



这是美国国会20年来最快一次通过国防预算案

美国防预算再创新高意味着什么

■ 耳 东

美国国会日前正式通过《2019财年国防授权法案》，只待特朗普总统签字后生效。该法案为美2019财年批准7163亿美元的国防预算，比上一财年增加164亿美元，再创历史新高，并彻底扭转特朗普上台前美国国防预算连续7年下滑的趋势。有分析认为，这表明在特朗普治下，美国的军事战略将更加“积极进取”。

近十年美国武器装备采办预算分配情况

制图:孙晨婧

亿美元 (当年币值)	飞机及相关 航空装备	科学与 技术	任务支持 活动	C1 系统	地面 系统	导弹防 御计划	导弹与 弹药	造船与 海上系统	空间 系统	合计
2010年财年	536	116	529	105	125	91	263	224	111	2100
2011年财年	554	118	552	111	233	99	129	251	99	2146
2012年财年	540	120	550	110	160	100	110	240	100	2030
2013年财年	476	119	504	82	109	90	103	226	80	1789
2014年财年	455	120	457	70	84	85	92	233	80	1676
2015年财年	400	115	431	66	63	82	90	220	72	1539
2016年财年	488	123	474	74	82	88	119	256	71	1775
2017年财年	453	125	524	74	98	85	139	270	71	1839
2018年财年	499	132	599	86	112	92	164	304	98	2086
2019年财年	552	137	668	100	159	120	207	331	93	2367
合计	4953	1225	5288	878	1225	932	1416	2555	875	19347

裁，并竭力拉拢与俄有军事合作关系的国家转向美国，这表明，美国国内对“重振军力”的认同已达到相当高的程度。正如白宫发言人萨拉·桑德斯所言，新的预算将“重塑美军以震慑对手，坚持政府以强力获得和平的立场”。

各方如何评价

《2019财年国防授权法案》通过后，美国军工集团及其支持的议员们一片欢腾，因为国防预算的上涨，可以为美国各州带来大量的军火订单和工作岗位。不过，美国国内也出现了一些反对之声。美国布鲁金斯学会研究员基勒撰文指出，由于美国的财政支出不断增长，负债或使美国政府在十年后无力支付包括军费在内的众多开销。《纽约时报》认为，扩军论者屡屡提及提升国防预算不会损害美国经济，并以二战后美国国防预算曾达到GDP的4.5%进

行论证，但他们故意忽略了一个事实，即相比之下，美国在那一时期的赤字和债务水平要低得多，因此并未拖累经济的发展。

在国际上，对美国国会通过巨额国防预算的批评声则更大。俄罗斯莫斯科国际关系学院一位学者的评论颇具代表性，他指出，通过提升国防预算来增加军事实力，确实是美国维护霸权的必要条件，但绝非充分条件，因为除了实力外，霸权还必须具备合法性，即得到体系内其他主要国家的支持。但从目前来看，美国霸权的合法性已愈发受到质疑，因为当今世界很多地区的动荡正是美国滥用武力所致。俄罗斯卫星新闻网也指出，为了给巨额国防预算寻求合理性，美国声称该法案是为了应对全球威胁，然而现实是：在乌克兰、叙利亚、也门等地的危机和冲突背后，都有美国的身影。

知识链接

美国国防预算由三部分构成：国防部基本预算、海外突发动员费用和国防部之外与军事相关的支出。国防部基本预算是指该部门每年获得的非战争拨款，通常占总统军事预算的最大份额，主要用于购买和维护武器、招募和训练军队、研发新的军事技术、修建军事设施，以及支付薪水、提供医疗保障和住房费用等。海外突发动员费用是用于与海外军事行动相关的支出。国防部之外与军事相关的支出主要包括国务院、国土安全部和能源部等部门所花费的与军事相关的支出，其中，国务院和国土安全部负责部分反恐行动，能源部负责核武器的研发、制造与维护工作。

