

夏秋之交,“国际军事比赛-2018”与“东方-2018”战略演习任务同时展开,千人千车从满洲里口岸通关换乘

# “一站式”工作机制为军列提速

■何永强 陈永林 本报特约记者 汪学潮

**导读** 机制创新,一直是跨国铁路军事运输水平提升的重要支撑点。在首次承担“和平使命-2007”中俄联合军演任务后,驻哈尔滨铁路军代处着手建立各项跨国保障机制,通过多次实践和完善后,形成了“一站式”工作机制。该工作机制,采取平行作业和流水作业相结合的方式办理各项手续,用时压缩到以往的三分之一,在近几年的跨国军事运输保障任务中发挥了重要作用。

9月4日13时,完成“国际军事比赛-2018”演习任务准备回撤的某旅在内蒙古满洲里口岸装车登车。

“我这边怎么超出10厘米?”在坦克发动机的噪声中,驻哈尔滨铁路军代处军代表班宇向铁路职工问道。

车辆定位,需要军代表和铁路职工在平车两侧前后各自测量。尽管平板上标示着中心线,但一辆履带式装备停放到位,总要前后左右调整数次。班宇告诉记者,左右侧偏差不能超过2厘米,一旦偏差过大,在长途输送途中,几十吨重的坦克就有可能发生侧翻。

很快,军代表、铁路和部队三方开始逐一排查——捆绑加固是否牢靠、超限标志是否齐全、车门是否张贴封条、编组是否合理等等,直到把发现的安全隐患整改到位,三方签字,方可发车。

1个小时后,列车驶出站台。另外的铁轨线上,其他军代表还在忙碌着。这是今年以来军代表和铁路协同配合



返程军列在满洲里口岸装车登车。 赵佳庆摄

完成的第5批大项任务,继续刷新着年度铁路送车皮数量的纪录。

取得这个成绩绝非偶然,这得益于驻哈尔滨铁路军代处针对跨国铁路军事运输建立的“一站式”工作机制。

一次,上级给满洲里车站下达紧急军运扣车命令,值班车员找到站前所有停留车列,才在换装地方联运货物的车列里找到一辆符合要求的棚车。当时,口岸联运的联检部门各有章法,商运货物的票据需要3天才能返回铁路部门。军令如山。军代处多方协调后,将

棚车动员到位,差点儿耽误军运任务。这件事情让军代处党委一班人意识到,随着对外军事交流活动的增多,换乘通关的任务也会越来越多,如果没有一套高效快捷的通关机制,将会严重影响军列的运行。为此,建立“一站式”工作机制被摆上了重要日程。

由于地域邻近、贸易往来较多,哈尔滨铁路局与俄后贝加尔铁路局早已形成比较成熟的沟通会晤机制,但我军与俄军间尚未建立军事运输联络机制,组织协调很不方便。

军代处在征得上级部门同意后,首先会同哈尔滨铁路局外事处、运输调度处、货运处等多个部门,与俄罗斯后贝加尔铁路局形成相互联动机制,并通过俄罗斯铁路部门与俄方铁路军代表机构建立联系,确保遇有任务,能及时应对,快速联动。随后,军代处利用中俄铁路口岸站间的每日站长对话机制,在满洲里、绥芬河口岸站建立了“中俄铁路口岸站间的定期会晤机制”。有了这种会晤机制,一旦遇有保障任务,能够有效起到互通信息的作用。在今年组

织的跨国铁路输送保障中,军代处就是通过该会晤机制解决了入境换乘换装的多项难题。

军代处主任董春告诉记者,通关检查时间是整个跨国运输过程中停留用时最长的一段,很多因素会影响通关速度。比如前不久有多名官兵在通关检查时出现护照信息不准确的情况。按照规定,这批官兵需重新办理护照后方能入境,但军代处依托“一站式”工作机制,迅速与满洲里海关、俄方出入境管理部门沟通,出具相关证明后,让这批官兵随队出境。

跨国铁路输送保障涉及环节多,但真正的难点还是换乘换装地点的确定。说它难,主要体现在换装地点的确定不但要外国军方同意,也要征得外国铁路部门的同意。今年出境时俄方确定在后贝加尔车站换装,虽然俄军方提供了大量的人力和换装设备,但换乘换装的时间却无法敲定。

