

# 优化人防训练运行方式

■丁佐荣

任何一项工作,其运行方式科学合理,则事半功倍;反之,则事倍功半。随着人防实战化训练的兴起,优化训练运行方式,改变不利于防护能力生成的习惯做法,已成人防系统当务之急。

科学划分训练阶段,解决施训时间偏长难落实的问题。我国人民防空训练实行周期制,以5年为一个训练周期。显而易见,只有把长达数年的训练周期划分为若干阶段,才有利于训练落实。

人防指挥部、人防机关、信息保障中心、重要经济目标单位可采用“前2年打基础、第3年逐级合成、第4年综合演练、第5年总结提高”的阶段划分方式开展训练;群众防空组织可结合队伍整组同步训练,按照自然年度划分基础训练、要素集成和演练评估3个阶段;居民群众可结合防灾减灾日、全民国防教育日参加训练。

实行分级分类训练,解决低层次循环的问题。人防训练对象众多、专业繁杂,而且人防指挥部、群众防空组织、居民群众等训练对象每年变化较大,年年上一年级、低层次循环的问题非常突出。人防部门在组织训练过程中,应严格按照分级递进、逐级提高的思路,系统设计周期内的训练内容和标准,实行分类分级训练。

各省(自治区、直辖市)人防部门可

每年组织省、市两级人防指挥员培训班,对指挥基础知识、基本技能进行培训。县级人防指挥员的培训由国家人防重点城市人防指挥部负责。人防专业队伍每年组织一次骨干训练,新入队的专业队员及时参加基础训练。

志愿者队伍则区分专业和等级开展训练,其中高等级的由人防部门直接组织,低等级的由人防志愿者机构自行组织,训练成绩作为晋级的依据。居民群众重在加强防护技能培训。大、中、小学生完成不同层次防护训练后,人防部门发放相应合格证书。

建立联训联演机制,解决人防部门大包大揽的问题。按照“谁牵头谁组织,谁有任务谁参训”的原则,明确人防指挥部各个成员单位职责及协调程序,确保成员单位按照战时职责落实训练任务,改变不论出现什么情况,都由人防部门大包大揽的现象,确保平时训练内容与未来行动目标相一致。

合理规划国家、省、国家人防重点城市三级重点防护片区,由区域中心城市牵头,建立由军地双方参加的领导小组,健全联席会议、规划计划、情况通报、督导检查、考核考评等制度,形成常态化开展人防跨区域支援训练的机制;还应充分借助院校、驻地部队、训练基地、科研机构在指导和保障军事训练方面的优

势,协调开展观摩互学、联合教学、联合演练、联合攻关,培养人防训练骨干,促进训练水平提高。

滚动修订训练法规,解决组训过于随意的问题。人防实战化训练是一个动态发展的过程,要着眼形势任务的需要,不断修订完善训练法规内容。2015年7月,国家人防办颁发《人民防空训练规定》和《人民防空训练与考核大纲》,从此,人防训练与考核有了基本遵循。当前,应尽快出台配套条例,细化人防实战化训练的目标、内容、标准和方法。

当前,基于信息系统集成训练已成为信息化条件下人防训练的重要方式,基地训练、模拟训练、网络训练已成为信息化条件下人防训练的重要手段,应急救援行动训练已成为人防日常训练的重要组成部分。人防部门应在系统总结训练经验、提炼训法做法的基础上,使之固化成法规内容,为规范人防实战化训练提供基本依据。



国庆节前夕,广西田东县举办人防主题文艺晚会。晚会不仅有当地壮族群众喜闻乐见的快板和山歌,而且穿插了人防知识有奖问答,使观众在获得艺术享受的同时增强了国防观念。图为少年儿童在晚会上表演节目。覃源摄

## 浙江省嘉善县 防灾教育向新居民子女拓展

■本报特约通讯员 戴光明

9月27日,浙江省嘉善县慈山教育集团人防教育共同体成立。该集团在嘉善县8所民办新居民小学的基础上组建而成,此举标志着该县把新居民子女正式纳入防空防灾教育计划。

新居民,是在对城镇务工、经商、创业等,但非本地户籍、有固定住所的外来人员的称呼。由于新居民子女学校教学设施比较简陋,师资力量相对薄弱,一度成为学校人防教育中被遗忘的角落。

前不久,嘉善县人防办到某新居民子女学校进行调研。不承想,该校4年级的130余名学生竟没有一人知道5月12日是我国防灾减灾日。这件事使校方和人防部门深受触动,也由此深化了双方共识:落实防空防灾教育,绝不能让一个新居民子女掉队!

