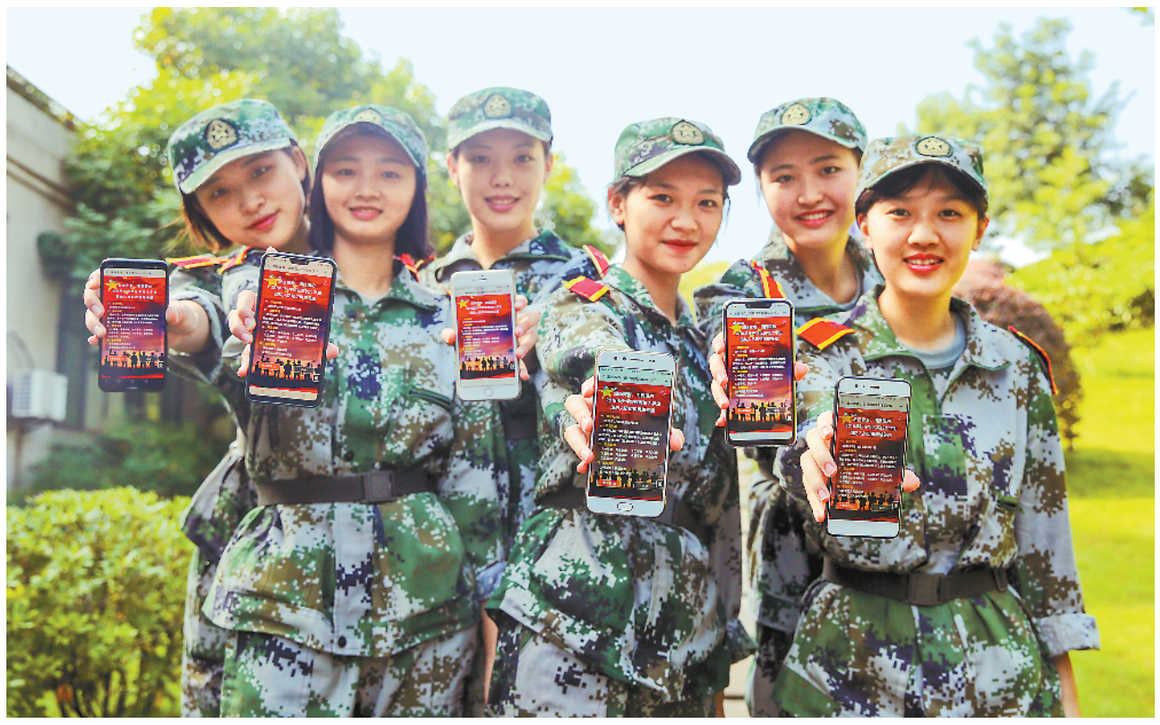

9月中旬以来，重庆市民防办面向沙坪坝区11所高校新生，开展“激扬青春，固我国防”人民防空知识网络答题活动。截至9月20日，已有2万余名大学生参与此项活动。图为重庆电子工程职业学院2018年大学新生军训间隙进行网上答题。 王诚洁摄

健全人防训练领导管理体制

■丁佐荣

近来，以全民国防教育日、“九·一八”警报试鸣等为契机，各地人防训练进入一个高潮期。人防训练是防护能力生成的基本途径，但过去一段时间的关注点往往集中在训练内容、训练方法上，对训练领导管理体制研究不深、探索不够。

人防训练领导管理体制包括训练决策、计划、组织、控制和协调等，在整个人防训练体系中处于主导地位，既是正规训练秩序、提高训练质量的重要因素，又是完成训练任务、增强人防战斗力的组织保证。为此，应积极破解制约人防训练质量提高的“瓶颈”，改革创新、主动作为，努力构建符合人防实际、适应实战化训练要求的训练领导管理体制。

建立人防训练统管机构，从根本上解决训练决策权、执行权、监督权不分等深层次问题，是健全人防领导管理体制的基础环节。从横向看，这个统管机构应涉及战区、各级人民政府和军事机关、人民防空主管部门。

战区协调军队有关单位为人民防空训练、演习提供空情预警信息和必要的装备器材保障，并把人防系统纳入联合作战、联合训练、联合保障的“大盘子”，防止人防演练自导自演、自说自话，确保战时人民防空行动在全局中筹划、在大局下展开。

