

动员潜力调查:着眼战时所需提质增效

■陈学渊 本报记者 柯 穴

万象 聚焦

提示 国防动员潜力调查,是推动动员潜力向战争实力转化的基础性、战略性工程,也是国防动员法明确的国防动员基本制度。由于其涉及经济、社会等各个领域,关系到公民、法人和组织的义务与权利,是一项复杂的系统工作。随着军事斗争准备的拓展深化、经济社会的快速发展,国防动员潜力调查如何准确把握战时所需,进行相应的调整与改进?

2018年初以来,云南省军区从完善工作机制、构建数据平台、补齐供给短板等方面入手,精准施策、精准落实,破解潜力调查工作中的顽症痼疾,推动潜力调查工作提质增效,为国防动员系统遂行战时应战、急时应急、平时服务的使命任务摸清了家底,厚植了根基。



把基础工作抓紧抓实

■华光新



眼下,各地正紧张有序地进行国防动员潜力调查。潜力调查是国防动员一项重要的基础性工作,是动员能力转化为高效参战和支援保障作战的前提。抓紧抓实这项基础性工作,必须突出重点,从完善工作机制、规范调查方法、强化需求对接等方面入手,确保国防动员潜力调查的规范性、经常性和潜力数据的时效性、准确性以及利用率。

依据国防动员法的规定,实施国防动员潜力调查应当是政府主导、军地配合。然而在实际工作中,却存在军队需求不明,政府协调不强,企业配合参与不足的问题。要解决问题,就必须建立完善国防动员潜力调查工作机制,明确各级党委和政府国防动员潜力调查工作中的具体职责,形成有法可依、运作规范、高效顺畅的国防动员潜力调查运行机制。

一个地区可供动员使用的人力、物力、财力是一个随时变化的量,确保动员决策的实时性和准确性,需要时刻利用信息技术跟踪更新动员潜力数据。近年来,国家层面逐步完善统一国防动员潜力数据库,各地依托国防动员信息专网,构建完善配套的国防动员潜力数据库中心,以此打通动员系统与作战系统、政府部门、企事业单位之间的数据链路,及时更新完善各项战略数据,将动员所需数据像重要战略物资一样“储备”好、管理好,为科学利用国防动员潜力数据资料打下坚实基础。

战争需求是国防动员准备和实施的方向和目标,也是动员潜力调查的前提和条件。现代战争是信息化战争,对动员资源保障的需求呈现出较强的随机性,对社会各种隐性资源的动员提出了更高的要求。因此,应准确把握未来信息化战争对各类隐性资源的需求,对需求的紧迫程度、质量高低、数量多少等进行深入的分析判断,将潜力调查的主要内容由适应过去机械化战争的传统规模型向适应未来信息化战争的需求牵引型转变,为战时实现快速、高效动员打好基础。

动员潜力数据,让每个数据经得起查验,这个责任可不轻啊!”

为了鼓励社会各界的参与,大庆市定期组织国防动员潜力调查专题工作总结,将工作成效与个人奖惩挂钩,将企业参与的积极性和评先评优挂钩。受到大庆市委市政府表彰的名优企业,都是主动配合参与调查的单位;市、区各级每批次调整的干部,都有国动委各职能办公室的骨干,更好地激励各方参与动员潜力调查的热情。

在此基础上,他们还利用召开军地、国动委例会等时机,协调兼职的党政主要领导出面部署工作,推动政府部门履职尽责由“虚”向“实”转变。另外,针对调查队伍兼职人员多、临时抽调多的实际,市国动委分批开展岗前培训与绩效考核,提高调查人员的业务能力。

国防潜力

国防潜力

是一个国家寓于民间和社会中的在未来可通过战争动员,直接为战争服务的各种社会资源的总称。



内容包括

人力动员潜力、经济动员潜力、物资动员潜力、交通战备动员潜力、科技动员潜力和其他潜力。



特性

平时直接为社会经济发展服务,战时通过战争动员转变为国家的战争资源。



主要影响因素

国家实力、发展经济和科技。



数据谁来统?

