# 指挥标准化:联合作战的基石

Tel:010-66720982 E-mail:zggfblt@163.com

■石纯民

未来信息化战争是一体化联合作 战,核心是联合,关键在于标准化。美军 在总结海湾战争经验时强调,没有联合 作战的战争是地狱,没有标准化的联合 作战是真正的地狱。而指挥标准化则是 联合作战的基石。联合作战指挥标准 化,是指依据有关条令、条例和作战纲要 对联合作战要素及指挥活动进行统一的 规范,是一个化繁就简、实现最佳指挥效 益的过程。

#### 指挥标准化是诸军 兵种联合的前提

未来信息化战争,是陆海空天电网 多维一体空间的较量,是体系与体系的 对抗,不仅参战兵力多,且力量成分复 杂,没有指挥的标准化,联合作战指挥员 将无法指挥各战场空间的作战行动,实 现 1+1>2的功能。就拿指挥文电和指 挥代码来说,未来信息化战争必须要实 现"书同文、车同轨"。秦始皇统一六国 后,推行"书同文、车同轨"的政策,统一 各国货币、文字、度量衡等,奠定了中国 统一的基础。从这个视角看联合作战指 挥,没有指挥文电和指挥代码的标准化,

联合作战就无法联合起来。 据报道,在某次实兵对抗演练中,红 蓝双方激战正酣,正当红方准备发起总 攻时,突然作战参谋报告一份加急"蓝 本"指挥文电打不开。2分钟后,虽然 "蓝本"打开了,可全是乱码,形同"天 书"。无奈,红方只得调整指挥方式,暂 用电台指挥部队行动。然而,信息化战 争节奏快,战机稍纵即逝。红方最终因 电台指挥暴露目标,并被蓝方截获作战 指令而吃了败仗。

由此可见,指挥文电和指挥代码标 准化,已成为确保指挥高效畅通的前 提。指挥文电的拟制、指挥代码的传 输,如果每个军兵种标准各异,在指挥 自动化网络上运行势必处处受阻。战 场上海量的指挥文电网上运行,就像车 流在高速公路上疾驰,只有实行"书同 文",才能实现"车同轨",才能高速运 行,畅诵无阳。

没有规矩不成方圆。未来作战是基 于信息系统的体系对抗,而指挥标准化 正是体系作战的关键因素之一。没有指 挥标准化,即使拼凑出了作战体系,也无 法产生精准的末端执行力,不过是沙上 建塔,风一吹就倒。因此,提升基于信息 系统的体系作战能力,指挥标准化势在 必行。以美国为首的发达国家军队已经 突破传统的装备和采办标准化范围,把 标准化全面引入了作战和指挥领域,先 后出台了用以规范指挥手段、指挥程序、 指挥机构、指挥文书等各类纲要、文件, 极大地促进了作战指挥向标准化、系统

目前,美军基本建立起了比较完善 的"作战标准体系",各级作战均有相应 的标准作战指挥程序,各军兵种、各级、 各类作战均有相应的"战术、技术与程 序"。美军现行的《作战纲要》已将作战 命令、军队标号、战况报告、情报报告、 战斗部队接班、空中机动作战等39项作 战指挥工作列入了标准化程式。北约 标准化局局长简·爱里克森在《标准化: 北约力量的倍增器》一文中指出:标准 化是实现北约互操作性的有效手段;互 操作性"是盟军、伙伴国部队与其他国 家有效合作,进行训练、演习和作战以 完成规定使命和任务的能力";通过标 准化"制定并实施一系列方案、条令、程 序和设计方案,以实现并保持作战使 用、程序、装备、技术和管理等方面所需 的兼容性、互换性和通用性水平,从而 实现互操作","常用条令、战术和程序 的标准化对完成目前和未来的联合任 务至关重要"。

