

努力开创军民融合深度发展新格局

■凌 希



推进军民融合深度发展,是实现党在新时代的强军目标的必然选择。省军区(警备区)作为军民融合的协调部,贯彻落实好这一国家战略,必须站上政治高位、把准职能定位、突出任务摆位、瞄准目标方位,抢抓机遇、乘势而上,努力开创军民融合深度发展新格局。

着眼“站上全局”高位,把融合思想立起来

融合重在统思想,也难在统思想。军民融合参与主体多元,涉及利益多方,当前又处于初步融合向深度融合转化的过渡阶段,尽管总体上已作出“步入提速增效的快车道,基本具备了走得好、行得远的基础”的重大判断,但仍面临诸多现实矛盾和问题,仍有大量的“思想坚冰”要破、“利益壁垒”要拆、“条块门槛”要除。推进军民融合深度发展是一项利国利民的大战略,军地双方要强化大局意识,树立一盘棋思想,要自觉站在党和国家事业发展全局的高度思考问题、推动工作。这迫切需要各级提高全局站位,用军民融合战略统一军地双方的思想和行动。

以“强国梦”愿景凝心聚力。一方面,要引导各级深刻认识到,实现大国崛起,必须把“两个轮子”都转起来、“鸟之两翼”都扇动起来,实现经济建设和国防建设双赢共进;提升大国治理能力,必须统筹好经济资源和军事资源,

打破低效固化的“军地二元体制结构”;积蓄大国竞争优势,必须紧跟世界潮流和军事变革要求,靠深度融合赢得制胜未来的战略主动权。另一方面,更要引导各级深刻认识到,军民融合作为国家战略,推进顺利与否事关伟大事业兴衰、事关强国梦想实现、事关人民群众福祉,军地必须站在国家战略、党的意志和统帅号令的高度上坚决贯彻执行、不折不扣落实。

以“大国防”观念凝心聚力。兵法有云:“善集大成者,赢”。在当前我国由大向强、将强未强的关键阶段,承受的外部压力、面临的内部矛盾越来越多,各种可以预见和难以预见的风险挑战不断涌现,同时厚实经济发展和国防建设根基的任务越来越艰巨。必须牢固树立国家整体安全观,靠“大国防”观念来进一步凝聚国家意志和全社会力量,通过军民深度融合发展的途径,着力构筑集政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、信息、生态、资源及核等 11 种安全于一体的“大安全体系”,真正使“国防是全民国防”“国防观念是大全安全观念”“尚武精神是全社会导向”,真正使融合发展建立在军地高度自觉、军政高度团结、军民高度一体的基础上。

以“强军梦”追求凝心聚力。推动军民融合深度发展,是深化国防和军队改革的三大任务之一。国防动员系统贯彻军民融合全新战略部署,理应瞄准排头、当好先行。要进一步强化抢抓机遇意识,充分看到国家创新发展为军民融合带来新的历史机遇,顺势而为,进一步强化主动作为意识,充分看到省军区(警备区)联通地方的独特优势,写好军民融合这篇“大文章”的舞台很大、空间很广;进一步强化军地双赢意识,充分看到构建军民融合深度发展格局,能够有效统筹地方经济建设“棋局”和国防建设“战局”,

“融”则两利,“合”则双赢。

着眼“协调服务”定位,把融合职能担起来

新一轮国防和军队改革,赋予国防动员系统拓展军民融合协调职能,省军区(警备区)系统要当好决策咨询的“智囊团”、当好需求对接的“联通桥”、当好军地协调的“总枢纽”、当好末端落实的“助推器”。在这“四个当好”职能中,其核心职能是协调,就是着力解决好协调什么、怎么协调、与谁协调的问题。

发挥好参谋助手作用。围绕“经济建设为国防建设提供雄厚的物质基础,国防建设为经济建设提供坚强的安全保障”这个大目标,围绕当前急需解决的问题、急需完成的任务、急需构建的机制,真正用好参与决策权,当好“国防代言人”,推动国防需求进政府工作、进经济布局;用好建议监督权,为地方不折不扣贯彻国防需求、执行中央决议提好建议、出好主意;用好考评监督权,督促各级抓好军民融合任务落实,促进经济布局调整与国防需求有效对接。