省、市、县地方人民政府和同级军事机关领导本行政区域内人民防空训练工作，依托人防指挥部，成立由政府分管领导为组长的人民防空训练领导小组，负责审定训练规划计划，研究解决训练重大问题，组织相关部门和单位参加人民防空训练和演习，指导、检查、考核、评估训练工作。

人民防空主管部门承办本行政区域人防训练工作，牵头成立由相关部门和单位组成的人民防空训练领导小组办公室，下设综合计划、考核评估、训练保障等组织，负责拟制训练规划计划，落实训练人员、训练内容、训练时间和训练保障，组织开展训练活动，总结报告训练情况。

明确人防训练管理各个部门职能，改变部门之间训练任务畸轻畸重的现象，是健全人防训练领导管理体制的当务之急。人防训练对象数量众多、类型各异，既需要各部门通力合作，又需要明确分工。人防指挥部、人防机关、人防指挥信息保障中心、群众防空组织、重要经济目标单位的训练，应由指挥通信部门负责组织；人防工程维护管理单位、工程技术保障的训练，应由工程管理部门负责组织；城市居民的宣传教育及疏散训练，应由人防宣传部门负责组织。通过明确责任，改变目前人防训练由指挥通信部门大包大揽的现状，逐步建立与职能任务相匹配的训练责任制。

健全训练督查机制，防止组训单位既当“运动员”，又当“裁判员”，是健全人防训练领导管理体制的重点和难点。解决这个重难点问题，应通过设立专职监督机构，把训练监督职能与训练决策、计划和执行职能相分离，使训练活动在纵向上由组训部门加强指导和控制，在横向上由监督机构加强监督和管理。

按照权威性与严肃性兼顾的原则，组建专职训练监督机构。一方面，由军事机关牵头、安排院校机构参与，让专业人员评估人防训练；另一方面，把地方党委、政府督查室以及组织人事部门纳入进来，推动训练评估结果与人防部门单位评先、个人成长进步挂起钩来，进一步调动人防部门提升训练质量的积极性。

动员之声

基层人防指挥员披挂上阵挑重担

浙江省嘉兴市人防办注重打基础结硕果

■本报特约通讯员 肖 峰

筑牢基石

碎石街道人防指挥部组织人员紧急疏散，海州、马桥街道人防指挥部分别负责临战人员疏散与安置，海昌街道人防指挥部配合重要经济目标单位展开伪装防护……9月13日，浙江省嘉兴市人防指挥部开展实兵演练，基层人防指挥员成为演练主角。

人防指挥部，囊括党政军群各个系统，涉及国计民生各个行业，是平时组织战备建设、战时指挥防空袭行动的决策指挥机构，对于整合全社会资源、铸就坚不可摧的护民之盾具有重要意义。目前许多地方开展人防指挥部演练，大都是省一级搭台，市、县两级唱戏，镇（街道）一级鲜有作为。为什么嘉兴市“风景这边独好”？

“城市是人民防空的重点，城镇、街道自然就是重点区域。镇（街道）一级在工程建设、人防宣教方面的职责，可由上一级替代，但在组织指挥上不可替代，否则就会造成战时指挥的缺位和越位。”嘉兴市人防指挥部副指挥长、人防办主任陈铭嘉介绍说，本着这一思路，2013年他们就在全市72个重点镇（街道）设立人防办，组建人防指挥部。

挂起牌子，更要压实担子。紧接着，嘉兴市启动基层人防规范化建设。经过3年努力，所有镇（街道）人防指挥部均建成办公室、会议室、资料室和器材室“四室”，基本实现机构健全、人员到位、场所落实、制度完善。

人防指挥部要保持正常运转，既需要有阵地，更要有高效的通信手段。但对于一个镇（街道）来说，单纯为建设人防指挥平台立项出资也绝非易事。另起炉灶不易，就借梯上楼。

2015年，浙江省提出建设基层治理体系综治工作、市场监管、综合执法、便民服务“4个平台”。“何不把镇级人防指挥中心建成服务综合治理的信息平台？”市人防办乘势而上，协调地方党委、政府，把镇（街道）人防指挥中心与“4个平台”同步设计、同步建设、同步使用、同步维护，形成独具嘉兴特色的“4+1”模式。目前，全市建成“4+1”平台6个，改造升级“4+1”平台20个，并以每年3至5个的速度稳步推进。

“处于军地结合部、接受双重领导，是人防部门的最大优势。”嘉兴市人防办指挥通信处处长张灵说，他们发挥这一优势，与基层武装部共建共用人防指挥部“四室”和人防指挥中心，进一步形成抓建合力。