#### 指挥标准化是提高 指挥效益的倍增器

诸葛亮的《兵要》一书认为,"有制之 兵,无能之将,不可以败;无制之兵,有能 之将,不可以胜。"法规制度自古以来就 是治军之要。在信息化条件下的高技术 局部战争中,由于参战力量多、战场空间 广、情况变化快、战斗烈度强,更加需要 健全的法规制度和统一的指挥标准。 支军队,没有统一的号令,没有统一的作 战思想,没有统一的指挥标准,就不可能 有强大的战斗力。

未来战争,随着陆海空天电多维空 间传感器的大量使用,战场变得更加透 明,作战对抗从某种程度上说就是速度 的竞赛,是指挥员智慧的比拼。尤其是 信息技术的广泛运用,指挥自动化系统 已成为指挥员作战决策不可或缺的帮 手,大大提高了作战指挥效益。

然而,作战指挥自动化系统顺畅运 行的前提便是指挥标准化。打个简单的 比方,有的部队用字母A代表茶杯,有的 则用字母B代表茶杯,那么下达作战指 令时,就要分别使用不同字母,不仅指挥 速度慢,而且容易搞混淆。作战时,各部 队相互之间联合时就会发生谁也不认谁 的问题。如果平时互联互通、融合共享 都困难,战时就更无法"攥指成拳"形成

俄国著名军事家苏沃洛夫曾说过: "一分钟能决定战斗的结局,一小时能决 定战局的胜负,一天能决定帝国的命 运。"作战指挥活动有着严格的时间要 求,特别是作战决策,必须在一定的时间 内进行,一旦超出反应的允许时间,就会 贻误战机、丧失主动权。异军突起的颠 覆性技术,更是促使信息化战争进入"秒 杀"时代,从而推动作战指挥进入"读秒" 状态。如美军司令部的"7分钟操练程 序",就规定了参谋人员在向参谋长汇报 情况时,需要在7分钟时间内使用相对 固定的模板简明扼要汇报。

联合作战指挥,绝不是把陆、海、空 等诸军兵种的指挥人员和参谋人员集 中在一个"大房间"就可以实现的。把 指挥员和参谋人员集中在一个房间里, 每个人的工作就像是电脑主板上的每 一个芯片、每一个针脚,多大的电压、输 出或是接收什么信息、开展什么运算 等,都要遵循一定的标准和规定,只有 这样,一个庞大的指挥机构才能有机运

而且,信息化条件下的局部战争,面 临精确情报、精确指挥、精确控制、精确 协同、精确保障、精确评估等一系列新情 况新问题,对军队指挥标准化的要求比 以往任何时期都更高、更严、更精。军队 指挥层级越高,对标准的依赖度就越高; 因指挥标准不统一而可能造成的危害也 就越大。

#### 指挥标准化是军队 现代化必由之路

信息化局部战争基于信息系统的联 合作战指挥,越来越呈现出指挥手段新、 科技含量高、指挥强度大、控制精度高, 以及指挥对象多元、指挥保障复杂、指挥 对抗激烈等诸多特点,这就必然要求军 队指挥标准化,使基于信息系统的联合 作战指挥更加规范、更加有序。即便是 指挥员创造性的谋略和艺术,也需要通 过下达标准化指令等一系列标准化作业 加以实施。这就是说,谋略和艺术仍然 是信息化局部战争创造性指挥的必然选 择,而标准和法则,则是军队指挥标准化 作业的科学指南和基本遵循。

目前,日益发展的战争需求与相对 落后的指挥能力,是我军指挥领域存在 的主要矛盾之一。化解这一矛盾的唯一 办法,就是大力加强军队指挥建设,不断 提高军队指挥能力,使我军新质指挥能 力不断适应日益发展的战争需求。长期 以来,我军的标准化工作主要局限于军 事技术装备领域,认为标准化主要是在 国防科技及军事技术装备科研、生产、使 用领域内所进行的活动。而美军已经把 标准化引入了几乎所有的军事领域,武 器装备标准化只是其中的一部分。毫无 疑问,在战争形态、作战方式、指挥模式 和制胜机理深刻变化的背景下,无论是 平时的指挥建设,还是战时的指挥活动, 都必须做到标准化、规范化和制度化。 信息化程度越高,标准化要求越严。加 强军队指挥标准化建设,将成为我军指 挥体制调整改革之后迫切需要研究解决 的系统工程,也是一项"能打仗、打胜仗" 的保底工程。