发挥好铺路搭桥作用。省军区(警备区)作为所驻省(市)最高军事单位,是密切军内军地关系、推进军民融合深度发展的关键一环,必须担起牵头责任,为推动军民融合发展“穿针引线”“铺路搭桥”,让军队需求与地方供给频繁对话、自主对接。要协调驻军部队主动作为、深度参与,努力在军地之间搭起需求对接之桥,走出军队后勤融合保障新路子;搭起协同创新之桥,探索国防科技工业融合发展新领域;搭起共享的舞台很大、空间很广;进一步强化军地双赢意识,充分看到构建军民融合深度发展格局,能够有效统筹地方经济建设“棋局”和国防建设“战局”,

发挥好服务保障作用。省军区(警备区)系统履行军民融合协调职能,很大程度上就是做服务。既然是服务,就要有大服务的格局和情怀,尽力把军队“所需”变成地方“所能”,为战斗力和生产力双向生长提供双向贡献。要充分发挥区位优势 and 桥梁纽带作用,积极主动服务地方经济社会发展,引介军队重大工程、重大项目落户驻地;积极主动服务高新技术企业,以军队需求牵引研发生产方向;积极主动服务驻军部队,统筹建设发展需求对接政府职能部门落实。

着眼“姓军为战”摆位,把融合需求统起来

军民融合之于军队,目标是战场,目的是打赢。军队推进军民融合深度发展,应突出“姓军为战”,紧紧抓住国防需求这个源头和指向,把军事需求牢牢贯穿于地方各项建设之中,把作战能力建设深深植根于经济社会发展中,真正实现平时与战时的深度衔接、潜力与实力的顺畅转换。

国防教育要努力实现军地同频共育。坚持从问题入手,着力解决党委政府职能部门合力不够、军事机关主导不够、社会力量参与不够等问题,切实合力合势,形成党政军民主动作为、社会各界踊跃参与的生动格局。把国防教育纳入全民教育体系同步筹划、纳入核心价值观同步培育、纳入城市精神文明创建活动同步推开,真正站在民族铸魂工程、城市文化工程、市民素质工程高度,推动国防教育普及深入、融入城市精神血脉。把国防观念和尚武精神作为核心内容突出出来,真正让“安不忘危、富不忘战”成为国民共识,让“关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防”成为价值取向。

兵役征集要努力实现军地集智共

“笔杆子”要实起来

■戈维程

在机关工作中,个别干部写材料,不是先到基层调研学习、摸情况,而是坐在办公室闭门造车,把大量时间和精力花到遣词造句上,看上去辞藻华丽、文采飞扬,实则空有其表、华而不实,这是典型的风文不正,反映出“笔杆子”空心化问题。

“空心笔杆子”说到底,就是由于缺少调查研究,不了解基层实际情况,写出的材料大多是靠东拼西凑、复制粘贴而来。这种现象只会助长不务实效、大搞形式主义的不良作风。机关单位之所以重视文字材料,因为文字材料起着上传下达、相邻单位沟通的作用。机关单位日常运转离不开文字材料,高水平的文字材料某种程度上直接体现工作水平、反映工作成绩。因此,文字工作水平,特别是综合性文字材料撰写水平,往往被视为机关单位整体工作水平,历来受到高度重视。

然而,在实际工作中,大多数“笔杆子”都工作繁忙,难以脱身,很少有时间深入基层调研学习,写出来的材料自然脱离实际。材料不能代替实干,没有实践调研的材料,只会带来变味的材料,不仅对工作毫无益处,还会让“笔杆子”被材料所累。

“为政贵在执行,以实则治,以文则不治。”空心材料看似事小,实则危害很大,不仅影响党的形象和党在群众中的威望,更影响党的事业。让“笔杆子”实起来,首先是要狠抓作风建设,进一步改进文风,倡导“朴实新”文风,不要过多拘泥于押韵对仗、花拳绣腿,让“笔杆子”能够抽出身来,深入基层去调研、分析、学习,收集第一手鲜活资料,在此基础上形成的材料才会切合实际。