“松开腰带”往前走

《国防授权法案》的核心是钱。国防建设，历来就是件“烧钱”的事。尤其是高科技装备武装起来的美军，对钱的依赖度更大。“9·11”事件后的十年间，美国国防预算从2001财年的3163亿美元，飙升至2010财年的6910亿美元，翻了一倍有余。不过，2008年的一场金融危机，迅速把美国国防建设由“黄金期”带入“噩梦期”。2010至2011财年，美国国防预算从6910亿美元减少到5740亿美元，下降幅度达17%，迫使一向财大气粗的美军不得不“勒紧腰带”过日子。这让美国国内的一些所谓有识之士深感焦虑，他们担心美军会因此落后于别国军队，进而影响美国的霸主地位。无疑，主张“扩军路线”的特朗普成了他们的“救星”。特朗普上台后，力促美国国防预算在2018财年激增至6999亿美元，到2019财年又再度攀升。

美国防务新闻网总结道，扩军、升级军事硬件以及制裁中俄，是新预算案的主要关注点。在扩军规模方面，美国陆军将达到48.75万人，海军将达到33.54万人，空军将达到32.91万人，陆战队将达到18.61万人，各军种较前一年总共增长1.56万人。在武器装备方面，将采购1艘福特级航空母舰、2艘弗吉尼亚级攻击型核潜艇、3艘阿利·伯克级驱逐舰、3艘濒海战斗舰等共13艘军舰，以及77架F-35战斗机和24架F/A-18战斗机。在应对所谓的大国威胁方面，则继续老调重弹，要求外国投资委员会负责调查外资企业收购或兼并美国企业是否会构成国家安全威胁；为制衡中国，加强与亚太地区国家的军事伙伴关系；为对抗俄罗斯，计划开发小当量弹道导弹，禁止与俄军

事合作等。在同盟关系方面，禁止越过国会驻韩美军人数削减至2.2万人以下，同时对“欧洲威慑计划”拨款63亿美元。此外，还要求豁免印度、越南和印度尼西亚等因为采购俄制军事装备而面临美方制裁的国家。

军事战略尘埃落定

美国智库战略与预算评估中心的一份报告指出，在特朗普总统上台前夕，美国国内曾围绕3项军事战略选择——收缩、顺应风险和重振军力展开激烈讨论。收缩是指当美国的实力走下坡路时，应主动放弃一些国际责任，直至达到与现有实力相符合的程度。顺应风险意味着打赌对手因为忌惮美国的报复而不敢冒犯美国的“势力范围”，其出发点在于：既不想在国防上投入太多资源，又不愿接受由于收缩带来的“动荡”。在奥巴马政府时期，美国实际上已“含蓄”地采取了这一战略。重振军力意味着追求同时打赢两场甚至是3场局部战争的能力，在国防领域投入更多资源，并相应地扩充军队的规模，使实力与责任相匹配。

面对这3项选择，特朗普最中意的是第三项，即重振军力。有美国媒体指出，特朗普坚信，从短期来看，尽管美国增加国防预算，尤其是在东欧和东亚提升军力部署会加剧地区紧张局势，但从长期来看，如果不这么做，就会让美国的霸权受到削弱。

值得注意的是，《2019财年国防授权法案》的草案4月由美国众议院起草，仅用3个月便完成了全部立法程序，是美国国会20年来最快一次通过次年国防预算案。此外，美俄两国刚刚在芬兰举行了“氛围融洽”的首脑会晤，仅仅几天后，美国国会就通过了新的《国防授权法案》，提出对俄实施一系列制

韩军重编国防部情报机构

■ 李 轶 哲

8月6日，韩国国防部官员宣布，机务司令部重编后成立的新司令部被定名为军事安保支援司令部，将于9月1日正式行使职责。韩军机务司令部被称为“部队里的国家情报院”，主要负责反间谍和监督军队纪律的情报搜集工作。此番重编出于哪些考量，又会有哪些变化？

