

凝聚党政军群铸盾护民的强大合力

——国防大学教授刘保庭谈人防指挥部演练

■本报记者 贾 勇

入夏以来,各地人防训练演练活动蓬勃开展,不少地方人防指挥演练也即将拉开帷幕。人防指挥演练是人防训练的最高阶段,涉及党政军群、各行各业,在人防训练中起着纲举目张的重要作用。如何提高人防指挥部队实战化训练水平,为铸就坚不可摧的护民之盾凝聚各方力量,是人民防空建设中一个现实而紧迫的课题。

近日,记者专访在人防指挥部演练方面颇有研究的国防大学教授刘保庭,对相关问题进行了探讨。

落实定岗定位,让指挥部成员按实际身份参演

人防指挥部编成是以各级人防办为基础,由当地党政军相关成员单位或部门人员组成,基本构成包括指挥员、指挥部门和席位三部分。刘教授认为,人防指挥部是战时人民防空行动的“中军帐”,不仅要参与和处置各种防空行动,如信息防护、人员疏散掩蔽、重要目标防护、抢险抢修和城管控,还要协调诸多的保障事项,如人员、物资、器材、经费等,要求参演人员必须是相关单位和部门的领导或专业骨干,确保进入指挥部席位后能够拍板决策和专业对口。

“然而,让指挥部成员按实际身份参演往往成为组织演练的难点。”刘教授告诉记者,由于长期处于和平环境,部分领导干部国防观念淡化,加之本职工作较为繁忙,演练中指挥席位往往由工作人员代替,有的领导干部来了也只是坐位观摩席,这与人防指挥部演练的初衷背道而驰。

其实,只要真正参加一次实际演练,领导干部就会体会到演练的重大意义。刘保庭介绍说,在“太行——2017”山西人防演习中,省委、省政府、省军区领导带头以实际身份参加,各厅局相关人员全部坐到了各自席位,通过亲身体

置各类情况,大家不仅认识到人民防空的重要性,而且切身感悟到自身在人民防空行动中的职责。

领导带头,万事不愁。刘教授认为,各级党政领导干部应该认真深入领会习主席关于人民防空是国之大事,是国家战略,是长期战略的重要论述,把人防建设摆上位、自觉抓,带动各级各部门履行建设人民防空的责任与义务。

精选导演队伍,让演练过程体现实战化要求

刘保庭谈到,由于人防指挥部的办事机构——人防办属于准军事机关,参加人防指挥部演练的大多是地方领导干部,演练中容易出现非军事化、随意化等倾向。为防止演练搞形式、走过场,应把精选导演队伍当作头等大事。总导演应由军事机关领导担任,副总导演和执行导演由业务精通、能力强的指挥员和专家担任。导演部统筹考虑组织计划、指挥控制、评判裁决和演练协调的一切事宜。

他认为,导演部应设置错综复杂的演练条件,可多设危局、险局、僵局,甚至败局,增大演练的难度和强度。特别是针对未来信息化战争瞬息万变的战场情况,加入随机导调,临机设置战场情况,临机赋予行动任务,临机调整决策部署,督促甚至逼迫参演人员进入情况,进入角色,进入实际指挥位置。

人防指挥部演练参演单位级别高、层次多,往往省、市、县三级指挥机构同时上阵,党、政、军各方面人员联合参演,组织起来较为困难。刘教授建议,可采用“人防指挥信息系统+军事机关指挥信息系统”的方式,把各级指挥部人员集中到一个互相可视化的平台上,众人关注的聚光灯下,做到一个单位演、各个单位评,一人演、大家评,增强参演人员的紧迫感,促使其参演前充分准备、演练中

全神贯注、演练后及时吸取经验教训。

加强情况研判,让战场信息服务指挥决策

人防指挥部实施指挥,首先要研判情况。刘保庭认为,作为联合作战指挥链条中的一环,人防指挥部研判情况要同军事指挥机关一样,对敌情、我情、上级意图、本级任务、自然环境、社会环境、电磁环境等情况进行综合研判,并依据研判结论,拟制和定下行动决心。