意识决定行动。加强联合作战指挥 标准化建设,首先要在思想上认识到指 挥标准化的重要性。联合作战是跨军 种、跨领域乃至跨国家(地区)的作战,没 有一套与其相适应的作战和指挥标准做 保证,势必会造成作战行动的不协调,要 取得联合作战的胜利更是不可能。指挥 员及其指挥机关要突破传统观念束缚, 不断增强标准化意识,让标准成为习惯, 让习惯符合标准。其次,要拓展指挥标 准化的面。军队指挥标准化建设不仅包 括指挥信息系统标准化、指挥术语标准 化、指挥信息标准化,还包括组织形态标 准化、任务规范标准化、指挥流程标准 化、指挥作业标准化、指挥保障标准化、 指挥评估标准化,等等。另外,联合作战 指挥标准化建设,要从作战行动上奠定 联合作战参战力量密切协同的基础,从 指挥体制上形成联合作战指挥机构高效 运转的保障。要站在战略全局的高度, 对整个作战指挥体系,包括指挥系统的 组织结构、指挥信息系统的建设、指挥工 作的内容、程序和方法、作战指挥训练 等,进行宏观的整体规划。整个指挥链 路都要形成符合联合作战特点规律的标 准化体系,系统体系架构上更加符合作 战体系的实际需求,信息融合共享上实 现作战要素的无缝链接。



### 抓好预定新兵役前训练

■高升本 马春歌

兵员质量直接关系到军队战斗力建 设,为部队输送合格优质兵员,是各级政 府兵役机关的职责使命,也是改革强军 的必然要求。为减少思想退兵,缩短新 兵的适应期,应大力抓好预定新兵役前 适应性训练。

目前,许多单位都制定了役前训练全 程淘汰机制,预定新兵只有顺利完成所有 训练课目才能最终被定上兵,如果中途因 身体或思想原因不能坚持将被列为不合格 对象,取消参军资格。同时,通过一定强度 的训练和管理,让少数意志力不强怕吃苦 怕约束的预征新兵自动退出,淘汰一些身

体弱不能适应部队训练的预定新兵,可以 把问题解决在人伍前,保证兵员征集质量。

笔者调查发现,某县开训仅仅5天,就 有25名拟定新兵主动退出,其根本原因一 方面是思想不稳定,怕苦怕累,难以适应严 格的纪律约束和艰苦的训练生活。另一 方面是人伍动机不纯,个别青年是被动入 伍,被家长"牵着鼻子走",认为入伍回来 后好就业。同时,还有个别靠药物临时突 击维持体检正常指标,或者身体有潜在性 疾病,如腰肌劳损、腰椎间盘突出、身体陈 旧性伤病等等,无法适应高强度训练,开 训后就会暴露无遗,从而实现自动淘汰。

从以往的实践来看,抓好预定新兵役 前训练对端正人伍动机、减少退兵隐患、 提升预定新兵身心素质,从而为部队输送 优质兵员起到了较好的作用。同时,也为 今后的征兵工作提供了经验借鉴。首先 在征兵宣传上,注重对适龄青年进行思 想政治教育,强化政策法规意识,增强拟 定新兵的国防意识,用思想引领,筑牢立 足军营、报效祖国的坚定信念,教育引导 他们树立吃苦耐劳的思想,算好吃苦账、 劳动账、奉献账、艰苦奋斗账。其次,役 前训练要实。训练课目和内容以及作息 时间应完全按照部队一日生活制度设

