



美俄“核关系”或步入分叉路口

■王宇

8月23日,美国国家安全事务助理博尔顿在瑞士日内瓦同俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫举行会谈。博尔顿表示,美俄有关《削减和限制进攻性战略武器条约》问题的讨论还处于初级阶段,关于条约延期问题谈判的日期仍未确定。该条约是目前核不扩散和军控领域“内容广泛且具有法律约束力”的重要双边成果,被誉为“全球安全的基础”,具有重要的示范意义。但本质上,条约是美俄相互妥协的产物,存在一定局限性,不能从根本上缓解两国“螺旋上升”的核恐吓,也不能将两国拉回“相对克制”的核发展路线。同时,由于受到美俄矛盾的不断冲击,条约未来前景充满不确定性。



重型洲际弹道导弹“萨尔马特”试射

削减目标今年完成

现行的《削减和限制进攻性战略武器条约》,是美俄两国自2009年起历经1年多艰苦谈判,由时任美国总统奥巴马同时任俄罗斯总统梅德韦杰夫于2010年4月8日在捷克首都布拉格签署的。该条约于2011年2月5日正式生效,有效期10年,未规定自动延期。该条约承接两国分别于1991年和1993年签署的《削减和限制进攻性战略武器条约》第一阶段和第二阶段内容,对两国核弹头数量和战略核武器系统实行限制和规范。条约规定,两国各自处于部署状态的核武器数量(包括洲际弹道导弹、潜射弹道导弹和装备核武器的重型轰炸机)不得超过700件;所有部署和未部署的核武器发射装置不得超过800件;可部署的核弹头数量不得超过1550枚。这一目标要在条约生效7年后,也就是2018年2月5日完成。削减目标达成后,美俄可部署核弹头数量将在2009年基础上减少约1/3,核武器运载工具减少近一半。

实际约束作用有限

有观点认为,2010年签署的《削减和限制进攻性战略武器条约》是奥巴马在其“建立无核武器世界”理念下的重要政治遗产,具有浓厚的“政策宣示”色彩。然而,据知情人士透露,特朗普2017年2月9日第一次同普京通电话时就流露出对该条约的不满,称其对美国“极不公平”。今年2月23日,特朗普在接受专访时直言条约是“单方面”“糟糕的”“协定”。俄罗斯对条约的态度也是不置可否。今年7月美俄首脑会晤期间,条约延期本应是双方讨论的一个议题,

但会后却未见共识性成果的发布,说明双方尚未在这一问题上达成默契。

条约规定的核查制度和标准存在不足,美俄单方面提供的数据无法确保客观性和准确性。虽然过去7年间,美俄每年交换两次战略核武器数据,举行过14轮磋商,进行过252次现场检查,却无法打消彼此的顾虑。比如俄罗斯一直声称无法掌握美国B-52H战略轰炸机和“三叉戟-2”型潜射弹道导弹的削减情况,并怀疑美国有意将部分导弹发射并改名为“训练竖井”以掩人耳目。特朗普于8月13日签署的《2019财年国防授权法》冻结了与俄罗斯在《开放天空条约》框架内的合作,意味着美俄两国飞机今后不能在机制框架内对对方的战略核设施进行空中侦察飞行。

另外,条约的作用范围被限定为“进攻性战略武器”,仅涉及美俄核武器库的一部分,且不能有效冻结当前核武器的实战使用。美国导弹防御系统在技术和规模上与俄罗斯相比占有较大优势,并随着北约东扩进行前沿部署。俄罗斯则重点提升中短程导弹的突防能力,并在加里宁格勒部署“伊斯坎德尔”战术导弹。为此美俄都指责对方破坏《中导条约》,两国政治互信的基础不断遭到侵蚀。

核力量仍是重要砝码

特朗普入主白宫后,完全颠覆前任政府的核政策,将提升核力量作为“建设强大军队”的重要一环,明确提出要塑造绝对安全的核态势。俄罗斯则一以贯之地强调核武器在“非对称战力”方面发挥的主导作用,将核力量列为俄军未来十年武器装备发展重点。未来美俄核战略的主要发展方向

有以下几点。

一是注重“销量保质”,全面更新核武器库。目前,美国已经开始对“三位一体”核力量进行全面现代化升级,用于取代现有“民兵-3”型的新型洲际弹道导弹项目预计2028年实现部署;B-21远程战略轰炸机计划在十年后成为主力的空基核打击平台;新一级别的哥伦比亚级战略核潜艇未来将成为美国战略核打击的支柱。俄战略火箭部队已完成重型洲际弹道导弹“萨尔马特”的系列试验,北风之神级潜艇已经装备太平洋舰队,图-160战略轰炸机也将恢复生产。

二是着眼技术突破,更加注重战术运用。美国认为大国之间爆发全面核大战的可能性减小,因此提出要建立一支灵活高效、能够及时响应局部冲突的现代化核力量,重点研发小型化、低当量核武器,重新复活核巡航导弹,加大对核作战力量和指挥控制等基础设施的升级改造,将核武器从报复型武器转为具有实战意义的拒止性武器,并将其广泛部署至美俄战略博弈的前沿地带。俄罗斯则加紧推进导弹在飞行控制、精确制导、机动性能、液体燃料、分导式多弹头技术的研发,提升核精确打击能力。