新居民子女学校条件有限,如何开展人防教育并确保教育效果?经广泛征求各方意见,人防部门决定借鉴当地普遍运用的教育共同体模式推动这项

工作落实。县人防办依托慈山教育集团,面向集团下辖的4所小学,成立人防教育共同体。共同体涉及学生5200余名,由负责人防教育试点任务的学校牵头开展教学活动,其他3所小学自愿加盟。据县人防办主任冯斌介绍,人防教育共同体将按照师资共育、课程共享、活动共办的思路,定期开展校际之间的教学交流、技能竞赛等活动;同时人防部门借助嘉善县人防教育体验馆等优势资源,免费提供教材、教具和场地,共同推动全县新居民子女人防教育落地生根。



## 云南省永平县防空演练克服人少事多矛盾的秘诀是—— 千钧重担大家挑 人人肩头有指标

■本报特约通讯员 张馨

在刚刚过去的国庆假期,节前开展的一场人民防空演练仍然是云南省永平县干部群众谈论的一个话题。该县人防办主任邓光海告诉记者,这是他们克服人少事多矛盾、坚持训练高标准带来的社会效应。

9月中旬,结合防空警报试鸣仪式,上级赋予该县同步开展重要经济目标防护演练任务。

该办没有组织过类似大项活动,相邻县区的兄弟单位也难以提供现成经验。考虑到人少事多矛盾突出,有人建议,因陋就简,应付一下了事。“人防部门肩负战时防空的重要使命,绝不能因人员少而降低训练标准。”邓光海引导大家克服畏难

情绪,按照实战化要求认真演、扎实练。县人防办及时向县委、县政府和县人武部汇报,争取军地双方的大力支持;向专业人员请教,从难从严拟制演练方案,使方案从接收空情到消除空袭后果环环相扣,一步不落;主动与参演单位对接,敲定参演人员和装备器材的数量以及到位时间;统一各单位人员着装和标识,及时纠正动作拖沓、行动缓慢以及个人防护意识差、相互配合不紧密等问题。

人防办还拉出任务清单,把演练任务分解落实到每名人员头上,做到“千钧重担大家挑,人人肩头有指标。”不少县城干部群众都对当天的演练记忆犹新:伴随着防空警报声,数百枚烟雾弹腾空而起,白色的烟团将目标单位层层遮蔽起来;紧接着,“遭受空袭地带”燃起大火,供水设施损坏……面对严峻形势,县人防指挥部迅速定下行动决心,立即派出专业队伍,严密组织抢险抢修……

参演单位人员纷纷表示,这次演练不仅使他们认清了自身在防空袭中的重要任务,熟悉了组织指挥程序,而且受到一次深刻的国防教育。

通过这次演练,永平县人防办也对自身的地位作用有了进一步的认识:人防部门具有双重领导的优势,只要积极协调、主动作为,就能形成齐抓共管的合力,凝聚起铸盾护民的强大力量。

# 敢于亮剑的底气从何而来

——「秦防·二〇一八」重要经济目标综合防护演练侧记

■本报记者 曹琦 贾勇



以评促建的目的。

在指导榆林市人防办筹划演练时,省人防办机关最初把评估对象定为市人防办。省人防办党组书记尉俊东却引导大家深入探讨:战时人民防空要靠人防指挥部组织指挥,人防办只是指挥部的办事机构。如果把评估对象定为市人防办,不仅难以形成铸盾护民的合力,而且还会给人留下人防只是人防办的事的错误印象。最终,评估对象由榆林市人防办调整为市人防指挥部。

人防指挥部囊括党政军群各个系统,涉及国计民生各行各业,是平时组织战备建设、战时指挥防空袭行动的决策指挥机构。在9月27日的演练中,陕西省人防指挥部指挥长、副省长胡明刚,副指挥长、省军区副司令员张黎鸿带评估组全程检查评估。榆林市人防指挥部指挥长、副指挥长带指挥部成员全部按照实际身份参加演练。

“按照实际身份参演,并不是把迷彩服穿上了事。”省人防办指挥通信处副处长王双社告诉记者,这次演练不仅促使榆林市地下人防指挥所成功验收,而且使群众防空组织的装备器材得以配备齐全。