政府主导,军事机关配合

7月13日,云南省军区动员局参谋覃立鹏走进省国防动员委员会综合办公室,将3家企事业单位的数据规范编码后,录入云南省国防动员潜力信息数据库。

“从进门造访到完成数据提取录入,我只用了1天半的时间,这种效率在以往想都不敢想!”覃立鹏告诉记者,国防动员潜力数据一直是块儿难啃的“硬骨头”。有一次,他拿着调查介绍信到一个省属企业开展调查,却被“未接到上级通知、保守商业机密”等理由挡在门外,最后经多方协调得到调查许可,但对方还是仅仅提供了少量数据。

“国防动员潜力调查着眼于战争需要,依据国防动员法的规定,应由政府主导、军地配合。但是部分地区在动员潜力调查中存在‘剃头挑子一头热’的情况,影响和制约了此项工作的深入推进。”省军区动员局局长华光新告诉记者。

断病病因,治病治根。云南军地双方依据国防动员法,以突出政府在国防动员建设中的主体地位为重点出真招、定实策。2017年初,云南省委、省政府、省军区联合出台《云南省国防动员潜力调查实施办法》,探索“政府主导,军事机关配合,有关部门各负其责”的有效途径。军地双方建立健全教育培训、联合办公、数据核对、监督问责等8项工作机制,初步形成有法可依、运作规范、高效顺畅的工作链路。

在昆明市五华区区委,副部长赵如杰告诉记者,区国动委成立了一支由人大、工商、审计、统计以及人武部等单位组成的动员潜力审计执法队伍,队伍采取实地考察、实物拍照、实况录像、联合比对等办法,对公路、桥梁、河流以及

“要真正把国防动员潜力统计数据搞清、搞全、搞细、搞实,做到统计有质量、有标准、有价值,大家还要下真功、苦功,谁的工作谁负责到底,出了问题逐级追责。”7月上旬,在黑龙江市大庆市的潜力调查机构成员业务培训座谈会上,市国动委副主任史新重点强调了“人员职责”。

强化人员职责,在国防动员潜力调查工作中有何作用?大庆军分区动员处参谋聂海宁告诉记者两个细节:

一是2016年以前,他到市政府有关部门去查询各行业信息平台时,除了要带着盖有公章的函,还要带着国防动员法、国务院、中央军委联合下发的文件、省国防动员委员会年度工作要点等,尽管携带这么多法规文件,在收集数据和报表时,有时还是会吃“闭门羹”。

二是2016年4月初,军分区司令部

医疗床位、药品数量、运输车辆等潜力统计情况进行审核,及时修改、完善、补充数据,确保准确无误。

记者了解到,2018年初,云南省国动委动员局、市、县三级组建动员潜力调查审计执法分队,对全省潜力调查数据进行审查监管。截至目前,执法分队先后对数据更新不及时、缺项漏项较多的2个县区国动委进行通报批评,对9家数据上报不及时单位的主要领导追究责任。

华光新介绍说,建立起来的8项工作机制有效解决了认识偏差、各自为战、力量统不起来、责任落不下去等老大难问题。今年以来,省国动委统计更新动员潜力基础数据近50万条,准确率、保鲜率与以往相比大大提高。

数据怎么统?

借力大数据,提高准确性

4月底,该省国动委召集全省16个市(州)国动委成员单位人员进行国防动员潜力调查业务培训。

“云南省每两年开展一轮国防动员潜力调查,由于统计调查工作涉及部门行业多、兼职人员多等原因,在2016年的调查工作中,各方面力量统不起来、数据不全不实的问题比较突出。因此,今年决定军地协同开展培训,提高工作人员的业务素质。”华光新告诉记者,这次培训最大的特色就是教会大家如何建立大数据平台协作机制。

天地汇云南物流大数据中心是该省最大的“干线甩挂”和“集提集配”调度平台、西南地区最大的物流数据平台和区域结算中心。2017年底,云南省国动委将该中心确定为国防动员潜力调查协作单位,与其建立物流信息接入共享机制,物流大数据中心展示的全省所有的车辆进出数据、货物量的流入流出数据全部可直达“中军帐”,与国防动

员潜力调查信息系统实现联网保障,通过各项物流指数的监测、比较和分析,为任务部队预判、决策以及调整机动路线提供数据支撑。

通过大数据平台协作机制,不仅实现全省14个数据平台的资源共享,更提供了数据相互印证纠错功能,大大提高了潜力数据的准确性和更新速度。

不仅如此,他们还依托国防动员信息专网和军事综合信息网,建立全省国防动员潜力调查信息系统,打通动员系统与作战系统、政府部门、企事业单位的数据链路;规范146个目录分类、完善97个要素指标、明确17种统计方法、统一31个计量单位,完善配套的国防动员潜力数据中心,探索建立智慧动员新模式。

“大数据的背后逻辑是如何将浩如烟海的潜力数据,快速生成动员支前实力。”在该省国动委综合办公室,覃立鹏向记者展示该省采用的“国防动员潜力调查信息系统”,只见工作人员轻点医疗救护动员潜力态势模块,依托省州县三级国防动员潜力数据库、地方地理信息系统,通过动员潜力统计、调查、分析和信息接入、汇集等方式,很快形成一张潜力信息态势图,再点击每个区域的点状医疗救护站小图标,可以直接调阅数据库中特定的医疗药品潜力信息。

数据如何用?