同时,还要健全考核评价机制,树立不看材料看实绩的观念。各级部门在检查中,除了看必要的文字材料外,要把时间更多花在看实绩上,杜绝材料出政绩、以材料论英雄的现象。只有这样,“笔杆子”写出来的材料才会有血有肉,具有说服力,才能真正指导推动工作。



信息化战争节奏快、消耗大、空间广,要求国防动员需求提报信息化,以充分发挥国防动员潜力,提高动员效率,满足战争需要。

推进国防动员需求提报数字化建设。国防动员需求提报数字化,是国防动员需求提报信息化的基本前提和必要条件,而国防动员潜力统计调查,又是推进国防动员需求提报数字化建设的基础性工作。应以搞好动员潜力统计调查为突破口,通过设计科学合理的指标体系,借助计算机软件系统、通信系统、传感器系统、定位系统和模拟系统完善动员潜力统计核算体系,加快统一数据编码,大力推进数字化建设,为国防动员需求提报信息化奠定良好的基础。

推进国防动员需求提报网络化建设。国防动员需求提报网络化,是国防动员需求提报信息化的平台和物质基础。国防动员需求提报网络化建设的推进,应以强有力的国家信息化基础设施



为支撑,充分利用国家信息基础设施,采取自建、搭建、共建等有效办法推动国家信息基础设施共建共用,从而加快国防动员需求提报信息平台建设。同时,坚持以军地通用装备为延伸手段,建设军地联络线路,促进通信卫星、数据传输线路、电子计算机、国防动员潜力资源数据库和智能化辅助决策体系之间的有效连接,逐步达到纵向贯通、横向相连、运转协调。

推进国防动员需求提报智能化建设。国防动员需求提报智能化,是动员需求提报数字化和网络化的拓展与延伸。国防动员需求提报智能化有赖于各类微电子技术、电子计算机技术、网络技术和软件技术等信息技术的应用,而当前我国集成电路、自主可控关键装备、系统软件和关键应用软件等自主发展能力、自主创新能力强,相关的核心信息技术和关键装备主要依赖进口。因此,必须加强政

策引导和科研攻关,加快建立完善包括动员需求提报传输网络系统、办公自动化系统、潜力数据库系统和智能化辅助决策系统在内的应用信息技术体系,加速推进动员需求提报智能化发展的步伐。

推进国防动员需求提报精准化建设。国防动员需求提报精准化,是国防动员信息化建设发展的基本目标。当前,加强动员需求提报信息应用规范和技术标准建设是实现动员需求提报精准化的一项重要任务。应按照通用化、标准化、系统化、模块化的要求,逐步统一动员需求提报信息平台建设要求和软件标准,特别是要加紧完善信息应用的技术规范和标准,明确接入协议要求,促进网络互联互通、系统互作为操作和信息共享。同时,要加快制定各种动员资源地理分布、物品编码等基础信息

的标准,规范军队和地方动员相关信息的分类和编码,加紧研究军地信息设施

引导和科研攻关,加快建立完善包括动员需求提报传输网络系统、办公自动化系统、潜力数据库系统和智能化辅助决策系统在内的应用信息技术体系,加速推进动员需求提报智能化发展的步伐。

推进国防动员需求提报精准化建设。国防动员需求提报精准化,是国防动员信息化建设发展的基本目标。当前,加强动员需求提报信息应用规范和技术标准建设是实现动员需求提报精准化的一项重要任务。应按照通用化、标准化、系统化、模块化的要求,逐步统一动员需求提报信息平台建设要求和软件标准,特别是要加紧完善信息应用的技术规范和标准,明确接入协议要求,促进网络互联互通、系统互作为操作和信息共享。同时,要加快制定各种动员资源地理分布、物品编码等基础信息