置,包括开展端正入伍动机和依法服兵 役教育、兵役法规和条令条例学习和体 能训练等,科学设置奖惩措施,开展谈心 活动,摸清思想底数,发现不良思想苗头 及时干预,由"鼓励式""引导式"向"命令 式"转变,通过因材施教、互结对子等方 式科学施训,提升训练效益。再次,用典 型事迹激励,邀请当地老革命军人、优秀 现役军人作报告,通过重温峥嵘岁月、讲 述战斗故事,激励他们树立奉献意识、吃 苦意识,培养军纪如铁、意志如钢,不怕 流血流汗、勇挑重担、争创第一的思想, 上好军营第一课,打牢思想根基。



#### 针对当前国防动员资源应急使用存 在的问题,应系统完善其体系框架和正 规有序的管理体制,科学规范国防动员 资源应急使用程序,以充分发挥国防动

#### 员资源应急功能。 完善国防动员资源应急战略规划。 战略规划是国防动员资源应急的灵魂和 统帅,应组织政府部门、科研机构、军队 院校和有关专家对国防动员资源应急使 用现状进行详细调查和整体分析,对所 有应急任务进行聚合归类,制定任务分 类、应急能力分析和应急资源分类评价 指标体系,明确面临的现实威胁、存在问 题以及未来的资源应急需求。依此制定 国防动员资源应急使用详细、具体、可行 的战略规划,并将其纳入国民经济和社 会可持续发展的战略之中。



### 发挥好国防动员资源应急功能

■成维国 胡海洋

### 完善国防动员应急资源使用预案体

系。国防动员资源应急预案体系是应急 资源使用的行动指南。通常,应急工作 分为常态应急和非常态应急两大类。国 防动员资源应急针对突发事件类别,按 照生命周期理论将应急工作划分为预 防、准备、响应、恢复4个阶段,其中预 防、准备、恢复属于常态应急工作的范 畴,响应属于非常态应急工作的范畴。 应根据应急工作的不同阶段,有针对性 地制定国防动员资源应急使用的内容、 程序和方法,减少教条性,增强指导性, 确保内容完整、程序简洁、便于操作。

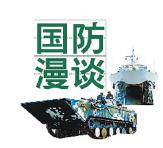
完善国防动员资源应急指挥体系。 为实现国防动员资源应急军地联合指挥的 灵活高效,应以部队作战体制为基础,创新

指挥关系。在上级军事机关和地方党委政 府统一领导下,充分考虑军地协同应急救 援中"地方"的成分和因素,积极发挥地方 党政机关熟悉情况,以及对各种应急资源 拥有优先配置权等优势。在处置突发事件 行动中,军地联合指挥机构应打破按部就 班、逐级请示、逐级下达任务的常规指挥模 式,在情况特别紧急且必要时采取越级指 挥,实现应急资源的快速调拨和优化配置。

完善国防动员资源应急法制体系。 坚持把加强国防动员资源应急能力建设 纳入法规建设的总体规划,努力提高制 度化、规范化水平。加速研究完善相关 法规制度,提出国防动员资源应急能力 建设的指导原则、目标任务、指挥机制、 应急力量、组织领导和相关保障,明确政

府部门在支持保障国防动员资源应急能 力建设中的职责。参照专业应急力量建 设标准,对各级各类应急专业力量的组 织建设、力量编成、教育管理、方案计划、 训练演练、装备配备、经费保障、动用权 限等建设内容进行研究论证。

完善国防动员资源应急管理机制。 国防动员资源应急管理机制是指按照国防 动员资源应急体系的构成机理和应急管理 的要求,为保证体系正常与高效运转,对体 系内部要素以及要素之间的互动关系所规 定的行为准则。国防动员资源应急管理机 制建设应遵循合法性、可行性、具体性、时 间性、一致性以及科学性原则,重点抓好国 防动员资源应急预防机制、准备机制、响应 机制和恢复机制等内容的建设。



