

美国《2019财年国防授权法》于近期生效,其中有多项措施是为俄罗斯“量身定制”。除加强军备、加大投入外,法案还提到,华盛顿打算冻结与莫斯科在《开放天空条约》框架下的合作,直至后者重新严肃对待该条约。美国以国内法形式单方面宣布退出与俄军事合作项目,将进一步冲击两国本已脆弱的战略互信。美国的全面制衡策略势必引发俄罗斯的强势回应,国际格局和地缘政治恐因美俄对抗而面临新一轮调整。



美军 OC-135B 侦察机在《开放天空条约》框架下进行观察飞行

美欲再毁约，美俄关系或雪上加霜

■ 荣 华

大幅降低战略互信

在《开放天空条约》框架内,美国每年可出动 OC-135 侦察机从欧洲和远东两个方向对俄全境进行公开侦察,年均 4~6 次,俄方也可出动图-154 和安-26 等侦察机赴欧美等签约国,实施对等军事侦察活动。即使在美俄关系紧张的情况下,条约依然有效。比如,今年上半年,美军 OC-135 侦察机曾由阿拉斯加经停日本横田,赴俄罗斯乌兰乌德执行侦察任务。

而此次法案明确限制美国政府根据《开放天空条约》批准新的侦察请求,并不允许政府为执行相关任务的飞机和传感器的升级提供资金。外媒评论称,尽管《开放天空条约》的形式大于内容,对象国通常会通过技术手段规避侦察,但条约的存在为美俄军事沟通与合作保留了渠道。美国选择在两国首脑会晤后不久退出条约,将直接降低双方军事透明度,加大彼此猜忌,大幅降低双方战略互信,两国军事交流或再陷低谷。

针对美国自动“退群”行为,俄副外长里亚布科夫表示非常遗憾,“美方没有选择在《开放天空条约》协商委员会的框架内处理该问题,而是通过国内新的法律条文中止对履行条约进行拨款,这一单方面举措会进一步恶化两国关系。”

有分析指出,特朗普政府试图通过

退约行动划清与俄关系,回击在野党通俄指责,意在为国内中期选举继续积攒人气。与限制为《开放天空条约》投入资金相对应的是,法案要求五角大楼加大对军事科研工作的资金支持。另外,美国选择对《开放天空条约》采取强硬姿态,也有逼迫俄罗斯在《中导条约》方面做出让步的意味。俄罗斯卫星网评论指出,美国退出该条约之后,在发展战略核力量方面将会失去必要的限制,世界安全将面临极大危险。

全方位对俄施压

除退约外,该法案还公布多项针对俄罗斯的具体措施,诸如:要求“今日俄罗斯”美国频道这样总部设在美国的外国媒体机构,向美国联邦通信委员会注册资金来源,否则将予以取缔;进一步评估俄语需求,并制订一个中长期计划;提交一份北极战略报告,批准采购 6 艘基地破冰船,确保美国利益扩展到北冰洋航线;论证在波兰永久驻军的可行性,增强在欧洲前沿的军事部署和作战能力。

美国还将联合盟国抵御俄罗斯“侵略”写入法案,批准对乌克兰政府提供价值 2.5 亿美元的安全援助和情报支援资金;为东欧盟国提供技术支持,使其放弃俄式装备改用美式装备;投入 63 亿美元用于“欧洲威慑倡议”,安抚盟友,提升在欧洲的军事存在;为驻防欧洲的装甲旅级战斗队提供永久可用的

整套设备。

在壮大自身军事实力、收紧对俄封锁圈的同时,美国还不断搅局俄罗斯军事外交活动。比如,美国国会以法律形式要求暂停向土耳其交付 F-35 战机,直至土方海外军购符合美土间总体战略关系,目的在于破坏俄土达成的 S-400 防空导弹系统军售事宜。美国还进一步限制美俄联系和对俄援助,包括禁止与俄罗斯签订合同或以其他方式向俄罗斯提供原子能防御活动资金等。

俄在多领域实施反制

美国出台的一系列对俄举措,既让“特普会”后两国关系改善的“窗口期”很快中止,也意味着美开启对俄全面制裁,必然导致俄罗斯在多领域强势反击。

在军事领域,俄已开始通过展示实力和组织军事演练,强化对美战略威慑,具体措施包括:向外界展示“匕首”高超音速飞行器和“伊斯坎德尔-M”弹道导弹等超级武器系统;黑海舰队和北方舰队近期进行海空联合大规模对抗演习;东部军区拟在“东方-2018”演习中,进行跨区支援协同演练。

外交领域,俄通过发展与其他国家的关系,积蓄力量,不断增强与美国博弈的筹码。比如,通过强化与土耳其、伊朗、卡塔尔等国关系,重塑中东地缘政治格局;加强与尼加拉瓜、委内瑞拉、智利等美洲国家军事外交合作,在美国

