的“船”,在服从政府规划路径、实施宏观调控的前提下,充分发挥好市场在资源配置和利益协调中的关键性作用和省军区系统在需求对接、资源共享中的协调作用。

## 健全完善军民融合协调的制度机制

系统配套、科学管用的制度机制,是军民融合发展的基本遵循和可靠保证。有效推动军民融合发展的关键在于省域层面落地生根、开花结果,必须健全完善军地协调制度机制,走出人为协调、随机协调、感情协调的老套路,使军民融合在制度设计和机制规范下有序运行。

**建立健全驻军牵头机制。**调整改革后的省军区系统主要职能是协调军地、面向三军。这一职能确立了省军区系统作为辖区驻军协调地方的“总牵头人”和“军代表”的地位。应着眼发挥联结军地的桥梁纽带作用,与辖区驻军建立协调联络机制,牵头组织军地联席会议,定期研究军民融合发展规划、政策法规和监督检查等重大事项,适时组织情况通报、任务对接、协调会商、项目联审,促进军地相关部门和领域协商对话,协调解决军民融合建设有关重大事项和矛盾问题,推进驻军和地方交流合作,当好军民融合工作的“联络员”。

**建立健全需求对接机制。**需求牵引是推进军民融合深度发展的重要引擎。要在军民融合发展委员会或相关职能部

门统一领导下,按照“研究提出、分析论证、归口上报、综合平衡、审核确定、落实反馈”的程序,建立军地需求对接机制。当前,应把战时军事需求、经济建设贯彻国防需求突出出来,战时军事需求提报由军队作战、动员部门牵头负责,经济建设贯彻国防需求由各级国防动员委员会经济动员部门牵头负责,所在地区军民融合发展委员会常设办事机构和省军区系统负责协调与督导落实。

**建立健全协同创新机制。**军民融合深度发展是一项系统工程,涉及军地多领域、多行业、多部门,建立健全多方多要素共同协作的协同创新机制是推动军民融合深度发展的重要基础。在“统”字上下功夫,站在国防建设的战略制高点上,统筹设计规划省内军民融合发展的体制机制、政策法规、体系标准等;在“融”字上做文章,着力协调多部门、跨部门开展军队与地方设施、装备、技术的双向互转互用,最大限度、最高效能地使二者通用适用;在“新”字上求突破,扭住创新驱动这个关键,突破制度和技术瓶颈,以彼之长补己之短,实现军民“双赢”;在“深”字上见实效,从运行机制上连接军地双方,全要素、多领域形成合力,促进经济和国防建设同频同步。

**建立健全监督评估机制。**将军民融合发展目标纳入军地领导责任制和政府绩效考评范围,纳入双拥模范城、党管武装好书记等评选活动之中,加大检查督导和考评力度。健全军民融合规划计划、重大项目、重大政策等决策评估和监管制度,督导军地单位贯彻执行各领域军民融合标准,对军民融合规划计划执行、重大项目进展、综合效益发挥等情况进行专项评估、重点监督和反馈通报,及时纠正调整偏差、协调解决问题,推动协调过程向目标成果的转化落地。

(作者系陕西省军区司令员)



## 莫让“领导重视”走调跑偏

■朱思丞

反映一些干部的政绩观不端正。比如,有人在工作处理上首先看主要领导有没有交代,有没有批示,凡是领导重视的就尽力办、领导要求的就认真做,否则,即使按规定该办的事,也可能一拖再拖,甚至敷衍推诿。现实中“领导一重视,问题就解决”屡见不鲜,只要领导有指示,部门间的壁垒就能顺利打破,一些难题也会很快解决。所以,有的人对待工作,不是首先考虑如何按章推进,而是考虑怎样让领导关注,不仅耗费了领导精力,也使工作