三是降低使用门槛,突出强调核威慑。今年2月美国发布的《核态势评估报告》将核武器的使用条件由“极端情况”扩大到“重大非核战略攻击”,并刻意模糊这一概念的范畴。同时消除核战争与常规战争之间的界限,将核力量纳入常规军事计划中,形成核常一体的攻防能力。俄罗斯自1993年就放弃了不首先使用核武器的政治承诺,一直秉持“先发制人”的核战略,并且其核保护义务不局限在俄罗斯本土,还包括独联体国家,从而维护俄传统战略空间的安全。

「基地」组织潜在威胁值得警惕

■文少彪

近日,俄罗斯常驻联合国代表在安理会会议上表示,目前,恐怖组织“伊斯兰国”在叙利亚的地位可能会被“基地”组织取代。今年4月,俄罗斯联邦安全局局长亚历山大·博尔特尼科夫指出:“我们不排除‘伊斯兰国’和‘基地’组织合并成新恐怖网络的可能性。”俄罗斯方面看似矛盾的言辞,反映出叙利亚局势和反恐形势处于急速变化中。

首先,“伊斯兰国”已穷途末路,其行动方式趋于分散化和隐蔽化。经过数年的反恐行动,“伊斯兰国”被美国主导的国际反恐联盟、俄罗斯和叙利亚政府军等各派势力围剿,其在伊拉克和叙利亚的主力遭到毁灭性打击,残余势力和骨干成员采取化整为零的方式,蛰伏在叙利亚东部油田区、伊拉克东北部赫姆林山区以及阿富汗、约旦、利比亚等周边国家,继续开展负隅顽抗的恐怖活动,“伊斯兰国”困兽犹斗的态势表明其昔日声势不再。多数融资渠道被切断,资金不足的困境也限制了其招募新成员和开展大规模恐怖活动。

其次,“基地”组织在反恐浪潮中表现出极强的生命力,其分支力量持续发展。“伊斯兰国”的激进、残暴使其难以维持,大起大落的教训,则让“基地”组织以隐忍的策略取代极端路线。与“伊斯兰国”的命运不同,“基地”组织在反恐高压下非但没被击垮,还趁机填补“伊斯兰国”在叙利亚溃败后留下的地盘,并通过犯罪活动暗中积聚大量财富,不断推进全球分支网络布局,特别是在索马里、也门、中亚、南亚、北非和西非等一些国家和地区,“基地”组织分支的行动能力得到持续强化,其潜在威胁更值得警惕。

其三,叙利亚内战局势已进入最后争夺,美俄尚无心关注“基地”组织在叙利亚的壮大。经过长期的激烈战斗,俄罗斯支持的叙利亚政府军基本收复全国大部分地区,美国支持的反对派命悬一线。西北部的伊德利卜省是叙境内反对派的最后一个大型据点,该据点的得失事关俄对叙利亚和平进程的主导权,具有重要政治意义。现阶段,伊德利卜省的大规模军事行动一触即发,在这种紧张的局势下,美俄根本无暇顾及“基地”组织在叙利亚的渗透和发展,“基地”组织乘机卷土重来的可能性加大。

最后,基于当前叙利亚局势和反恐形势,“伊斯兰国”明显处于劣势,其影响力必然会被逐步压缩,进一步导致其残余力量的外溢和隐蔽化。“基地”组织担忧“伊斯兰国”的负面效应会连累自身发展,倾向与之切割的可能性更大。

总之,“基地”组织以“去野变化”的方式伪装整体形象,不断壮大全球分支力量,其潜在的威胁将逐渐凸显出来,特别是在推动叙利亚的和平进程上,其影响更是不容忽视。(作者单位为复旦大学国际关系与公共事务学院)

制裁乌云笼罩伊朗

■徐铭远

最优选项。

2018年,局势发生改变:“伊斯兰国”日渐式微,难以对美构成威胁。伊朗不仅通过解禁制裁一定程度上恢复经济实力,还与伊拉克和叙利亚两大什叶派政府建立紧密关系,地区影响力也大幅提升。中东地区的天平逐渐向伊朗倾斜。鉴于此,遏制伊朗崛起势头、重拾以压促变的对伊传统战略,成为特朗普政府的必然选择。

特朗普正式宣布美国退出伊核协议后,对伊朗制裁的第一阶段措施已于8月初生效。第一轮制裁主要针对伊朗的黄金和贵金属交易。如伊朗不满足

特朗普提出的停止支持恐怖组织、放弃核研发项目等诉求,美将在11月针对伊朗能源和金融产业实施第二阶段制裁。在制裁阴影笼罩之下,伊朗经济陷入低迷,伊朗货币急速贬值,通胀严重引发物价持续走高,失业率大幅攀升,国内抗议声浪此起彼伏。随着第二轮制裁日期临近,伊朗政府将面临更大的经济和政治压力。

