



美国建立“太空军”：下令容易落地难



美国“太空军”改革面临诸多悬而未决的难题

■康 杰

难题一：改革势能是真是假

对于国防部和各军种而言,最大的不确定性,是特朗普对改革的真实用意。具体而言,他们不确定特朗普是真的下定决心改革,还是仅仅用改革口号来为中期选举和两年后的连任捞取政治资本。两者用意的差异直接影响改革能否长久。如果仅仅是徒有其表的口号式改革,国防部和空军大可保持默契,口号在前,“拖字诀”在后。况且,即使特朗普强力推动,其能否连任也将影响改革前景,因此,军方的既得利益者采取观望和拖延态度的概率较大。

除白宫外,国会也是影响改革势能的一个重要变量。国会中虽有一些“太空军”拥护者,但总体态度与国防部一样模糊。2017年众议院通过的《2018财年国防授权法》原本要求国防部在2019年元旦以前在空军部内成立“太空军”,但两院修订后的最终版本去掉了这一严格的时限,仅要求国防部进行“可行性研究”。这在很大程度上是军种利益集团游说的结果。

难题二：“太空军”怎么建

五角大楼9日提交的是一份过渡性方案,因此迟早得确定一个最终的建军目标。白宫、国会、五角大楼和各军种对此意见不一。各方最主要的分歧在于,新的“太空军”是像陆军、海军、空军一样拥有独立的部门和文职部长,还是像海军陆战队和海

岸警卫队一样,只有军职主管。

建军方案的不同,首先决定“太空军”的地位,其次将影响新格局下各个军种如何分锅吃饭。更重要的是,新军种成立后,其他军种使用太空军事资产,是否会多一层掣肘?从美军军种间竞争的历史来看,新军种往往会形成一定程度上的资源垄断和任务独占,从而增大军种协调的难度。

难题三：核心使命如何定位

虽然从冷战开始,各种关于太空军事化、天军、太空威胁的预测层出不穷,但时至今日,太空军事资产仍主要扮演其他军种的力量倍增器角色,如卫星通信、定位等。而独立“太空军”的核心作战使命是什么,是作为天基战略打击和防御力量、将战略竞争扩展到太空,还是更有效地摧毁敌方太空资产,同时保卫己方太空资产?

不同的使命定位,不仅意味着截然不同的技术、预算需求和组织结构,更将影响到与其他军种的使命划分。例如,太空资产对导弹防御局至关重要,如果成立统一掌管所有太空资产的“太空军”,是否等于把导弹防御局一起吞并?其他军种内基于各自作战需要而建立的涉太空机构和人员,如陆军的空间和反导司令部、海军的网络与空间作战司令部等,是否也一起并入“太空军”?中央情报局的卫星侦察和监测系统是不是也要“参军”?X-37B空天飞机这种使用火箭发射但需地面基地降落、补给和保障的装备,该划分到空军还是

“太空军”?这些具体问题,既牵涉专业的军事效能问题,也涉及诸多部门利益,哪里是特朗普几篇演讲就能够解决的?

难题四：预算怎么分

此前,《2018财年国防授权法》的众议院版本主张新的“太空军”建立在空军部内,接管空军的全部太空军事资产和作战任务。“太空军”将与空军共享一个文职部长,空军部长统筹监督“太空军”的装备研发、试验和采办等工作,掌握太空采办项目决策权。另一方面,“太空军”和空军将拥有各自独立、地位平等的最高军职主管。

众议院之所以推出该方案,一个重要原因就是认为空军在预算分配中存在歧视,对发展太空军事能力不够重视,长此以往将影响美国太空军事能力的发展,甚至会导致美国落后于他国。但问题在于,即使按照该方案,“太空军”仍将与空军同锅吃饭,这似乎仍然难以消除所谓的“预算歧视”隐患。而如果空军与“太空军”能够相互捧场,联合要求大幅增加预算,势必将使空军在整个国防预算中的比重进一步增大。这必然会遭到其他军种及其国会同盟者的反对。

综上所述,美军建立“太空军”仍面临诸多悬而未决的难题。此外,特朗普提出组建“太空军”的时机和方式,均带有政治营销的成分,实际的改革进程仍有较多变数。

(作者单位为中国国际问题研究院欧亚研究所)

对伊政策美欧难以一致

■钮松

美国近日加大对伊朗的制裁力度,重启在金融、金属、矿产、汽车、工业等领域的制裁,这意味着美国在退出伊核协议的道路上渐行渐远。欧盟是伊朗问题的重大利益攸关方,美国的制裁行动对美伊关系、美欧关系、欧伊关系都产生了直接影响。

特朗普从竞选之初强硬放话,到威逼伊朗就核协议展开重新谈判,再到一意孤行退出伊核协议并推进重启对伊朗关键领域的制裁,可谓步步紧逼。同时,美国不断加大对欧盟的施压,通过软硬兼施的方式力促欧盟国家在对伊制裁上站到美国一边,而欧盟则与美国保持“斗而不破”的整体状态。欧盟并不认为一个长期饱受制裁的伊朗,会在新一轮严厉制裁下屈服于美国的威摄,欧盟更看重通过密切经济交往的柔性方式,渐进式地促进伊朗国内政治力量的此消彼长。