综合研判情况,必然带来大量信息,如果不能对其进行及时高效的处理,这些信息反而成为遮蔽指挥员双眼的“迷雾”。刘教授建议,面对这种情况,就要树立大数据思维,引进大数据技术。平时就要建好用好人防战备数据库,切实把四面八方的数据采进来、把浩如烟海的数据存进来、把支撑决策的数据查出来、把蕴含规律的数据算出来,把各类应用软件统起来。

在刘保庭看来,有了数据库作支撑,指挥部就可以通过对专业队伍、防护工程、警报分布等数据的分析,准确评估某个重要经济目标、某块区域乃至一座城市的综合防护能力;就可以通过对敌我态势、空袭强度、作战损耗等数据的分析,快速预测防护重点,作出科学决策。

刘保庭还认为,在综合研判的基础上,还要构建逼真的战场环境。既要构建地理空间环境、人文环境,又要加入国际社会反应、国内社会稳定等各种因素;既要掌握敌我双方兵力兵器的准确位置、威胁程度和发展动向等综合态势,又要掌握空情、电磁环境、卫星过境、气象水文等专项态势,向参演人员完整呈现未来的战场环境。

人防指挥部成员既是演练的参与者,又是演练的筹划者、组织者。综合研判情况、快速定下决心,对人防指挥部指挥人员提出了很高的要求。刘保

庭认为,军地双方都要下功夫。作为地方党委、政府,要把人防指挥内容纳入党校教学内容,使各级领导干部对人民防空行动初步了解、有所掌握。作为军事机关,要把人防建设纳入战备建设总体规划,在队伍、阵地、保障方面与民兵建设一同筹划、一并落实,并在国防动员综合演练中把人防机关带上,把人防队伍拉上,使军事机关与人防系统互相熟悉、彼此了解。

强化检验评估,让短板弱项及时得到弥补

编筐编篓,难在收口。检验评估就是演练的收口环节。刘保庭认为,检验评估具有鉴定、诊断作用,对把握训练方向、提高训练质量意义重大。

他认为,为保证检验评估的权威性、公正性,应首先建立评估机构,机构中既要有分管训练的主要领导和组训单位的业务骨干,又要有军地专业对口的专家;既要有精通训练的组织和管理人员,又要有熟悉武器装备操作使用的技术专家。

其次,要制定评估标准。人防训练大纲从行动筹划、行动实施、演练组织三个方面,规定了人防指挥部演练评估的标准。要依据这套标准,对演练全过程要素进行量化评估,重点突出对平战转换、预警告知、整体防护、应急救援、指挥控制、综合保障等各项能力的评估,使评估标准成为衡量人防系统能打仗、打胜仗的基本依据。

刘保庭说,在评估方法上,应坚持灵活多样。既可以依据评估标准体系,对单位和个人演练成绩进行综合评估;又可以采取横向对比、纵向对比、交错对比的方法,对单位和个人的训练状况进行比较评估,努力使演练评估由粗放走向精细,促进人防指挥部演练进一步向实战化聚焦用力。



7月中旬,广西人防办组织5个地级市人防指挥所进行长途拉练,提高了指挥通信力量跨区支援保障能力。图为拉练队伍通过百色红军桥。 雷庆寿摄



山西省朔州军分区在军地协调中主动作为

■邓贵生 本报记者 贾 勇

建成的高速公路、战备机场始终保持良好状态,在建的机场、高铁站均预留防空阵地,大型桥梁设计全部考虑重型装备通行要求……近年来,在山西省朔州军分区的积极协调下,朔州市党政军机关、各部门逐步树立“大项工程建设贯彻国防要求”的观念。

而需求多半由驻军提出,军分区只是及时向市委、市政府和市国动委进行提报。“军分区处于军地结合部,落实双重领导,在军地协调中具有独特优势。”朔州军分区司令员刘义清告诉记者,一些驻军也曾一地对与地方有关部门进行协调,但在解决棘手问题、重难点问题方面效果不佳。