“后院”打“楔子”;开展能源外交、首脑外交,密切与德国、法国和奥地利等国关系,利用美欧矛盾实现外交突围。

经济领域,俄发起经济反击战,欲在多领域突破美国限制,具体内容包括:与多国合作保护本国货币,反对美元霸权地位;针对美国贸易战威胁,强调在对美航天发动机、钛金属出口领域的话语权;推动欧亚经济联盟建设;在军工、能源领域发展与印度、东南亚等新兴经济市场的联系;改革经济体制,增强内生动力。

相关链接

《开放天空条约》是美俄等国建立的一种军事透明机制,由欧安组织 27 个成员国于 1992 年在赫尔辛基签署,目前,该条约有 34 个缔约国(俄罗斯于 2001 年 5 月加入)。缔约国可在规定范围内出动侦察机在他国领空进行非武装侦察,可以在当地机场起降补给,以检查和监督各国国际武器控制条约的执行情况。在该条约框架下,美俄可以在双方领土上使用侦察机飞行查看,使用当地机场起降补给,不过,机上须有当地国军人在场监督,飞行路线和机场必须事前协商报批允许。

日印升级军事合作

■ 李宇舟 栗 硕

近年来,在日本安倍内阁所谓“自由开放的印太战略”与印度莫迪政府“东向行动政策”的共同催化下,日印军事合作不断升级。双方以 2014 年 9 月构筑的“特别战略全球合作伙伴关系”为支撑,在安全防务领域逐步建立起部长级、副部长级、最高武官级、陆海空参谋长级等各种级别的对话交流机制,并持续开展联合军事演习、军事人才培养和装备技术共同研发等行动。

8 月 20 日,日本防卫相小野寺五典与印度国防部长希塔拉曼在新德里举行年度部长级会谈,双方就联手强化在印太地区的军事影响力达成一致。此次会谈,日印双方同意启动磋商关于签署《物资劳务相互提供协定》等事宜,并就今后继续深化合作进行部署。

第一,在确立对话与互访机制方面,双方确认印度国防部长 2019 年访日、日本海上幕僚长 2018 年 11 月访印、印度空军参谋长 2018 年年内访日等事项,还表示争取于 2019 年举办第七届副部长级安全政策会谈。

第二,在强化日本海上自卫队与印度陆军合作方面,双方对印度陆军相关人员作为观察员参加日美两国于 2017 年 11 月举办的救灾演练表示认可,并计划今年秋季在印度东北部距离中国较近的米佐拉姆邦实施首次联合反恐演练。

第三,在推动日本海上自卫队与印度海军合作方面,双方对美日印三国今年 6 月举办的“马拉巴尔-2018”海上联合演习进行总结,并同意今后继续开展高频度的军舰港口停靠活动与反潜演练。

第四,在促进日本航空自卫队与

印度空军合作方面,双方商定日本航空自卫队以观察员身份参加美印空军举办的“对抗·印度”联合演习。双方专门提及 2017 年 12 月日本武装直升机驾驶员访问印度萨尔萨瓦空军基地和今年 6 月开展的空军参谋对话会,并表示将举办更多军事互访和对话活动。

第五,在加深国防教育与学术交流方面,双方商定继续向包括印度国防大学与日本防卫研究所在内的国防教育及研究机构互派留学生。

第六,在提升军事装备与技术研发合作方面,双方对今年 8 月日本军事装备产业人员访问印度相关事宜进行总结,对日本向印度出口 US-2 水上救援飞机的进展表示肯定。此外,双方还将强化日本防卫装备厅与印度国防研究开发机构间的联系,并协作研发机器人技术。

有分析指出,在美国“印太战略”框架下,日印两国正尝试依托美国,强化在印太地区的军事影响力,并多次透露出遏制中国的意图。考虑到近年来日本军事力量不断“外向化”的举措和印度持续对外战略扩张的行动,日印军事合作升级,势必会对印太地区安全稳定带来消极影响。



印度和日本不断加强海上安全合作

神秘的“珍妮特”飞行机队

■ 肇启望

世界上最神秘的飞行机队或许非美国“珍妮特”机队莫属了。近期,该机队正在网上招募飞行员,引发外界普遍关注。

“珍妮特”机队在拉斯维加斯麦卡伦国际机场有一个代号“黄金海岸”的私人专用停机坪,起飞后使用“珍妮特 210”或“珍妮特 310”的呼号一直向西北飞,由拉斯维加斯空管区进入内利斯空管区。在后者的空管人员接手前,“珍妮特”会更改通信频率和飞行呼号,成为军方的特别使命飞机。内利斯空管人员无权知道其新通信频率和终点站。

“国际飞行”网站报道称,“珍妮特”机队最终的降落地点,是这个世界上最神秘的军事基地——位于内华达州的“51 区”,被称为禁飞区中的禁飞区。“珍妮特”机队所有权属于美国空军,注册用户是希尔空军基地的某间办公室,最醒目的标志是机身两侧从机头到机尾的红色横条纹涂装。

