

台风“山竹”来袭前,广州市取消多项大型活动,人防演习却如期举行

广州：“羊城天盾”风雨无阻

■本报记者 汪娜

「九·一八」不只是铭记

■和治伟

“九·一八”，中华民族的耻辱日。这一天，全国上百座城市进行了防空警报试鸣活动，有的还组织开展了人防疏散演练，让人防防空再次进入人们的视野。

但从影响力来说，一些城市和对塑造人防品牌的重视力度和相关投入还不够。

之所以如此，大概有以下几方面的原因：从职能定位来看，作为防范和应对战时空袭的专职机构，人防体系具有鲜明的国防指向和独特的体系特征，其主要功能是备战、慑战、止战，“重做轻说”的特点更为明显；从部门关联来看，人防系统的纵向联系较多，与其他党政机构的横向联系相对较少，可供直接调动的资源与利用的条件比较有限。从机构设置来看，人防部门并非经济发展主要部门，在政府序列中也非强势机构，可以说“话语权”不足、发声机会不多。受此影响，一些地区的人防系统社会关注度不够，人防工作公众影响力不足，人防宣传群众认可度不高。

当今社会是全媒体社会，成功的社会活动既需要政府的大力推动，也需要舆论的积极引导，及时的媒体发布、巧妙的媒介运用、良好的公众关系日益受到重视。因此，筹划和开展人防活动，组织者要注重增强品牌意识，掌握塑造技巧，善于统筹协调，发挥综合效益。

发挥警钟长鸣、秣马厉兵的实战准备作用。着眼信息化局部战争防空斗争，围绕“八个行动”，着眼“六种能力”，有效提升人防指挥机构、人防机关的组织指挥能力，以及人防专业队伍、重要经济目标单位的遂行任务能力。

发挥查漏补缺、调控纠偏的检验评估作用。通过训练演练等活动，检验人防工程和设施设备的性能，验证防空袭方案和方法对策的效果，评估人防建设和人防力量的成效，总结经验，发现问题，实时调整，及时纠正。

发挥面向社会、惠及大众的能力提升作用。鼓励广大学生、城镇居民参加人防活动，了解防空警报信号的种类，掌握基本的防空知识与技能，提高紧急避险和自救互救能力，提升自我防护能力。

发挥广泛告知、人人皆知的国防教育作用。将人防活动作为开展国防教育的大好契机，利用多种媒体和平台开展宣传，增强“天下虽安，忘战必危”的危机意识，强化“居安思危、有备无患”的忧患意识，树立“天下兴亡、匹夫有责”的责任意识，牢固树立国防观念。



战时听到防空警报的正确应对方式

- 1 快速进入指定的人防工程或紧急疏散地。
- 2 来不及进入人防工程的市民就近分散，可隐藏在矮墙、花坛、墙角等旁边。
- 3 在室内要避开玻璃窗、高书架、衣柜及悬挂物品等。
- 4 在室外要避开高大广告牌、楼房、吊车及高压线等，远离加油站、燃气站等易燃易爆区域。

如何快速进入人防工程？



- 1 服从现场工作人员的疏导，不停留、不拥挤、不吵闹。
- 2 背背包，不夹包、不提包，抱小孩，不牵着小孩走。
- 3 无灯时，要腾出右手，靠右侧探摸快速进入人防工程。



9月13日，超强台风“山竹”即将在广东登陆的消息传来，原定于14日至16日举行的多项大型活动均被取消。广州供电局供电抢修专业队却在这一天同时接到两个通知：一是，“羊城天盾”城市人防防空演习照常举行，专业队负责在罗冲围储油罐场进行供电抢修课目演练；二是，台风“山竹”登陆期间，专业队伍随时准备执行供电抢修任务。

15日10时20分，“羊城天盾-2018”城市人防防空演习就在这样的背景下拉开了帷幕。

让市民知晓，人防就在身边

代号为“羊城天盾”的城市人防防空演习已连续举办19年，是广州人防工作的一张名片，今年的参演人数更是达60余万人。可是2000年，广州市民对防空演习是陌生的，有的甚至产生恐慌情绪。之后几年，对“羊城天盾”人防演习的反对之声不绝于耳。

广州人防办指挥通信处处长来源第一次负责筹划“羊城天盾”演习时，提前了3个月做动员工作。每次敲开企事业单位领导的大门，对方一开始都是客客气气的，但一提到“参加演习”，都会说：“演习是部队的事情，和我们没有关系。”