自人类文明诞生起,战争与和平便 伴随着历史进程交替前行。战争的残 酷性和破坏性,激发人们对和平的向往 和追求,成为遏制战争、消灭战争的强 大力量。当今世界,求和平、谋发展、促 合作的时代潮流不可逆转,但伊拉克战 争、利比亚战争、叙利亚战争告诉我们, 世界并不太平,硝烟从未远去,国际竞 争的"丛林法则"并没有因冷战的结束 而改变,战争从不以任何单方面的善良 意愿为转移,战争的达摩克利斯之剑依 然悬在人类头顶上。

从历史来看,世界上时常存在脆弱 的和平,甚至假和平的情况。康乾盛世 130 多年,社会各个方面在原有体系框 架下得到长足发展。乾隆末年,中国经 济总量居世界第一,被誉为"举世最优 美、最古老、最广大、人口最多而治理最 好的国家"。然而,这样的泱泱大国,晚 期却沉醉于闭关锁国的自我满足,安乐 于歌舞升平的繁华表象,对世界范围内 工业革命历史性大变动浑然不觉。时 代大潮汹涌澎湃,旧中国这艘古老的大 船却在落日的余晖中逐渐搁浅,只能以 割地赔款、丧权辱国的形象从历史的舞 台上匆匆谢幕。

从现实来看,当前世界各地局部动 荡和冲突此起彼伏,"中国威胁论"甚嚣 尘上。2015年11月7日,美国以俄亥 俄级弹道导弹核潜艇"肯塔基"号为平 台,从加利福尼亚州海域先后试射了2 枚射程为4000海里的"三叉戟"战略弹 道导弹,打击范围可覆盖到我国大部分 地区。当天,时任美国国防部长的阿什 顿·卡特就在防务论坛上称,中国是亚 洲未来"唯一有影响力的玩家",美国必 须派遣"最先进最尖端"的武器来应对 中国的相关行动,随之而来的是美国航 母寻衅南海、轰炸机入侵岛礁等挑战我 国核心利益的系列事件。

一切历史都是当代史。如果说过 去的失败和屈辱是"死于安乐",那么 更加复杂的世界局势则要求我们必须 "有备无患"。习主席深刻把握人类历 史发展规律和当代世界格局及其发展 态势指出:"能战方能止战,准备打才 可能不必打,越不能打越可能挨打,这 就是战争与和平的辩证法。"消灭战争 赢得和平是军队不变的使命,在军事 斗争这片"死生之地"上,来不得丝毫 懈怠。长期相对和平的环境,对军队 而言是更严峻的考验。在战火硝烟暂 时停歇、鼓角争鸣看似远去的时候,少 数人一叶障目,看不清意识形态领域 的激烈碰撞、看不清和平之下的暗流 涌动,以为可以"刀枪入库,马放南 山",从此高枕无忧、永享太平……殊 不知,战争从未停止,当少数人躺在功 劳簿上自我麻痹时,敌对势力正设法遏 制中华民族和平崛起,对我国领土虎视 眈眈,分裂势力正策划下一场阴谋…… 从古罗马军团到蒙古铁骑,从希腊城邦 到清朝八旗子弟,一支军队的衰败,大 都是从滋生和平积弊开始的。"硝烟味' 渐淡,"生活味"渐浓,忧患缺失、忘战怠 战,这样的民族必然走向灭亡,古今中 外概莫如此。

遮

挡

"强大赢得和平"和"落后就要挨 打"是同一个道理的两种结果。天下之 患,莫大于不知其然而然。中国任人欺 侮的一页已经彻底翻过去了,但我们必 须在深刻认清历史教训的基础上保持 高度警醒——当今时代并非天下太平, 我们需要以放眼世界的战略思维,以居 安思危的战略清醒,强国安邦的战略筹 划,破除和平积弊,铸就"和平盾牌",唯 此凝聚了几代人夙愿的中国梦才能得 以实现,中华民族伟大复兴的宏伟蓝图 才能计日程功。