强力推动重编

据韩国媒体介绍，韩国国防部对机务司令部重编计划非常重视，为此专门组建的筹备团已于8月6日正式成立，成员包括21人，他们将通过制定总统令、组织编制、制定国防部运营指令以及人事措施等步骤推进重编。

韩军新任机务司令南泳臣担任筹备团团长。南泳臣生于1962年，是东亚大学教育学士、亚洲大学情报通信学硕士，毕业后曾任作战参谋、动员战略处处长、炮兵师师长和特战司令等职。韩国媒体认为，南泳臣作为特战作战专家，是推进改革的最佳人选。文在寅总统以国防部长宋永武和南泳臣为主力推动机务司令部改革，体现了青瓦台清除军队积弊的强烈意志，也反映出韩军改革的基本方向。

为什么要重编

近年来，韩军机务司令部因为各种丑闻屡次被韩国各界炮轰。韩国总统文在寅提出重编要求，也是出于多重考量。一是整肃军纪。韩国宪法规定，军

队应保持政治中立。但机务司令部就“世越”号沉没事故监察平民、编制戒严令文件（朴槿惠政府时期机务司令部曾计划实施军事戒严、镇压反朴的烛光集会）等行为，无不违反了这一原则。二是顺应民心民意。戒严令事件被曝光后，不可避免地再次触痛韩国民众心中的伤疤——1980年的“光州事件”。对于差点演变成第二次“光州事件”的戒严令事件，问卷调查显示，有超过63.7%的韩国人认为是“内乱阴谋”，有55.1%的人认为应解散机务司令部，并组建新的独立军事情报机构。

有什么新变化

新的军事安保支援司令部是韩军军队改革的产物，主要有以下几个变化。

在职责方面，总体与机务司令部相似，主要负责反间谍和实施保密检查，相当于韩国军队的“总宪兵”。但描述其职责的一些具体措词出现变化，如反颠覆政府改为反颠覆国家，谍报改为情报等。在机构方面，为了使新司令部客观执行内部监察、调查违法事项等，将新设监察室长一职，任命2级以上公务员、检察官或高级监察公务员担任该职务。在编制方面，新司令部的将军、上校等职位规模将进行调整。总人数将从目前的4200余人裁至3000人，将领由9人裁至6人，上校由50余人裁至30余人。在编制方面，严禁新司令部人员加入政党或政治团体，严禁参与政治活动，严禁逾越职责范围等。

俄研制出“永久核反应堆”

俄新社8月7日称，俄国家原子能集团公司下属企业首次研发并测试了可供核潜艇全寿命周期使用、无需重新填充核燃料的核反应堆堆芯。这意味着俄罗斯在该研究领域已超过美国。



美媒评点全球10支特种部队

■ 陈 莉 莉

特种部队可以说是纪律最严明、任务最艰巨、战斗力最强的作战力量。不同于常规作战力量，特种部队必须经过严格的选拔和艰苦的训练。美国“军事”网站日前盘点了全球10支“致命”的特种作战部队，并披露了它们最具代表性的战绩。

美国海军海豹突击队。它被美国人认为是世界上最优秀的特种作战部队。想要成为其中一员，最基本的体能要求包括：10分30秒的500码（约457米）长跑、79个俯卧撑、79个仰卧起坐、11个引体向上，以及10分20秒的1.5英里（约2.4千米）跑。此外，还要进行水下爆破、跳伞等资格培训。完成这些后，还得接受为期18个月的部署前培训。海豹突击队担负突击、特种侦察、反恐等任务，并在全球多个地区取得战绩。最让美国人津津乐道的，是其2011年成功击毙全球头号恐怖分子本·拉登。

俄罗斯特种部队。这支力量始终笼罩在迷雾中，其历史可以追溯到20世纪初俄国革命期间组建的准军事部队——布尔什维克警卫队。它的传统优势在于强大的战场侦察能力，善于切断敌人的指挥链和供应线，并将不同的武器“混搭”使用。文章认为，近年来，俄特种部队正致力于借鉴西方同行的成功经验。