对此，来源说：“身处和平时期太久，大家对人防有距离感很正常。若让老百姓真正了解人防、熟悉人防、走进

人防，反对的声音自然会少。”

实际上，人防宣传更侧重提高民众在战时自救互救的能力，需要市民掌握的知识技能并不复杂。该办法规宣传处处长张杰军总结：“人防宣传重点就是要告诉市民空袭来了该怎么办。”

想要回答好这个问题，第一步就是听懂空袭警报。除了每年9月在全市范围内拉响防空警报，广州人防办为社区人防工作站配备手摇警报器，社区居民动手摇一摇，按照“6秒起、6秒落”的次序，就能体验空袭警报。

听到警报后，往哪里藏？打开“广州人防”微信公众号，找到“人防专栏”板块，点击“掩蔽疏散”，市民就能立刻获知距离自己最近人防工程的位置。张杰军向记者展示了一套人防漫画挂图，各类群体需要掌握的人防知识和应急技能一目了然，这样的挂图张贴在广州市各个街道和社区。

事实证明，在市民面前“多刷存在感”效果很明显。这几年参加“羊城天盾”人防演习的企事业单位不断增加，人数也是逐年递增，新闻媒体对演习的关注度不断提高。2016年，“羊城天盾”人防演习被评为广州市直机关为民服务五大品牌之一。“要知道这可是老百姓一张票一张票投出来的。”该办法规宣传处调研员伍继廷说。

教会一个学生，带动一个家庭

就在“羊城天盾”演习的前一天，广州市510所中学同步组织了人防疏散演

练，参演人数和规模是历年“羊城天盾”人防演习之最。

9月14日9时20分，记者在广州市江南外国语学校看到，预先警报响起后，教师立即组织学生有序疏散到操场等空旷地域，3分钟后1000名师生集结完毕。当空袭警报响起，学生们立即伏地，借助周边有效掩体保护自己，动作标准熟练。

采访中记者发现，学生对人防知识较为了解，不仅能准确分辨不同的防空警报，而且对战场自救互救技能熟稔于心。初中二年级学生邓曦睿告诉记者，虽然这是她第一次参加人防演习，但之前听过好几节人防讲座，对疏散流程和自救技能有所了解。

广州人防办主任叶锦祥表示，组织中学生人防演习不仅能提高学生的防空防灾技能，而且能够通过教会一个学生，带动一个家庭，实现人防教育宣传效果的最大化。

正因如此，广州市初级中学安排了“三防”知识教育课，结合国防教育、公共安全教育等课程嵌入式开展。所有中学的初二二年级学生每年都会到市人防教育培训基地开展为期一天的人防训练，对人防知识和实践课目进行集中强化学习。高中阶段的人防教育则尝试纳入学生军训内容。今年7月，广州市人防办、广州市委宣传部、广州市教育局等5个部门联合下发《加强中学人防教育与国防教育融合发展发展的通知》，继续推动中学生人防教育与国防教育一体化、一体化组织、一体化落实。

学校组织防空演练，看台上聚集了一批前来观摩的学生家长，徐女士就是其中一位。“以前只知道人防演练就是警报拉响后，市民携家带口跑到空旷区域躲避。自从去年10月，孩子走进市人防教育基地参加为期一天的人防知识学习，回来向我普及学到的知识时，我才意识到自己对‘人防’的认识有多狭隘。学校组织学生开展人防演练是一件好事，我作为家长全力支持。”徐女士如是说。

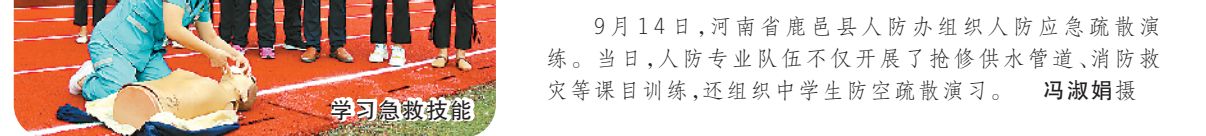
地下空间，加载平战一体功能

恐慌和有序，紧张和警觉，区别往往只在一闪念。在地铁增城广场站平战转换演习现场，记者感受尤为明显。今年，“羊城天盾”演习首次在地铁内组织大规模、全要素的平战转换演练。在地铁工作人员的指引下，记者跟随市民体验了紧急疏散的过程。