国防大学教授刘宝庭介绍说,人防指挥部演练是人防训练的重要形式,人员只有按照实际身份参演,不充当和替代,担负人防指挥重任的“关键少数”才能进入角色、了解职责,一旦受命才能由地方领导岗位快速进入战时指挥席位。

### 分队职能由战后救援向战前引偏拓展—— 目标防护用上十八般兵器

此次演练的重点是重要经济目标防护。能源企业、交通枢纽、通信枢纽、城市生命线工程等重要经济目标战时易遭敌方空中打击,且易发生火灾、毒气泄漏、水源污染等次生灾害,如果不能有效防护,就会影响国计民生,损伤民心士气。

陕西省榆林市是全省乃至全国重要能源化工基地,拥有一大批化工企业,是西煤东运、西气东输的起点,未来战争中的重要经济目标防护成为该市一项重大而现实的课题。

演练中,面对目标单位被炸引发的大火和有害气体泄漏,消防灭火、医疗救护、核生化救援、治安管控、心理防护等分队全副武装上阵,联合抢险救援,做到“出现什么情况就能处置什么情况、什么情况危急就先处置什么情况”。

重要经济目标牵一发而动全身,防护时间紧、任务重,需要一支随时拉得出、用得上的队伍,以期“兵来将挡、水来土屯。”近年来,榆林市建成10类群众防空组织,不断在岗位训练、集中训练、综合训练。人防办还拟定扩编方案,进行预编预演,确保战时能够广泛发动社会力量参与人民防空行动。

依托群众防空组织,榆林市人防办还对减少目标遭袭几率进行探索。演练中,人防伪装分队布设各种反射器,发射各类干扰弹、烟雾弹,霎时间目标单位被披上数层保护衣。

国防大学教授陈增增告诉记者,同要地防空、野战防空相比,人民防空属于末端防护,对前者拦截的“漏网之弹”的打击精确度施加影响,使其打不准、打不着,是人民防空的研究重点。多年来,我国各地对此进行不懈探索,形成一整套影响来袭导弹精确度的方法措施,并根据科学技术的发展而不断改进,力求把遭受空袭的损失降到最低,最大限度地保护人民生命财产安全。

### 上下联通由平时方式转为战时方式—— 通信保障采取保底手段

目标防护需要组织指挥,组织指挥离不开通信保障。而在遭受空袭的背景下,通信基站极易受损乃至瘫痪,电话、手机等日常通信手段不能使用,此时,人防部门的通信器材便派上了用场。演练中,人防通信分队现场架设短波电台与上级取得联络,使一线指挥得以及时开设。

据榆林市人防办主任刘绍金介绍,为充分发挥人防在通信保障方面不依赖外源、可保底的优点,该办积极协调,为全市12个县区人防办全部配备机动通信车,每台车均可把一线音视频信息实时回传,为指挥部决策提供依据。演练中,12台机动通信车现场组网,实现“找谁谁在、叫哪哪通。”

为增强复杂电磁环境下的通信能力,榆林市人防办还与陕西省延安市、山西省吕梁市人防办签订通信保障支援协议。演练中,三地人防指挥部均开设机动指挥所,实时进行互联互通,使指挥员犹如有了“千里眼”和“顺风耳”。

上图:人防专业队施放烟幕,对重要经济目标进行伪装防护。

下图:人防专业队对“遭受空袭”的厂区进行洗消、消毒和清除沾染。

胡旭强摄



百米烟幕中空抛雷引偏诱爆,熊熊火焰前救援队大显身手……9月27日,陕西榆林能源化工集团生产厂区内,“秦防·2018”重要经济目标综合防护演练正酣。此次演练既对榆林市人防战时防空能力进行全面检验,又为陕西省人防训练作了示范。

值得注意的是,演练观摩人员中既有陕、甘、宁、蒙、晋等省区人防部门,又有省、市、县三级军事机关。一个地级市人防办敢于亮剑的底气从何而来?陕西省人防办指挥通信处处长王文益介绍说,这是该省人防系统聚焦实战化训练带来的效果。

### 评估对象由人防办调整为指挥部—— 人员参演按照实际身份

综合防护演练是人防建设水平评估的重要内容。从2015年起,陕西省人防办每年都指导一个地级市开展人防演练,并以此为契机,对当地人防建设水平进行评估,以期达到以评促训、