加速动员需求提报信息化建设

■胡海洋 付海鹏

设备的各类技术接口,逐步实现军标和国标的协调统一,从而实现动员需求和动员供给的精准对接。

推进国防动员需求提报安全化建设。国防动员需求提报安全化,是国防动员需求提报信息化的重要保障。鉴于当前信息安全领域内计算机病毒、网络攻击、网络窃密等问题突出,要充分依靠我国自主研发的各类信息安全技术,加强密码技术的开发利用,采取增设保密终端、信道加密等安全保密措施,切实解决信道和终端信息安全问题。同时,要逐步建立和完善信息安全等级保护制度,建设和完善动员需求提报信息安全监控体系,加强网络安全防护和监督,堵塞系统漏洞;加强对涉密终端和信息化工作人员的教育、监督和管理;加强动员信息安全风险评估工作,完善信息安全应急处置预案,组织必要的信息安全应急演练,逐步提高动员需求提报的信息安全水平。

推进国防动员需求提报精准化建设。国防动员需求提报精准化,是国防动员信息化建设发展的基本目标。当前,加强动员需求提报信息应用规范和技术标准建设是实现动员需求提报精准化的一项重要任务。应按照通用化、标准化、系统化、模块化的要求,逐步统一动员需求提报信息平台建设要求和软件标准,特别是要加紧完善信息应用的技术规范和标准,明确接入协议要求,促进网络互联互通、系统互作为操作和信息共享。同时,要加快制定各种动员资源地理分布、物品编码等基础信息

的标准,规范军队和地方动员相关信息的分类和编码,加紧研究军地信息设施

引导和科研攻关,加快建立完善包括动员需求提报传输网络系统、办公自动化系统、潜力数据库系统和智能化辅助决策系统在内的应用信息技术体系,加速推进动员需求提报智能化发展的步伐。

抓。兵役征集事关国家安全大局和军队建设基础,是一项政治任务、政府行为和社会性工作,尽管中央和地方出台了一系列利好政策和措施,但目前仍面临“征兵难、当兵冷”的不利形势。破解征兵难题,需要军地一起集智攻关,通过站上富国强军高度,把兵役工作融入地方人力资源建设体系高位推进,确保优质兵员充足输送;通过加大征兵宣传强度,按照“一季征兵、四季宣传”要求,推动征兵宣传全方位渗透、全社会覆盖;通过强化政策激励力度,扭住增强军事职业吸引力、荣誉感这个关键,牵头推动地方从荣誉激励、优待政策和退役安置等方面综合施策,在全社会树立“从军报国义不容辞、献身国防无上光荣”的鲜明导向。

动员潜力要努力实现军地携手共塑。动员潜力既是战时实施快速精准动员的有效保证,也是平时推动国防动员建设的基础工程。要在国家军民融合重大示范项目中挖掘培塑,国家军民融合“十三五”规划》中明确的重大示范项目,各地都有特色优势,要突出重点领域重大项目进行重点挖潜,推动战略新兴产业的科技成果向战斗力运用转化;要在民间丰厚潜力“资源池”中挖掘培塑,协调推动优质民参军企业、科研院所、高等院校组建动员支前联盟,不断强化国防动员员的基础支撑力。

基础领域要努力实现军地兼备共用。基础领域贯彻国防需求,其抓建指导是“兼备”,也就是“民用与军用一体、平时与战时衔接、经济与战备兼容”;其核心方法是“统筹”,也就是统发展规划、统军地需求,交通运输等基础设施建设要兼顾部队战备需求,聚焦物流、人流、信息流、数据流的硬件设施都要兼顾部队作战需求;其效果评估是“共赢”,也就是国家“每一份投入”,都能实现国防与经济“两份产出”,地方每一项建设都能产生经济方面的“倍增”效应。

(作者系上海警备区政治委员)

10月1日,神州大地座座军营再次响起那熟悉的作息号,向全军官兵下达日常作息指令。从1927年建军伊始,军号就与人民军队紧密联系在一起,伴随着人民军队由弱到强,聚集了人民军队诸多宝贵精神财富。这次司号恢复和完善工作在强化号令意识、传承红色基因、正规部队秩序、营造备战打仗氛围的同时,必将使战斗精神这一人民军队的“符号”更加鲜明光亮。