每次驻军部队向军分区反映困难和问题,军分区领导都认真了解情况,并及时向地方相关职能部门报送需求。除了通过地方党委军事常委提议、军地联席会议研究等渠道报送需求,还把驻军需求内容纳入市委议军会议议题,改变了过去党委议军只议军事机关事项的习惯做法。近年来,军分区为驻军部队协调修建了2条战备道路,净化了周边安全环境,完成了军用土地确权,并解决了多名随军随调家属就业安置问题。现在,有了困难向军分区反映,成为驻朔州部队的选择。

在及时提报驻军需求的同时,军分区还注重重建保障需求的专业力量——市国动委专业办公室。从2016年起,组织市县两级国动委专业办公室集中办公,定期开展专业培训,不断提高他们遂行任务、保障驻军需求的能力。在此基础上,深入开展国防动员潜力调查,摸清动员员家庭,增强提报需求的针对性。

“防蛙人袭击、海上战损维修、战场急救及伤员后送……”7月23日,记者采访广东省湛江市霞山区人武部部长陈青松,他讲起辖区驻军需求如数家珍。

霞山区内驻军较多,区人武部参加演习特别是保障演训的任务重。“有一次,第二天遂行演训保障任务,头一天下午才接到通知。”陈青松告诉记者,保障部队演训的准备工作往往时间紧、任务重,如果平时不熟悉驻军需求,就要临时抱佛脚、仓促上阵。

为了解驻军需求,从2014年开始,在区国动委的支持下,区人武部组织交通战备、经济动员等专业办公室,主动敲开驻军单位的营门,询问他们在平时建设、重大演训任务中的各项需求。一开始,驻军仅把他们当作走访慰问团队,后来发现他们了解的问题正是部队亟待解决的老大难问题,才安排作战、训练、战勤等部门与他们对接。为提高对接效率,人武部采取“菜单式”问询,即把民兵队伍、国动委专业分队能够遂行的任务拉单列表,请驻军酌情选择,需要的就纳入动员计划,加紧准备;不需要的也能问清楚缘由。

虽然供需双方实现了对接,但有的驻军单位仍然对地方保障能力半信半疑;关键时刻,这支不穿军装的队伍能发挥作用吗?2017年一次演习中,霞山民兵渔船紧盯“蓝军”行踪,侦察到其多支分队的航向、航速以及舰艇的吨位、型号,使“红军”掌握了第一手资料,获得了战场主动权。演习结束后,军地对接方式由人武部上门问需为主,逐渐转变为军地召开联席会议为主。

“不论哪种对接方式,我们坚持每

湛江市霞山区人武部在保障任务中形成共识

■孔祥宇 本报记者 贾 勇

量——市国动委专业办公室。从2016年起,组织市县两级国动委专业办公室集中办公,定期开展专业培训,不断提高他们遂行任务、保障驻军需求的能力。在此基础上,深入开展国防动员潜力调查,摸清动员员家庭,增强提报需求的针对性。

“防蛙人袭击、海上战损维修、战场急救及伤员后送……”7月23日,记者采访广东省湛江市霞山区人武部部长陈青松,他讲起辖区驻军需求如数家珍。

霞山区内驻军较多,区人武部参加演习特别是保障演训的任务重。“有一次,第二天遂行演训保障任务,头一天下午才接到通知。”陈青松告诉记者,保障部队演训的准备工作往往时间紧、任务重,如果平时不熟悉驻军需求,就要临时抱佛脚、仓促上阵。

为了解驻军需求,从2014年开始,在区国动委的支持下,区人武部组织交通战备、经济动员等专业办公室,主动敲开驻军单位的营门,询问他们在平时建设、重大演训任务中的各项需求。一开始,驻军仅把他们当作走访慰问团队,后来发现他们了解的问题正是部队亟待解决的老大难问题,才安排作战、训练、战勤等部门与他们对接。为提高对接效率,人武部采取“菜单式”问询,即把民兵队伍、国动委专业分队能够遂行的任务拉单列表,请驻军酌情选择,需要的就纳入动员计划,加紧准备;不需要的也能问清楚缘由。