复杂化,降低了办事效率。

当然,主动请示汇报是机关工作的基本要求,但如果抱着“不怕群众不满意、就怕上级不注意”的心态干工作,对党的工作是非常有害的。有的同志干工作眼睛朝天,只想出彩不愿出力,不能给领导留下印象的事不做或缓做,以致一些干部群众在遇到事情需要处理时,不得不想方设法引起“领导重视”。这种行为不利于党的事业和人民群众利益的工作,无论领导有没有强调,都要舍得下大力气、下实功夫,决不能“看人点菜”。要把主要精力放在提升工作能力上,而不是放在如何引起领导关注上,只有这样才能称得上合格的党员干部,才能赢得领导和群众的信任。



## 准确捕捉融合方向

■郝东红

习主席指出,要捕捉军事能力发展的潜在增长点。当前,准确捕捉和把握军民融合方向是实现科技兴军、军地双赢、谋求战斗力增长的迫切需要。

许多小创新并不缺少价值,而是缺少发现价值的眼睛。在这个大众创业、万众创新的时代,军事能力发展的潜在增长往往潜藏于一些“黑科技”,小创新之中,只有练就一双发现技术“含军量”的“火眼金睛”,找准融合的“衔接点”,才能抢占先机,适应未来高技术武器装备发展需求。

**靠技术理解敏锐定向。**所谓技术理解力就是能够懂得、明白和感悟技术中所显现和蕴含的意义和价值。对于军队来说,对技术的理解力有时比技术本身的发展和创造更为重要。正如阿里巴巴集团创始人马云所说的那样,当一项新技术、新机遇出现时,有的人一是看不见,二是看不起,三是看不懂,最后结果是跟不上。军地双方只有以开放、开放的心态吮吸科技养分,拓展融合视野,提升对民用技术的理解和感悟能力,才能敏锐感知,抓住技术“风

口”,把握好融合方向,找准科技与军事、创新与实战之间的突破口和“结合部”;善把前沿科技知识、信息化手段运用到实战和装备革新中,加强对人工智能、云计算在军事领域的应用探索,加强对基于大数据的作战指挥和政治工作的研究,结合本职岗位和改革强军实践想思路、谋融合,从而在融合中创造战斗力新的增长点。

**靠需求牵引精准定向。**坚持需求牵引是主动发现可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术,捕捉军事能力发展潜在增长点的前提和基础。无视战争需要和地域条件影响制约,搞闭门造车式的融合、简单“粗暴”的嫁接,就会造就许多得不到官兵认可,不适应了战场需要的“摆设”装备和“面子”工程。谋划融合要问计于基层,只有切实开好各级“小诸葛会”,听听基层声音、汲取基层智慧,才能掌握影响、制约战斗力生成的技术短板和弱项,才能发现促进战斗力跃升的融合“嫁接点”;实施融合要关注需求,切实端正政绩观,确保融合为战不为看,不为出名挂号、赶

时髦搞融合,坚持领导机关常住基层跑、研究人员常驻兵之间、民营企业常问军之需,围绕训练需要、实战急需的项目搞融合、提质效;检验融合要贴近战场,切实将军民融合的创新成果投入战场,接受不同地域、气候条件和战场环境的检验,形成检验、反馈、改进的闭合回路,切实确保成果经得起实战和历史检验。

**靠先进思维超前定向。**在过去的很长一段时间内,技术理解力的匮乏、装备性能的局限,不同程度地影响着指挥员的想象力,限制了战法创新的先进性和有效性。谋划军民融合既要“脚踏实地”、又要“仰望星空”,既要关注今天的需求、又要设计明天的战争,要坚持以未来战争指挥员的大视野寻找融合突破口、设计军民融合的方向和制度。发挥地方科研院所和企业人才密集、技术密集的优势,开展科研攻关,切实把指挥员丰富的“想象力”转变为未来战争的现实,提高国家信息基础设施和地方技术装备、投送能力的军事利用比率,在提升军事谋略、战术创新、力量的投送能力等方面保障战斗力增长。