地铁是城市居民最常用的公共交



应急疏散



学习急救技能

9月14日，河南省鹿邑县人防办组织人防应急疏散演练。当日，人防专业队伍不仅开展了抢修供水管道、消防救灾等课目训练，还组织中学生防空疏散演习。冯淑娟摄

安徽：人防指挥部训练贯穿全程

■本报特约记者 杨开斌

9月18日，是安徽省“防空警报试鸣日”。

9时18分，随着安徽省副省长、省人防办指挥部部长李建成一声令下，防空警报在全省统一鸣响。以试鸣为契机的大疏散、大演练、大宣传活动在江淮大地拉开帷幕。

人防指挥部由党政军首长和机关组成，人防机关协调指挥部训练难度大、困难多、力量弱。大多数城市在组织防空警报试鸣活动时，很难组织指挥部成员全员参加，且指挥长仅负责下达拉响警报的命令。

9时30分，在安徽省人防办指挥部的训练力度，专门成立训练领导小组，副省长、省人防办指挥部部长担任训练组长，按照训练计划，狠抓训练人员、时间、内容的落实。

据悉，他们已经连续5年开展皖北、皖中、皖南分片轮转训练，组织人防指挥部成员进行了以消除空袭后果、地震应急救援、临战疏散安置、重要经济目标防护等为课题的演练。省人防指挥部还将各级人防指挥部训练引入考核评估机制，每年

抽查3个城市，进行人防军事斗争准备检验评估，使人防组织指挥保障能力得到有效提升。

预先警报拉响后，疏散行动在安徽省各地展开。

滁州学院5000余名大一新生在人防志愿者引导下，紧急疏散到指定地域。市人防办通过无人机图传系统，将疏散过程传送到省、市两级人防指挥部。

阜阳市第三中学，4600余名师生听到预先警报后，3分钟内疏散完毕。当有学生“受伤”时，医疗救护人员能够快速处置，现场秩序井然。

淮南市组织了重要经济目标防护演练，首次采取烟雾障碍、空飘气球、角反射器等防护手段，对“敌”空袭兵器进行干扰。宣城、亳州、马鞍山、蚌埠等城市也依据本地实际，同步组织防空防震应急救援演练。

在这一过程中，人防指挥部成员全程坐镇“中军帐”，通过人防指挥信息系统，远程指挥各地的演练活动，并临时处置各种突发情况。

宁夏：11个人防重点城市试鸣警报

本报讯 张松涛、记者路波报道：“呜……”9月10日10时，伴随防空警报声响起，宁夏11个人防重点城市同步开展防空疏散演练。

2007年，自治区政府将每年9月15日定为宁夏人民防空警报统一试鸣日。今年恰逢宁夏回族自治区成立60周年，9月中旬，区内各类活动较多，防空警报还要不要拉响？“越是欢庆盛典，越要铭记不忘国耻。”基于这种考虑，自治区人民政府决定防空警报试鸣活动照常组织。

为了提高各级党政机关、院校和企事业单位的重视程度，自治区通过区内各级电视、广播、报刊和网络媒体在9月7日前发布警报试鸣公告，还分别协调中国移动、中

国联通和中国电信发布了警报试鸣公益短信。9月10日，记者在银川市育才中学看到，师生根据警报类型开展不同的演练。据自治区人防办指挥通信处处长王银森介绍，当日该自治区共有137个机关单位、87个社区（小区）、231所学校的33.4万余人参加防空疏散演练。

国联通和中国电信发布了警报试鸣公益短信。

9月10日，记者在银川市育才中学看到，师生根据警报类型开展不同的演练。据自治区人防办指挥通信处处长王银森介绍，当日该自治区共有137个机关单位、87个社区（小区）、231所学校的33.4万余人参加防空疏散演练。

自治区人民政府决定防空警报试鸣活动照常组织。

为了提高各级党政机关、院校和企事业单位的重视程度，自治区通过区内各级电视、广播、报刊和网络媒体在9月7日前发布警报试鸣公告，还分别协调中国移动、中

国联通和中国电信发布了警报试鸣公益短信。9月10日，记者在银川市育才中学看到，师生根据警报类型开展不同的演练。据自治区人防办指挥通信处处长王银森介绍，当日该自治区共有137个机关单位、87个社区（小区）、231所学校的33.4万余人参加防空疏散演练。

本版制图：张锐



勿忘九一八撞钟鸣警仪式