西班牙海军特种部队。该部队整合成立于2009年，吸纳了当时西班牙海军的所有精锐力量，组成包括特种作战潜水分队、特种爆破分队和特种行动分队。其中，特种行动分队负责海上反恐、战斗潜水、空中和两栖作战，战斗搜救以及登船等任务，历史上，该部队在反人质解救和反海盗行动中屡建奇功，2011年曾从索马里海盗手中解救出一名法国人质。

以色列总参侦察营。它被称为“269部队”，在以色列属于高度机密。自1957年成立以来，以其强大的侦察、反恐和人质解救能力而著称。每当以色列人从报纸上看到有关“国防军某精锐部队”或“伞兵某部”的报道，几乎



俄罗斯特种部队队员参加训练

就可以断定是“269部队”所为。其“代表作”是1976年在乌克兰达恩德培机场拯救人质的“雷霆行动”。

法国国家宪兵干预大队。该部队是法国实施反恐和维稳的拳头力量。其新兵训练课目以严酷著称，时间长达14个月，要求成员个个都成为多面手，如伞兵、蛙人、驾驶员、狙击手、法律专家、语言学家等。尤其对射击方面的要求非常高，需在5秒内用9毫米口径的马格南转轮手枪击中25米距离上的6个目标。曾有纪录片披露，在训练课目进行到两周时，120名新兵仅剩18人。拥有如此技艺，难怪该部队在历次反恐行动中只有1名队员牺牲。

美国三角洲部队。该部队是美国精锐的反恐力量，但人们无法找到一份正式承认这支部队存在的官方文件。据泄露的视频来看，其训练方式与众不同，每名队员都必须在模拟“恐怖屋”内连续进行10小时以上的人质解救行动训练，在悬吊在空中的真实机舱内进行反劫机训练，利用实际赛车场地进行驾驶竞速追逐训练，还经常到各大城市的摩天大楼进行垂降突击训练。据称，其最

耀眼的战绩是抓获伊拉克前总统萨达姆的“红色黎明”行动。

巴基斯坦特别服务组。该部队成立的初衷是打击恐怖主义、极端主义和分离主义，因此有着极为严格的征召条件，考核课程包括残酷的体能训练、飞行训练、25周的突击队训练以及徒手格斗训练。据称只有5%的应征者能够涉险过关。近年来，该部队参与了巴国内大量的反恐行动，包括应对2009年拉合尔警察学院袭击事件，以及同年的巴基斯坦军队总部袭击事件。

波兰雷鸣特种部队。该部队的历史可以追溯到二战期间波兰流亡政府的伞兵部队，其正式组建时间为1990年。当年，波兰驻贝鲁特大使馆遭遇恐怖分子袭击，这促使波兰政府秘密建立了这支专业的反恐特种部队。它吸收了美英等国的反恐特战思想，并参考三角洲部队的模式进行训练。波兰国防部对其具体行动的唯一公开披露是：2003年的伊拉克战争中，在美军正式开打前，该部队就提前占领了乌姆盖斯尔。

英国特种舟艇中队。该部队诞生于二战期间，是英国最神秘和强悍的作战力量之一，其座右铭是“不靠蛮力靠诡计”。应征者入选门槛极高，须经过为期4周的魔鬼式考核，淘汰率达90%。入选者还要经历武器操控、丛林生存、格斗训练、战斗自救等课目的考验。“9·11”事件后，该部队参与了针对“基地”组织、“伊斯兰国”和塔利班的战斗，以及在塞拉利昂和利比亚等世界多地的人质解救行动。

中国雪豹突击队。该部队前身为雪狼突击队，意为能在苦寒的环境中顽强存活。在初创时期，为了保卫2008年北京奥运会，该部队曾进行了高强度训练，以应对恐袭、劫机、爆炸等突发事件。想要成为其中一员，须在中国武警部队经历1~2年的锻炼，才有资格参加生理和心理选拔。该部队最引以为傲的是：快速部署能力和百步穿杨的枪法、惊人的力量和毅力，当然，狙击能力也不容小觑。