经过我方反复与俄国防部交涉,最终确定参赛官兵返程时在满洲里换乘换装,由我方铁路部门保障。因为在俄境内装载加固1列用时将近4天,而在满洲里站同样的1列换装仅用5个小时,为部队快速换装争取了主动。

记者了解到,“东方-2018”战略演习任务是我军首次应邀参加俄军东方系列演习,也是自2007年以来我军出境参演兵力最多、跨国铁路输送规模最大的一次,共计运送军列超过千车,输送人员数千人,装备千余台。为不影响演习进度,军代处启动“一站式”机制里的军路联动机制,迅速从满洲里站调派出100人组成应急铁路军运装卸队,高标准完成装卸任务,确保了部队按时安全输送到位和快速安全组织回撤。



## 防空警报试鸣勿「一鸣了之」

■李浩 贾勇

每年9月18日,全国都有一次大批城市试鸣防空警报,是一年当中防空警报试鸣最为集中的时段。对一座承平已久的城市而言,如果仅仅鸣放几声警报,处于快节奏生活之中的市民往往不会给予过多的关注。与相关活动“捆绑打包”,形成规模效应,无疑是提高防空警报试鸣效益的好方式。

与宣传人民防空法规相结合。“法者,治之端也”。警报试鸣期间宣传人民防空法及各地配套规定,既能为试鸣防空警报讲清法律依据,又能使受众了解与警报试鸣相关的人防通信、人防疏散、人防工程等知识,还可树立起人防部门有法可依、有法必依、依法行政的良好形象。人防部门在普法过程中,不仅要讲清人民防空是什么,而且要讲清组织和个人在未来人民防空行动中干什么,明确相关部门和单位的责任与义务,增强人民防空人民建的社会共识。

与推介人防工作相结合。群众熟悉人防,才能关心支持人防。以试鸣警报为契机,人防部门可通过组织公众开放日、协调媒体集中采访、开展网上知识竞赛等办法,大力宣传人防系统改革开放40年来取得的成就成绩,使群众感到人防就在身边,身边离不开人防。

与防空演练相结合。防空警报是人民防空行动的号令,令令而行开展演练,让市民进入战时角色,有利于增强社会各界对人民防空的理解和认同。人防部门可依循训练与考核大纲要求,开展人防指挥点、人防专业队伍技能展演、重要目标防护、消除空袭后果等内容的演练,组织市民辨识警报信号、熟悉疏散路线、练习急救技能,让防空警报在群众心目中成为平战转换的“分隔符”、参加人民防空行动的“集结号”。

与国防教育日活动相结合。每年9月第3个周六是法定的全国防教育日,与“九·一八”在时间上接近或者重合。把警报试鸣融入国防教育日系列活动,既利于扩大教育规模、形成声势,又能体现人防作为国防重要组成部分的本质属性。党的十九大报告明确指出,我们的国防是全民国防。当前,社会各界对国防教育的重视程度日益提高,人防部门与军事机关、宣传部门兵合一处开展教育,必将提高人民防空的社会知晓率和群众参与度。

与提升预警能力相结合。试鸣警报直接检验的就是警报器的性能。人防部门应与规划、住建、城管等部门搞好协调,把试鸣警报的过程变为检修、更换、添置警报器的过程,做到城市建设发展到哪里,警报器就延伸到哪里,确保主城区警报鸣响率达到100%,警报器始终处于良好状态。

## 广西人防:加强重要经济目标防护演练

### 百色市:按战时需求明确防护职责

■本报特约通讯员 覃源漫

9月7日,广西百色某变电站浓烟滚滚,刺耳的防空警报鸣响在上空,警车、消防车、医疗救护车、电力抢险车迅速驶入,专业人员立即投入灭火、救人、抢险……

台上一分钟,台下十年功。为组织好这场演练,百色市人防办进行长时间的筹划和准备,形成了战时开展重要经济目标防护的基本思路。

大型工矿企业、科研基地、交通和通信枢纽、桥梁、水库、电站等,均属于重要经济目标,也是战时敌方打击的重要目标。目前,许多重要经济目标存在着重建设轻防护的问题,看上去“高大上”,抗毁能力却不高。