受此影响,伊朗国内的强硬派重新抬头。目前,伊朗已从俄罗斯取回第一批俄保管的丰度为20%的浓缩铀,未来还将从俄运回第二批浓缩铀。同时,伊朗近期接连进行导弹试射、武器装备展

示、大型军演等示威活动。

总体而言,此次美国对伊制裁效果将难以与伊核协议签署前的制裁效果相提并论。首先,欧洲盟友与美国分歧严重,不愿全力配合美国再次对伊朗实施制裁。8月23日,欧盟还同意拨款1800万欧元(约合1.42亿人民币)支持伊朗经济和社会发展,旨在帮助伊朗抵消因美国恢复制裁所受损失。其次,俄罗斯、土耳其、印度等大国的对冲措施也将使美国的制裁效果大打折扣。因此,虽然伊朗局势不容乐观,但其整体形势仍处在可控范围之内。



美国掐断对巴勒斯坦援助

美国国务院8月24日宣布,美国总统特朗普下令,停止向巴勒斯坦提供超过2亿美元(约合13.6亿人民币)的援助,把这笔资金转用于其他“高优先级”项目。

根据美国国务院声明和一名不愿公开身份的高级官员所述,重新审议2017财年度对巴勒斯坦约旦河西岸和加沙地带经济援助计划后,特朗普下令,停止援助,“转作他用”。

巴勒斯坦方面谴责美方再次停止援助。巴勒斯坦解放组织执行委员会委员哈南·阿什拉维发表声明,指责美方采用“低劣的要挟手段”,坚称“巴勒斯坦人民的权利不是用来出售的”,巴方“不会被吓倒,不会屈从威胁”。

日本首次开展假想多地核事故防灾训练

8月25日,日本在福井县进行假想两处核电站同时发生放射性物质外泄事故的防灾训练,相关部门和当地居民共约2.1万人参加。

此次防灾训练是日本首次开展的假想多处同时发生核事故的训练。在该训练中,假想由于大地震等原因,福井县的大饭核电站和高浜核电站(位于大饭核电站西约13公里处)控制电源相继断电,原子炉无法冷却,放射性物质外泄。

此次训练是为了使当地居民更好地进行避难应对,同时也为了提高核电站远程控制中心和政府工作人员的应对能力。

美教育部酝酿为校园配枪

美国教育部一名高级官员8月23日向美联社记者证实,包括得克萨斯州在内,一些地方政府提议,各州政府可支取联邦教育补助金,为学校购置枪械,以便校园里出现枪手时及时还击。教育部正在研究这种做法是否可行。

这一方案一经媒体报道,立即招致民主党籍国会议员和教育界的强烈反对。



S-400防空导弹系统

美国:谁买S-400,就制裁谁!

■杜朝平

“我是老大,全世界都得听我的,谁不听话我就制裁谁!”利用霸权发号施令是美国的一贯做法,特朗普政府把这一做法发挥到极致,向多个国家挥动制裁大棒。对于土耳其、印度等国购买俄罗斯S-400防空导弹系统一事,美国气急败坏,继续用制裁恐吓多国,企图把俄S-400的外销之路彻底堵死。

虽然在特朗普关税和制裁大棒的威慑下,部分国家选择屈服,但土耳其的坚决反对美无端干涉,声称有权根据自己的需要购买武器装备。印度也表示将按照原定计划采购S-400。

同步,可能引发F-35技术遭窃风险”。但谁都清楚,这是借口,美国此举一箭三雕。一是让俄S-400卖不出去,全面打压俄武器销售,进一步对俄实施制裁;二是为美国军火销售提供更多机会;三是通过威胁或制裁土耳其等国,杀鸡儆猴。

京不久前表示将向伊朗提供S-400防空导弹系统。

无论是盟友还是敌人,美国都不希望他们购买S-400。美国国务院发言人诺尔特8月23日表示,不排除对全世界购买S-400的国家实施制裁的可能性,坚决反对全球的伙伴或盟友购买S-400。诺尔特专门点名土耳其、印度两个盟友在购买S-400问题上的错误做法。美国称其反对的理由是这一系统与北约的军事系统“不兼容”,且“如果S-400与美国F-35战机在实际使用中

根据俄印两国协议,双方将于10月签署一份价值55亿美元(约合378亿人民币)的军购合同,俄向印提供5套S-400防空导弹系统,2020年开始交付。除印土外,还有多国有意引进S-400。沙特国王萨勒曼2017年10月出访俄罗斯,与普京就采购S-400防空导弹系统达成初步协议,沙特拟花20亿美元(约合136亿人民币)购买可装备4个营的S-400防空导弹系统。

同年12月,卡塔尔驻俄大使赫德表示,卡塔尔正与俄讨论购进俄制防空武器的可行性,包括S-400和“铠甲-S1”防空系统,俄方对此给予证实。另外,普

2019年开始向土交付S-400防空导弹系统。该日期比之前公布的日期提前一年。

土耳其采购S-400也有新进展。俄国防产品出口公司官员8月21日宣布,将从