摩擦不断， 朝鲜指责美重拾敌对立场

■ 杜 朝 平

尽管特朗普一再宣称其在解决朝鲜问题上的突出成就，但事实是，“特金会”结束已近两个月，双方尚未就无核化问题进行实质性谈判，美国的施压和制裁仍在加码。对于日本存在大量武器级钚，美国却网开一面，这又引发了朝鲜方面的强烈不满，朝鲜对美国的指责亦在升级。

当地时间8月6日，日本首相安倍晋三在出席广岛原子弹爆炸73周年纪念仪式时表示，各国对限制核武器道路上的意见分歧愈发明显，日本将努力成为拥核国家和非核国家之间的桥梁，促进加快双向的对话。讲话看似光鲜，但安倍同时强调，日本不会加入《禁止核武器条约》。历史上唯一曾遭核武器攻击的国家，却不支持该条约，显得特别滑稽。

如此滑稽是有原因的。就在不久前，日本媒体披露称，日本多年来从核电站乏燃料中提取钚，现阶段钚的库存量高达47吨，相当于可以制造6000枚核弹的存量。

更不可思议的是，伊核和朝核等问题，但凡与核武器沾边，立即会招致美国的口诛笔伐，甚至是严厉制裁和战争威胁，日本却成了例外，在美国的保护伞下堂而皇之地发展核能力。7月17日是《美日核能协定》30年的期限，日本不是要求延期20或30年，而是以不设定期限更新的“自动延长”为要求与美国进行磋商，对此特朗普政府居然爽快地答应了。美国根据1988年生效的现行协定，允许日本在30年期间开展乏燃料再处理业务。上述协定的自动延长，无疑是给日本发展核能力继续大开绿灯。

与此同时，美日继续把炮口对准朝鲜猛轰。美国财政部8月3日宣布对朝鲜的新一轮制裁措施，美国国务卿蓬佩奥和日本外相河野太郎随后在新加坡出席东亚合作系列外长会议时，均高调要求各国坚持对朝鲜实施严厉制裁。

美国对朝鲜和日本核能力发展的双重标准和不同态度，招致朝鲜的强烈不满。朝鲜《劳动新闻》8月5日刊发朝鲜亚太和平委员会发布的白皮书，谴责美日签署的核能协定到期后自动延期的做法。白皮书说，美国“若有意实现朝鲜半岛无核化，就该把日本核武装的阴谋活动视作问题，站在公正的立场上评价事态”。

《劳动新闻》8月6日又发表社论指出，尽管朝鲜作出善意姿态，比如暂停核导试验、拆除核工厂以及归还朝鲜战争期间阵亡的美军士兵遗骸，但美国的行为与改善双边关系的计划背道而驰。美国在无核化完成之前不会放松制裁，并表示加强制裁是增强其谈判能力的一种方式，这些言论令人愤怒。

朝鲜外相李勇浩也对美国呼吁维持对朝制裁且不算同意发布朝鲜半岛停战宣言进行谴责。李勇浩说，“特金会”为朝鲜半岛所创造的和平与稳定趋势，是一个“须小心呵护的宝贵幼苗”，需要所有区域国家共同努力培养。他表示，各方在朝鲜半岛问题上长期存在不信任和敌意，因此要建立互信，并在坚实的基础上推进半岛和平，将是一个需要倾注大量时间和精力漫长过程。朝鲜仍坚定不移地以负责任且善意的方式执行联合声明，并认为建立互信是关键。

分析人士指出，朝鲜半岛的缓和局面来之不易，稍有不慎就可能功亏一篑。朝美均需保持耐心，在采取实质性弃核举措和解除制裁、建立半岛和平机制上相向而行，避免单边主义，特别是美国，需要用实际行动来回应朝鲜的善意。