121个潜力项目,填补空白

2017年深秋,云南省国动委组织一次实战化背景下的动员支前保障演练。

从总体筹划到具体指挥,从课目设置到环境构建,亮点不少,但期间也出现了尴尬场景。比如,任务部队需要某保障,负责实施的指挥员定不下决心,因为对处置情况所需要的设备有多少、在什么位置等要素,情况不

明;等到定下决心了,任务却分不下去,不知道哪个位置都有些什么能用的人……

台上一分钟,台下十年功。演练场上的这一幕,凸显一个现实问题:现有潜力调查数据不能完全满足战时所需。

怎样打仗就要怎样动员,信息化条件下的战争,有着鲜明特点:“秒到秒”的时效性要求急,“键对键”的信息化手段多,“点对点”的精确化程度高。反映到动员工作上,对科技资源的需求量增大,对兵员素质的要求提高。因此,云南省国动委先派人到驻军部队,了解部队的需求,再一家家地跑当地企事业单位调研。他们在对一般意义上的人力、物力、财力资源进行潜力调查的同时,主动延伸调查范围,删减一些不便于统计且与军事需求联系不紧的项目,增加了云技术人才、网络安全专家、心理咨询师等121个空白潜力调查项目,在重要目标区域增设98名民兵信息员和49支专业保障分队,有效解决了信息单一、服务军事针对性不强等问题,国防动员能力得到提高。

“只要按通加密的国防动员潜力信息调取专线,就能快速掌握机动路线上油料供给潜力,全营机动线路的決心很快确定下来了。”前不久,驻滇某旅直属营受命机动至某陌生区域,机动途中,指挥员拨打国防动员潜力信息专线,获取道路沿线加油站位置及油料储备情况,长距离机动油料供给计划了然于胸,比预定到达时间足足提前了1个小时。

对实战化需求,融入联合作战体系。为提高动员潜力数据的使用率,今年该省国防动员指挥中心与驻军部队建立应急衔接机制,联合开展多场演练检验快速动员支前保障能力。省军区司令员杨春光告诉记者:全省国防动员信息潜力调查在与实战需求不断对接调控中逐步完善,在精准调查、同步协同、联动保障中,实现了信息服务保障战斗力生成的换挡升级。

明确人员职责 军地共同把关

■杨 雨 本报记者 刘思勇

梁中宝参谋为了取得通信基站、频段等关键数据,曾“三顾”某通讯公司。说明来意后,接待人员以数据涉及密级太高不能通报为由,让军分区和市工信委一起再下个通知,拿上公文再来。

两个细节其实反映了一个问题:潜力统计调查缺少社会共识,缺少社会支持。正因如此,2016年7月,大庆市委、市政府、市国动委联合下发《大庆市关

于推进全市国防动员潜力调查工作的若干规定》,从制度层面对国防动员潜力调查工作落实的责任、流程和标准加以全面规范。2年来,在这项规定的推动下,市国动委建立了动员对象单位、政府职能机关和国动委综合办公室的动员潜力数据“三方会审”制度,实行谁上报谁负责、谁签字谁负责,军地共同为国防动员潜力调查结果把关。

在该市国动委领导成员名单中,史新的另外一个职务是大庆油田有限责任公司副总经理。大庆是一个因油而生的资源型城市,石油石化企业在国防动员潜力调查工作中占据重要位置。明确责任后,史新带队督查数据汇总工作,并积极协助军分区到企业进行动员数据的采集、汇总、核对。史新说:“要做管好财务账目一样管好动

合成图左上:云南省国动委组织成员单位召开协调会。

左下:云南省国动委根据潜力数据调查结果检验交通战备专业队伍。

右:云南省国动委临时检验国防动员潜力物资储备数据的准确性。

杨 芳 摄

本版制图:张 锐