成立人防指挥部的目的是使其发挥作用。每建成一个镇（街道）人防指挥中心，嘉兴市人防办就安排这个镇（街道）加入演练行列，在实现互联互通的同时协调联动。截至今年9月，所有已建成指挥中心的镇（街道）均已上阵参演。

笔者在演练现场看到，参演的镇（街道）人防指挥部成员指挥流程熟悉、排兵布阵有条不紊、相互之间配合紧密。视频画面显示，遂行任务的人防专业队伍也行动迅速、训练有素。

嘉兴市人防办副主任梁兴甫说，基层人防指挥部上阵参演，经历了从看客到主角的转变。最初，一些指挥部成员以兼职工作多、演练专业性强为由，只观摩、不上阵。随着观摩次数的增多，大家认清了基层人防指挥部的重任，面对面组织群众防空防灾。重任在肩，哪有袖手旁观的道理？不少镇、街道人防指挥部开始主动请缨。

随着基层指挥员逐渐进入情况，市人防指挥部开始交任务、压担子，使演练由最初的网上推演逐渐向动用实兵转变。人防部门在全市45个镇（街道）组建近2000人的志愿者队伍，并定期开展骨干培训和技能比武，不断提高应急救援能力，使基层人防指挥部有了一支建在身边、抓在手中、用在关键的队伍。

演练场上进入角色，实际工作派上用场。采取“4+1”模式建成的人防指挥中心，融合了城管、交警、综治等多个部门实时信息，成为镇（街道）实施应急指挥的首选场所。近年来，在G20杭州峰会、世界互联网大会等重大安保行动中，人防部门依托基层指挥中心，及时发挥了平时服务、应急支援作用。

从2017年开始，浙江人防探索人防指挥部常态化运行的方法途径。以此为契机，嘉兴市人防办对镇（街道）人防指挥部进行重新整组，强化成员单位工作职责，探索建立指挥中心24小时专人值班制度，努力把上阵参演的成果转化为应战应急的实际能力。

9月中旬以来，北京市民防局依托10余所高等院校，持续开展防空防灾宣传活动。图为一名大学生在民防宣传车上参加AR体验活动，骑单车寻找城市人防标识，左上屏幕显示的即为人防工程标识。 王占明摄

广西玉林着力提升人防系统施训组训质量

干部捆在一起训 队伍合在一起练

■欧荣光 本报特约通讯员 余新权

双赢之举

9月16日晚，台风“山竹”过境广西玉林，该市隆盛镇平坡村多根电线杆被吹断。人防抢险分队连夜出动紧急抢修，使该村在最短时间内恢复供电。

平时训练有素，遇事方可从容应对。谈起成绩的取得，玉林市人防办副主任刘刚说，这离不开玉林军分区的指导帮带。

玉林市人防办成立时间不长，正式人员编制少，其训练工作一度徘徊不前。在研究改进措施时，办党组一班人决定搭上顺风车，发挥好军事机关的优势，提高自身的训练层次。

“在党的绝对领导下，人防系统接受军政双重领导，军分区有责任帮助你们提高训练水平。”玉林军分区政委谈汪洋这样回复人防办领导。

此言不虚。在9月18日的演练中，玉林军分区副司令员范江文带工作组全程指导，并在演练器材、通信保障上提供支持。此前，演练方案也由军分区审核把关。

笔者了解到，从2016年底开始，军分区就安排人防干部同步参加本级机关的军事理论、轻武器射击、野外生存等基础训练。“一开始很吃力、跟不上，经过一期集训就进入情况了。”人防办信保中心主任李韬告诉笔者，当初大家认为比较吃力的识图用图，现在也已基本掌握，为战时快速了解战场态势打下了基础。

信保中心工作人员周晖深有感触地说，与军分区机关干部一同训练，学会的不仅是军事理论和技能，还有严谨细致的工作作风。参照部队做法，人防部门在组织通信分队训练时，对基本要领、训练口令甚至出入列动作都进行规范，使人防队伍的兵味日益浓厚。

人防干部与军分区干部捆在一起训，人防专业队与民兵队伍合在一起练。前几年，民兵与人防专业队重复编兵、交叉编兵现象较为突出，通过合训合练，不仅及时发现和纠治此类问题，而且有效破解了人防专业队缺少教练员、训练场地、专业装备的难题。