司号是世界各国军队进行通信联络、实施正规化管理、鼓舞军心斗志的传统手段。司号虽不是什么先进的武器,但对于人民军队来说,能够从小到大,从弱到强,从胜利走向胜利,可以毫不夸张地说,司号发挥着巨大的作用。从许多经典战争剧中可以看到,通常一到战情最关键、战况最胶着、敌我双方最疲惫的时候,我军就会有一位英勇的司号员挺身而出,拿出铜军号,鼓足腮帮,昂头吹奏。随着嘹亮军号声的响起,我军官兵就获得了无穷的精神动力,冒着枪林弹雨,勇往直前地冲向敌人阵地,成为敌人最大的梦魇。正如曾长期担任司号员一职的老红军段克礼讲的那样,“嘹亮的冲锋号一响,不仅能起到发布命令的作用,还能鼓舞士气,震慑敌人。”

与人民解放军交过手的各国军人,对我军的冲锋号都不陌生。抗美援朝时的“联合国军”兼远东美军总司令李奇

恢复司号制度 传承红色血脉

■吴玉波

微,对中国人民志愿军的冲锋号就有过这样的描述:它是铜制乐器,能发出刺耳的声音,战场之上,它仿佛非洲的女巫,吹出魔笛之音,只要她响起,中国军人便不要命的扑向我军,我军总被打的如潮水般溃退。可见,美军对冲锋号的声音有多么刻骨铭心。在朝鲜战场上,冲锋号就曾多次帮助志愿军扭转战场形势,甚至还出现过吹响冲锋号,7个人吓退英军一个营的战例。

那是1951年1月3日,抗美援朝第三次战役打响,志愿军39军116师347团7连负责坚守釜谷里,阻击南逃之敌。由于釜谷里是扼守汉城的交通要道,战略位置极其重要,英军为打通南逃之路,纠集一个营的兵力,在飞机大炮的掩护下,向釜谷里高地发起猛攻。防御工事还没来得及修完的7连,在敌人连番轰炸下伤亡惨重,最后只剩下司号员郑起和6名战士。面对英军一个营的兵力,这是一场看似必输无疑的战斗。

在敌我力量悬殊且弹药即将耗尽时,郑起对着汹涌而来的英军吹响了冲锋号,6名战士则喊着杀声冲向英军人群。见此情形,原本占有绝对优势、距我军阵地只有20米的英军,却鬼使神差地掉头就跑、四散奔逃。此后志愿军援军赶到,才巩固了釜谷里高地。全连7个人,吓退英军一个营,创造了战史上的奇迹。

然而,随着战争形态的演进,军号在战争中发挥的作用越来越小。我们很难想象,在一个战场透明化、超视距打击、发现即摧毁的秒杀年代,还有多少可能出现司号员吹奏冲锋号、军人闻令冲锋陷阵的场景?今天,我们恢复和完善司号制度,不是要重新勉强发挥军号在指挥通信方面的功能作用,而是为了传承红色血脉,尤其是传承军号背后蕴藏的那种革命年代“一不怕苦、二不怕死”的战斗精神,这种精神依然是我们克敌制胜的法宝。

朝鲜战争中,美军始终不明白,想不通为什么志愿军听到冲锋号就奋不顾身、一往无前。毛泽东给出了这样的答案:敌人大炮比我们多,但士气低,是“钢多气少”,而我们是“钢少气多”。这个“气”,就是人民军队特有的战斗精神,就是“机智、勇敢、不怕死”的血性胆气。靠着这种“无形的利剑”,人民军队以高敌一筹的血性胆气弥补武器装备的不足,战胜了又一个又一个强敌,取得了一场又一场胜利。

未来信息化战争,武器杀伤力更大,作战节奏更快,战场情况瞬息万变,战机稍纵即逝,任何一个角落都可能成为厮杀一线,战争越来越残酷,也越来越考验军人的心理素质、战斗意志和应急反应能力。战争对军人血性胆气的要求不是降低了,而是更高了。无论什么时候,血性胆气都是军人的脊梁,是胜利的基因,是锻造战斗精神的支柱,需要一代代革命军人传承下去。

激昂军号永难忘,铁马冰河入梦来。那让老兵们魂牵梦绕的军号,终于又重新被“征召”,回到了解放军队伍中。在强军兴军的伟大征程中,军官兵将伴着嘹亮的军号,传承好红色基因,发扬好优良传统,保持昂扬的斗志和一往无前的战斗精神,为实现中国梦强军梦不断续写新的精彩篇章。