美欧之间的这种根本分歧,除了欧盟自身的身份定位外,也来自于欧伊在多元地缘关系上存在密不可分的高度关联。首先,在地缘经济上,欧伊之间具有相对紧密的经济联系,特别是在油气领域。其次,在地缘政治上,西亚北非是欧盟的“后院”与“大周边”,伊朗是重要的地区大国,保持伊朗的政治与经济稳定很有必要。最后,在地缘宗教上,伊朗主导的什叶派势力在西亚地区形成了地缘上的教派连接,在地缘宗教上与伊斯兰有密切交集和重叠的欧盟,无法轻视伊朗的政治和宗教影响。

美欧在伊核协议存废及对伊制裁上的分歧带来诸多负面影响。首先,这极大影响了正常的国际经济关系。美国强迫他国配合其单边制裁行动,使诸多在美伊均有业务的欧盟企业不得不撤出伊朗。其次,对欧盟一体化产生新的挑战。随着对伊朗石油、能源等领域纳入制裁的临近,欧盟国家的切肤之痛会愈加深刻,如果欧盟就此屈从于美国压力,将会造成欧盟内部成员国之间、政府与企业之间矛盾的不断扩大。总的来说,美欧分歧增加了伊核问题解决的难度。

(作者单位为上海外国语大学中东研究所)

美再次向俄挥动制裁大棒

■王 宇

近期,美国翻出3月份发生在英国的“间谍中毒案”旧账,认定在该事件中,俄罗斯政府试图使用“诺维乔克”神经毒剂刺杀俄前特工斯克里帕尔及其女儿尤利娅,称此举“违反国际法关于使用生化武器或针对本国公民使用致命生化武器”条款,因此决定对俄实施制裁。美国务院已将相关制裁措施通报国会,预计将于8月22日前后生效。

分两步走实施制裁

据报道,虽然美国官方没有公布对俄制裁的具体项目,但据消息人士披露,制裁措施将在1991年《生化武器管制和消灭生化武器战争法》框架下制定,并根据俄方的反应分为两个阶段视情实施。第一轮制裁以8月22日前后为起始,瞄准的是向俄出口的“一切事关国家安全、需加以管控并获联邦政府批准的产品和技术”,如航空燃气涡轮发动机、电子设备元件、集成电路、测试及校验设备等。美方将对这些产品和技术逐一审查,在启动制裁后,吊销出口至俄罗斯的许可证。更加严苛的第二轮制裁拟于90天后启动,预计将包括降低美俄外交等级、撤销俄航空公司执飞美国航线的资格、限制美国金融机构向俄方实体提供贷款,乃至全面禁止俄石油进口、禁止美农产品以外的“所有其他商品和技术”对俄出口等极端措施。但美国务院同

时声明,如果俄罗斯能提供“可靠的证据”,保证以后不再使用生化武器,并允许联合国或具有国际公信力的第三方观察人员进行现场核查,就可以避免第二轮制裁。

按照美方估计,首轮制裁涉及俄经济总量的70%以及俄劳动人口的40%,若此轮制裁实行,俄经济将面临“极其严重”的冲击。潜在的制裁前景已经导致俄国内市场的恐慌,俄股市、汇市近期遭遇“双杀”,纷纷“下跌探底”,投资者信心受到打击。俄总理梅德韦杰夫将美国制裁视为对俄发动的“经济战争”,用意是“强迫俄罗斯政府改变在一些问题上的立场”“限制俄罗斯的经济力量”“把俄罗斯从世界强有力的竞争者之列剔除”。他同时表示俄方“必将采取必要的经济、政治及其他措施来回应美国的举动”。俄第一副总理兼财政部部长西卢安诺夫则表示,俄政府及央行正在紧密跟踪市场动态,必要时将采取措施,在西方制裁面前确保宏观经济的稳定。

借此捞取政治资本

在美国宣布对俄制裁的决定后,俄外交部随即作出严正表态,称不会接受美方制裁,并将研究等措施回击制裁。俄驻美国使馆回应称,美方的制裁理由牵强附会、缺乏事实和证据支撑。此外,制裁距离美俄领导人会面不到一个月时间,这无疑将严重

干扰本已呈现改善势头的俄美关系。但美国务院表示,制裁的目的是“希望与俄罗斯政府建立更好的关系”。可以说,美国对制裁细则的闪烁其词,对制裁实施的分阶段安排,以及设立“90天观察期”所展现出的不确定性都耐人寻味,这表明特朗普政府不是为了制裁而制裁,这看似“突兀”的决定背后有着更为复杂的政治考量。