随着施训组训水平的逐步提高，人防办主动向军分区请缨，参加国动委演练。2年来，玉林市国动委组织的2次综合演习，均设置人防指挥席位，增加防空警报鸣放、居民疏散掩蔽、消除空袭后果等人防训练内容，组织人防专业队实兵实装参演。玉林市人防办被广西壮族自治区人防办表彰为“新大纲试训先进单位”，在全区人防工作目标管理考评中也名列前茅。

训练水平的提升促进了重难点工作的突破。2017年12月，经军分区提议，人防综合训练基地建设成为当年市委议军会一项议题，并被顺利通过。近年来，在军地双方的大力支持下，训练基地建设、信息化建设、机构及人员设置等6项人防重点工作被列为市政府专项督查内容，营造了各级各部门关心支持人防建设的良好氛围。

驻沈阳铁路局长春军代处

巧让列车转向 卸载提速六成

■胡 兴 汪学潮

在四平车站，满载装备的军列到站时先围着车站绕半个圈，这是为何？前不久，驻沈阳铁路局长春军代处在保障某部运输任务时，采取新总结的列车转向法，让装备卸载提速60%，比以前节约近2个小时。

驻四平站军代处参谋杨天明介绍说，以前军列到站后车上装备恰与接送装备的平板车方向相反，因无法倒车卸载，只能靠小列车利用侧面站台进行卸载，既费时费力又不安全。这一次，军列绕半个圆后，车尾变车头，进站后车上装备可从平板车上顺势开上站台。

列车转向并没有想象的那么简单。四平站既有环线，又有高压电网和多组铁路信号装置，加之部队常有一些装备超限，利用环线组织列车转向存在不小的风险。

“风险再大，也要研究解决的办法。”为提高卸载效率，军代表们主动走访任务部队，对现有装备逐一测量，掌握准确的数据资料。同时，积极与铁路车站、电务、工务等部门沟通协作，将限界要求与装备尺寸一一比对。经过反复论证，他们总结出这套列车转向法，除装载超限超宽重装备外，军列均能实施调头运行。

动员快讯

贵阳市人防大数据建设初见成效

数据平台助力指挥员决策

■本报特约通讯员 田茂姣

人防工程能否容纳附近居民？社区居民如何找到最近的疏散线路？怎样合理保障工程内人员的生活所需……9月18日，在贵州省贵阳市人防演练中，人防部门第一次运用2个数据平台，对以前“概略瞄准”的问题进行精确测算，使决策指挥的科学性大为增强。

演练中，贵阳市人防办运用的第一个数据平台是“战备数据可视化一张图”（以下简称“一张图”）。笔者在演练指挥部看到，指挥员打开“一张图”，全市人防工程分布情况，各处人防工程详细位置、建筑面积、可掩蔽人数等信息逐一显现在电子大屏幕上。在融入遭受空袭区域人口数据后，平台自动生成人防工程掩蔽能力示意图，指挥员根据示意图，优化疏散方案，定下行动决心。

该办运用的第二个数据平台是“基于BIM智能化综合管理的人防地网系统”（以下简称“地网系统”）。“地网系统”启动后，可持续监测人防工程内部各项指标，将风、水、电及空气状态等数据实时传给指挥部，指挥员据此判定工程内人员安全系数，并随着安全系数的变化，及时采取应对措施。

据该办副调研员姚祯群介绍，以前指挥员作决策需要翻阅防空袭预案，再结合遭受空袭情况逐项推算，不仅耗时长，而且多为“概略瞄准”；使用2个平台后，贵阳市每个行政区的疏散人口比例、疏散最优路径、接收地域最大容量等，都可快速显示出来，使指挥员的决策时间由过去的几十分钟缩短为现在的几分钟。

贵阳市人防办主任张彪告诉笔者，2个数据平台的投入使用，得益于他们积极开展的大数据建设。近年来，贵阳市人防办借助贵州发展大数据的先行优势，积极建设人防大数据。他们采取开放、共享的办法，联合科研院所，共同攻关相关课题。2018年7、8月份先后通过验收的2个数据平台，便是与科研院所共同攻关的最新成果。

他们还按照打一仗、进一步的思路，不断对上线的数据平台进行升级改造。9月18日的演练结束后，该办通过梳理存在的问题，明确了完善2个数据平台的方法措施：在“一张图”上融入更多的人口、交通数据，并及时更新，确保平台生成的方案时效性强、不失真；增加“地网系统”人数统计功能，当人防工程内的掩蔽人员超过其最大容量时，系统自动报警，指挥部快速疏导，最大限度地保护人民群众生命安全。