## 从《最强大脑》看指挥员培养

■徐立生 高

《最强大脑》是江苏卫视从德国引 进的大型科学竞技真人秀节目。节目 专注于传播脑科学知识和脑力竞技, 全程邀请科学家,从科学角度,探秘天 才的世界,并将筛选出的选手组队,迎 战海外强队。现代战争实际上是指挥 员的脑力较量,通过观看《最强大脑》 中国脑力精英与国际脑力天才的PK 赛,可以摸索出优秀指挥员素质的一

丰富的知识积淀是赢得对抗的前 提。《最强大脑》中听到选手讲得最多 的就是学习。"学海无涯""学无止境", 指挥员应牢固树立终身学习的理念, 把学习作为"能打仗、打胜仗"的首要 功课来做,否则就会瞎参谋、瞎指挥。 要知彼知己。熟知作战对手的作战思 想、兵力编成、战法打法、武器装备,了 解自己的短板弱项,寻找己之长、彼之 短,为研究"破敌"之法提供依据。要 知天知地。熟悉作战地区的兵要地 志、民心向背,了解各武器装备使用的 天候地形条件,为排兵布阵提供遵 循。要知胜之道。精确把握信息化战 争、智能化战争的作战规律和制胜机 理,灵活运用作战力量、技术手段、战 场环境、敌情弱点等夺取战场优势,为 赢得战场主动提供保证,取得进入能 打胜仗大门的通行证。

合理的谋略运用是赢得对抗的关 键。《最强大脑》舞台上,对抗选手的解 题策略不尽相同,往往策略优者获胜。 "凡战者,以正合,以奇胜",指挥员应牢 固树立"上兵伐谋"的理念,善用谋略夺 取战场控制权。要善"算"。指挥员应 会用兵棋推演、模拟仿真等先进手段, 构建数据模型深算、细算,进行科学评 估,辅助指挥决策,做到战略算势、战役 算局、战术算法、技术算器,为正确定下 作战决心提供科学依据。要善"变"。 指挥员应破除落后理念、老旧思维,不

被预先制订的作战方案、被众口一词的 作战方法禁锢头脑、捆住手脚。因敌、 因我、因地、因势而变,以长克短、以优 胜劣、以快吃慢、以精制粗、以明压盲、 以实击虚,出奇制胜。要善"联"。指挥 员应把联合作战刻进脑子里,破除"独 角戏""唱主角"的思想,树立"无战不 联""无联不胜"的观念,善于让多军兵 种同时当主角,实现按照同一作战思 想、基于同一作战体系、围绕同一作战 任务的联合作战。

强大的心理素质是赢得对抗的保 证。《最强大脑》对抗中,队长嘱咐选手 最多的一句话就是摆正心态,比出自 己。"攻心为上",指挥员应牢固树立"不 战而屈人之兵"的理念,善于打心理战, 攻心夺志,致人而不致于人。要正视失 败,善败不亡。指挥员应敢于面对失 败、善于面对失败,不能一败即溃,要越 挫越勇,在逼败中真正地求胜。不因为 一池一域的得失而心态失衡,从而影响 战局。要正视败、剖析败、解决败,从而 立于不败。要正视胜利,骄兵必败。指 挥员不应被一时的胜利冲昏头脑,没有 赢得最终的胜利都不能掉以轻心,应踏 踏实实、戒骄戒躁,察实情、知实况、出 实招,做出科学判断,定下正确决心,才 能稳操胜券。要正视危难,难中破局。 指挥员在遇到"危局""难局"时应顶住 压力,不能望而却步。尤其是现代战 争,战局瞬息万变,指挥员更应主动出 击,迎难而上,破解危难,解救死局、谋