2018年初,经过实地勘察、多方调研,百色市人防办选取隆林某变电站作为试点,通过以点带面的方式,推动其他目标单位开展防护工作。

演练筹备中,参演单位和部门对防护手段达成共识,明确战前实施紧急加固、伪装设障、引偏诱爆、关键设施转入地下、备份重要数据;战时紧急抢救、抢险、抢修,消除空袭后果。然而,演练由谁指挥?谁实施行动?谁负责保障?防护所需的人员、财力、装备器材和技术从何而来?上级文件没有明确规定,此前百色也没有成熟的做法。

此次参与演练的变电站隶属南方电网百色供电局,其人、财、物和业务

经营均不受地方政府管理,仅靠目标单位上级主管部门指挥,很难完成演练任务。

变电站站长黄斌说,该站现有人员仅能维持平时运营,设备检修则需百色供电局派人支持;平时他们可以成立专业队伍,但战前扩编人力不足,需要当地政府和上级主管部门的帮助。

通过反复讨论推演,筹备组达成共识:按照属地原则,重要经济目标防护由当地政府统一指挥、县政府分管副县长担任指挥长。

演练中,抢险抢修队来自变电站,消防队、医疗救护队、治安队分别来自消防、卫生、公安等部门,百色供电局

选派专家进行技术指导,让他们成为抢救、抢险、抢修的主要力量。装备器材方面,消防、治安、医疗救护、防化防疫等装备器材由所在单位提供,抢险抢修专业器材由隆林变电站和百色供电局提供,演练用到的烟雾、假热源、防空警报器由人防部门提供。

关系理顺,攥指成拳。笔者在现场看到,整个演练指挥顺畅,行动迅速,配合默契,保障有力。

演练中,督导组还设置一个环节:一名可疑人员突破警戒线,混入变电站内,持刀哄抢闹事,治安队员立即围捕,将其控制。隆林县公安局特勤大队副大队长范永科告诉笔者,他们把变电站当作重点对象加强巡逻,变电站也要有意识地培养治安队伍,以应对战时敌特分子的渗透破坏活动。

百色市人防办副主任赵克金介绍说,在市政府支持下,重要经济目标遇到紧急情况时,人防办可以征用社会资源,所需经费纳入财政预算,进一步提高了重要经济目标的应急战备能力。

### 南宁市:军地联合完善防护技术

白色烟雾铺天盖地,5架无人机呈“回”字形盘旋……9月3日,广西南宁市人防办以该市某大型水库遭敌空袭为背景,开展紧急防护演练。

该人防办依据水库地形特点设置演练课目。水库周边有山,他们在水库上边施放烟雾,设置山间雾气的战场环境(图②)。同时,把干扰器挂在无人机上,将干扰源前置,与角反射器互相配合,进一步提高干扰能力(图①)。

为提高战时快速防护能力,该人防办与驻军建立协调联络机制,依托当地武装部在重要经济目标附近编组人防专业队伍,缩短了机动时间。组织演练的南宁警备区副司令员雷云久表示,今后将不断整合军地资源,改进防护技术和方法,进一步提高重要经济目标防护能力。

李 钊、谢晓林摄影报道



## 二小时,夜间卸载一个旅

驻济南铁路军代处

**本报讯** 夏海涛、尹义高报道:凭借标记信号密切协同,运用规范口令高效指挥。夜幕下,一辆辆履带式装备快速精准定位到平车指定位置……9月上旬,在保障陆军某部整列运输任务中,驻济南铁路军代处在2小时内完成人员和装备的卸载任务,让官兵啧啧称赞。

这次保障任务中,军代处应用了自己研创的“两线、两员、三灯”铁路装卸方法。即:平板边沿设置警戒线、中心设置引导线,装备前方一名引导员、侧面一名定位员,车辆打开示廓灯、引导员手握红色指示灯、定位及加固人员携带照明灯。

这种办法专门用于提高铁路夜间装卸效率。随着管区内部队实战化演训活动的增多,对军运保障提出了更高要求。相比于白天作业,夜间能见度低,组织难度大,安全系数小,一开始,军代处总是勉强勉强在规定时间内完成保障任务。

“打仗最需要什么就练什么,保障最缺什么就专攻什么。”军代处党委一班人决定集中力量,攻克夜间装卸这道难题。他们成立课题攻关小组,对以往运输保障中存在的问题进行系统梳理,联合铁路部门和任务部队开展针对性演练,研究出多种行之有效的办法。除了“两线、两员、三灯”等具体操作方法,军代处还修订应急预案,必要时采取集中装卸、停装商运货物、启用备用车底等多种方式,确保部队夜间快速高效机动。