该机队 1972 年正式运营时,只有 1 架老掉牙的“道格拉斯”DC-6 军用运

输机(1976 年增加 1 架),1981 年时则换成了波音机型(737-200)。在机队全部 6 架波音 737 中,有 5 架是美国空军的训练机。尽管“珍妮特”机队有浓厚的军方背景,运营商却是不折不扣的民用公司——AECOM 旗下的子公司 EG & G。该公司虽然名声不显,却大有来头:与研制原子弹的“曼哈顿工程”渊源颇深,其创始人曾发明拍摄原子弹爆炸的高速照相机。二战结束后,该公司成为美国原子能委员会的主要承包商,经常出入敏感的内华达武器试验场,是五角大楼和中情局最信任的民间合作商之一。

除“51 区”外,“珍妮特”机队的终点站还包括曾进行“夜鹰”隐形战机试验的“52 区”和美国空军第 42 号工厂等敏感区域。该机队内除几架红色横条纹涂装的波音 C 商务机外,还包括 2 架“豪客比奇”1900C 商务机和 3 架“空中之王”双引擎涡轮螺旋桨飞机。它们与波音机执行基本相同的任务,只是呼号和涂装(机身两侧为蓝白条纹)不同。



“珍妮特”飞行机队从拉斯维加斯飞往“51 区”

据《俄罗斯报》等媒体报道,俄罗斯国防部长绍伊古近期宣布,9 月,俄罗斯将在后贝加尔边区与中国和蒙古联合举行“东方-2018”战略演习,这将是继苏联 1981 年“西方-81”演习以来,规模最大的一次。俄国防部人士称,该演习的一大亮点,是在接近实战条件下演练巡航导弹集群的密集使用。机动防御、火力杀伤和转入反攻,也是此次演习的重点课目。

俄军“东方-2018”战略演习看点多

■ 闻 敏

俄国防部通过组织突击战备检查进行预热。按照普京总统的命令,从 8 月 20 日凌晨 5 时到 8 月 25 日,来自俄中部军区和东部军区的空降兵、远程航空兵和运输航空兵,进行为期一周的突击战备检查(其他军区 and 北方舰队也组织突击检查)。其间,俄动用 26.2 万名军人、1077 架飞行器、900 辆坦克、300 艘舰艇和 3.1 万件武器装备,举行 16 场专门演习,总参谋部组建 3 个工作组,进行严密监督。绍伊古指出,此次突击战备检查除检验部队真实战备水平外,还是“东方-2018”战略演习的预热,军演前夕举办的这场综合性军事训练,就如同一场选拔赛,将确定最终的参演部队。

37 年来规模最大的一次战略军演。据俄媒报道,无论从演习覆盖的地理范围,还是从动用的军事指挥机关和兵力兵器数量来看,“东方-2018”战略

军演都将成为继“西方-81”演习以来,规模最大的一次。俄中部军区和东部军区、北方舰队、空降兵和空军各兵种部队均将参演。以最近一次“东方-2014”军演作参考,其参演兵力达 15.5 万,坦克装甲车超过 4000 辆,战斗机和直升机 632 架,军舰 84 艘。据报道,今年的军演规模和参演兵力会远超上次。在演习阶段,俄军第 11、第 83 和第 31 空降突击旅组成的空降兵兵团,将在楚戈尔训练场进行实兵演练。这与俄空降兵司令安德烈·谢尔久科夫上将关于空降兵只遂行关键任务的说法吻合,也为军演增添一抹神秘色彩。

俄罗斯专家认为,对于东西跨度长达几千公里、幅员辽阔、跨越几个气候带和时区的国家来说,类似演习非常必要。俄退役上校维克托·利托夫金指出,“东方-2018”军演旨在训练军队如

何击退潜在敌人发动的全面侵略,俄军具备大规模兵力投送能力,在这方面拥有丰富经验。

通过演习加强与中等国的军事合作。绍伊古指出,中国和蒙古军事指挥机关和分队的参与,使“东方-2018”演习具备国际战略军演性质。今年 5 月,绍伊古在部务会议上指出,目前,国际恐怖主义活动越来越活跃,极端势力扩散范围越来越大,成为中亚战略方向面临的主要军事威胁。因此,中部军区应集中精力提高部队战备水平,积极换装,修建现代化军营,提高训练强度。同时,为了应对亚太地区可能出现的不利局势,俄东部军区不断完善部队战斗编成,并积极加强与中等国的军事合作,比如共同举办“国际军事比赛”,邀请中国参加“军队-2018”国际军事技术论坛和“东方-2018”大型军演,轮流

举办上合组织框架内的“和平使命”国际反恐联演等。在此背景下,“东方-2018”军演又具有非常重要的地缘政治意义。特别是在当前美国对俄罗斯不断施压背景下,这样的演习将向美国表明,其对俄罗斯的遏制不会奏效。

中方参演亮点多。此次演习,中国派遣约 3200 名官兵、900 多件武器装备、30 架固定翼飞机和直升机参演。中方战略指挥机构将参与导演部的组建,北部战区还将派出战役指挥机构,这是中方首次参加俄军的战略演习。9 月 11 日-15 日,中方参演官兵将与俄军在楚戈尔训练场共同组织联合战役行动演练,俄中蒙三方还将组建联合指挥中心指挥演习活动。对此,有分析称,中方参演规模相当于 1 个合成旅,这意味着解放军正通过国际军事演习进一步锤炼合成旅的作战能力。