有分析指出,近两年来,“通俄门”事件阴魂不散,给特朗普带来的麻烦不断。特朗普本欲炫耀政绩,不料却弄巧成拙。美俄领导人赫尔辛基会晤前后,特朗普对普京的“大献殷勤”招致国内舆论的普遍反感,特别是有关“俄罗斯不是威胁”“俄罗斯没有干涉美国总统大选”“邀请普京年内访美”等言论及表态更是被许多政界人士和党内政要斥为“卖国贼”。在此期间,特朗普的屡次改口更是被政敌大做文章,使其陷于被动。鉴于中期选举的日益临近,特朗普只能通过“政治止损”,表明对俄强硬立场没有松动,以此回应国内质疑,缓解“通俄门”调查所带来的压力,进而赢得中期选举,为其2020年的连任打下基础。中期选举过后,外界预计特朗普的对俄政策将会“回调”,而“90天观察期”恰在中期选举的投票日之后,届时继续对俄追加第二轮制裁并不是大概率事件。

觅“新的伙伴和盟友”。

安倍期望十月访华

共同社8月11日援引多名日本政府消息人士的话称,安倍有意借9月在俄罗斯远东符拉迪沃斯托克召开的国际会议,实现中日首脑会谈。为改善中日关系,安倍有意加速首脑间交流。报道称,安倍访华的准备工作的正式启动。安倍计划以自民党总裁选举后的10月为期,力争到访北京与中国领导人举行会谈。另有分析指出,由于顾及到中国,安倍今后可能不会参拜靖国神社。



印度成立首支女子特警队

8月15日是印度的独立日,印度政府特意安排德里警队成立首支女子特警队,负责保护总理莫迪出席庆典。据报道,这支特警队由36人组成,过去15个月曾接受多项专业训练,包括武器使用、爆破、反恐、城镇战和攀爬大厦等,并精通以色列格斗术。武

器方面,特警队配备MP5冲锋枪及自动步枪。训练员认为,这支女子特警队的表现比男警更优秀。

美提高对土钢铝关税

8月10日,美国宣布对土耳其提高钢铝关税,导致土耳其货币里拉暴跌。特朗普把这一举措归因为“我们(美国)与土耳其的关系不好”。白宫方面说,针对土耳其的钢铝关税翻番决定于8月13日生效。8月11日,土耳其总统埃尔多安警告美国不要铤而走险,继续做出威胁两国关系等举动,否则土耳其将寻

俄在南千岛群岛部署苏-35

■陈冠宇

据俄罗斯卫星通讯社报道,在上周,俄空军的多用途战斗机苏-35S机组乘员,已开始在南千岛群岛的亚斯内机场进行试验战斗值班。日本内阁官房长官菅义伟8月6日在新闻发布会上称,日本就有关俄在南千岛群岛部署战斗机的报道向其表示抗议。俄罗斯外交部新闻发言人玛丽亚·扎哈罗娃8月9日在记者会上表示,在择捉岛部署苏-35S战斗机符合俄罗斯的国防和外交政策原则,这不是有意破坏与日本的关系。扎哈罗娃还称,在俄罗斯岛屿上所发生的一切都是公开的。

事实上,这已不是俄罗斯第一次将苏-35S战机调往南千岛群岛。2015年,俄罗斯媒体公开俄军苏-35S战机在南千岛群岛演习巡航的视频,数架最新型苏-35编队在南千岛群岛上空进行空战训练,此举在日本国内掀起轩然大波,日俄关系一度紧张。今年3月,俄罗斯国防部首次公布苏-35S战机在南千岛群岛上空进行模拟拦截敌机的作战训练画面,此外,两架苏-35S战机还首次在飞行2000公里后,完成从哈巴罗夫斯克边疆区向择捉岛预备军机场的转场。而此次俄空军又在南千岛群岛进行战备

活动,预示着未来俄罗斯在南千岛群岛的军事活动将不断增多,并逐渐成为常态。

此外,7月31日,日本防卫大臣小野寺五典在日俄“2+2”高层会谈中,就日俄争议岛屿问题与俄罗斯进行了意见交流,呼吁莫斯科采取措施,控制在南千岛群岛的军事存在,以避免意外事件和紧张局势。俄罗斯在南千岛群岛的军事活动之所以让日本坐立难安,是因为俄罗斯进行军事活动的择捉岛是南千岛群岛中最大的岛屿,战略位置也最重要,距离日本北海道海岸仅十几海里。在这里部署战机,意味着俄罗斯能随时对日本进行战略打击。据悉,南千岛群岛一直被苏联和俄罗斯视为“4艘不沉的航空母舰”,斯大林曾表示:“它们是无数苏联军人用鲜血换来的战利品,谁也无权把它们夺走。”

近几年,俄罗斯在日俄争议领土上不断加强军事活动。俄罗斯的一系列举动除了宣誓主权外,更多是对日本及美国安全威胁的回应。当前,日本计划在美国的帮助下部署“陆基宙斯盾”导弹防御系统,此举无疑将对俄罗斯的安全造成极大威胁。因此,日俄关系紧张也在情理之中。