虽然供需双方实现了对接,但有的驻军单位仍然对地方保障能力半信半疑;关键时刻,这支不穿军装的队伍能发挥作用吗?2017年一次演习中,霞山民兵渔船紧盯“蓝军”行踪,侦察到其多支分队的航向、航速以及舰艇的吨位、型号,使“红军”掌握了第一手资料,获得了战场主动权。演习结束后,军地对接方式由人武部上门问需为主,逐渐转变为军地召开联席会议为主。



入夏以来,重庆市民防办利用人防工程冬暖夏凉的特点,持续开展“百日纳凉持续工程”,将86个具有通风、安全、干燥、便利优势的人防工程向市民开放。86个纳凉点面积达1.7万余平方米,可同时容纳1.2万人。所有纳凉点向市民免费提供茶水、桌凳以及书报、防暑药品等。

图为7月23日,市民在渝中区曾家岩人防工程内休闲和学习。 王诚洁摄

拥军支前,还需要“小推车”吗

■王耀辉

“八一”临近,各地积极开展拥军支前工作。说到支前,不禁想起陈毅元帅的名言:淮海战役的胜利,是人民群众用小推车推出来的。解放战争时期,支前群众推着小车全力支援前线,为冲锋陷阵的官兵送来“炮弹山”“粮食山”“服装山”……小推车,这个当年农村地区最普通的运输工具,书写了半机械化时代战争保障的一段传奇,见证了人民群众支前的伟力。

随着社会进入工业和信息文明的新时代,当年的支前小推车早已成为历史文物。过去行军靠两条腿,现在行军是摩托化、机械化、飞行化。到达宿营地,

帐篷一支就能住,野战炊事车一停就能做饭,无须地方群众直接提供后勤保障。再加上在分秒必争的信息化战场上,战机稍纵即逝,确保在规定时间内完成后勤保障任务,甚至可以决定战局的最终走向。这让一些人感到:人民群众在未来战争中的作用降低了,“小推车”支前过时了。

拥军,真的不需要“小推车”了吗?答案显然是否定的。“军队打胜仗,人民是靠山”。无论战争形态如何演变,高技术如何发展,也无论是哪个国家进行战争,都离不开千万民众的“小推车”。比如,战争的物质基础仍然由人民群众

提供,兵员仍然由人民群众补充,战斗力发挥仍然要靠人民群众支持,民心向背仍然从根本上决定着战争的胜负。从抗美援朝到历次边境作战,从抗洪抢险、抗震救灾到跨区机动、联合军演,人民军队每一次凯旋,都离不开人民群众的无私支援和全力支持。

有一句话形容得好:“没有一种根基,比扎根人民更坚实;没有一种力量,比依靠人民更强大。”古希腊神话中,有一个叫安泰的神,是大地之神盖娅的儿子。安泰和敌人格斗时,只要脚不离地,就能源源不断地从大地母亲那里汲取能量,战无不胜。人民军队也应同安泰一样,只有始

终与人民群众密切联系在一起,才能源源不断获取无坚不摧的巨大力量。

如今,行进在强军兴军伟大征程上,如何征服一个个“娄山关”“腊子口”?军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障。无论走多远,我们也不能忘记,是“红嫂”的乳汁养好了伤口,是老百姓送的“千层底”送我们过了雪山草地,是陕北的小米养育了我们的红军队伍。同时,要根据现代战争的特点,紧紧依靠人民的力量,积极打造升级版“小推车”,着力从生活支前向打仗支前转变,从应急保障向应战方阵转变,从规模支前向精确支前转变,同心协力做好军民融合深度发展这篇文章,为实现中国梦强军梦贡献力量。

