



跨区域联动规则先行

■魏军民

联合作战强调统一指挥、分域控制和跨域协同、联动。实现跨域联动,应构建科学规则,方能实现多军种、多领域、多层次作战力量有效联动。

授权性规则。跨域联动授权规则,是指打破传统的军种和兵种界线,对陆域、海域、空域和信息域的不同军种、不同级别的作战力量进行联动授权,使其根据战场态势变化,实现跨域联动。传统合同作战或联合作战中,受编成体制和指挥关系限制,兵种以下作战力量往往难以跨域、跨军种联动。未来,我军跨域联动,不仅仅体现在大规模联合战役中,更体现在中、小规模联合战斗中。跨域联动授权,不仅是对作战集群进行联动授权,而且视情况对军种建制内任务部队和作战单元进行授权。不同军种间联动主客体级别不能相差过大,建制级别一般以相当较好,如陆军一辆坦克不能与空军一个飞行大队、海军一个作战编队进行联动。跨域、跨军种联动的作战单位不能够无条件无限制的缩小,否则会影响本军种的指挥控制,联动主客体通常应具备一定独立战场执行能力。

优先性规则。跨域联动优先规则,主要规范某一作战力量同时接收不同分域、不同军种多个联动请求时,优先响应顺序,使跨域联动有序进行。联动优先规则,不具有强制性,不干扰或违反正常的作战计划和指令。当联动主体发出请求,而联动客体正在按作战计划执行某种作战任务,客观上没有能力进行联动时,允许联动客体拒绝响应。联动优先规则要注重关键行动优先,突出重点方向、重点力量和重点目标优先。联合作战中,在不同作战阶段,各军种作战力量的作用与地位不同,主次之分可能随时转换,联动的优先性要随之转变。

区域性规则。区域联动规则,即处于同一区域的各军种作战力量或作战要素,基于战场态势共享和共同的作战目标,形成作战行动整体联动。区域联动规则,重点规范不同军种作战力量在某一区域联动权力、方式、时机和义务,使其能够围绕共同作战任务或打击目标上展开联动。区域联动要具有范围限制,如某一作战力量在执行其他任务过程中,一旦进入该作战区域,也自动与该作战区域的作战力量建立联动关系。

自主性规则。跨域自主联动规则,指不同领域、级别相差较大的军种作战力量,为建立联动关系而进行的跨域信息交互。信息条件下联合作战,军种间不同级别作战力量的交叉联动关系,与以往相比显得更为广泛、紧密和重要。开放式联动信息交互,是指联动信息不仅是在更为开放性的信息链路中流动,友军力量以及地方军、警、民力量可以适时进入联合作战信息链路。开放联动交互规则,要求联动信息链路内部和外部预留多方向信道与接口,实现联动信息链路内、外联动客体的自由增加与缩减。

坚持用党在新时代的强军目标引领推进改革

■邓一非

改革开放40年,是人民军队在党的军队建设目标引领下锐意改革、砥砺奋进、续写辉煌的40年。党在新时代的强军目标是深化国防和军队改革的灵魂和主线,为打赢这场改革攻坚战提供了根本行动纲领。新征程上全面实施改革强军战略,把深化国防和军队改革推向前进,关键是坚持用党在新时代的强军目标引领和推进改革,确保我军紧跟改革开放时代步伐,在中国特色强军之路上不断开创新局面、铸就新辉煌。

强军目标是深化改革必须牵住的牛鼻子

目标指引方向,目标昭示未来。我军的发展历程深刻表明,改革是具有艰巨性、复杂性、前瞻性、挑战性的实践探索,目标的确立和引领直接关系到改革成败。习主席强调,深化国防和军队改革,关键是要牵住牛鼻子。牛鼻子是什么?就是党在新时代的强军目标。这是从实现中国梦强军梦的时代高度,对深化国防和军队改革作出的具有根本性统领性方向性的顶层设计 and 战略筹划。

确定深化改革的根本指向。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,回答了新时代为什么要强军、怎样强军的重大课题,是新的历史条件下我们党强军治军的总方略,既体现了对人民军队建设目标和使命任务的新定位,也确定了深化国防和军队改革的根本指向。在改革往哪里走、怎么走的根本性问题上,党在新时代的强军目标是统领改革全局、发挥领航定向作用的魂和纲,是贯穿改革全部实践、发挥凝神聚力作用的主线。深化国防和军队改革是强军兴军的必由之路,唯有深刻把握党在新时代的强军目标的全局统领性和实践牵引性,各项改革举措着眼强军目标来谋划,各项改革任务围绕强军目标来推进,才能形成高屋建瓴、前瞻行远之势,收到纲举目张、同向发力之效。

确立深化改革的指导原则。深化国防和军队改革是一场整体性、革命性变革,必须牢牢把握坚持正确方向这个根本,牢牢把握能打仗打胜仗这个聚焦点,牢牢把握军队组织形态现代化这个指向,牢牢把握积极稳妥这个总要求。这是强军目标在改革指导原则上的根本要求和集中体现,是坚持走具有中国特色改革路子的基本遵循。围绕党在新时代的强军目标,把“四个牢牢把握”的指导原则贯彻到谋划推进改革的全过程,才能在改什么、不改什么的问题上保持政治清醒和战略定力,确保改革不改向、变革不变色;才能抓住改革的聚焦点和主攻方向,确保改革成为战斗力生成和提高的倍增器;才能明确改革的着力点和基本指向,确保以重点突破

带动整体推进;才能掌握深化改革的科学方法论,确保改革蹄疾而步稳、取得扎实成效。

明确深化改革的标准目的。党在新时代的强军目标体现了战略谋划、建设标准、发展路径和价值导向的高度统一,既是改革的出发点和落脚点,也是改革的推进器和校正仪,明确了深化国防和军队改革的检验标准和目的所在。改革是为了设计和塑造军队未来,从根本上讲,是依据党在新时代的强军目标的标准要求,对军队进行政治生态、组织形态、力量体系和作风形象的重塑,是一个为实现强军目标、建成世界一流军队不懈奋斗的过程。改革是一项具有开拓性的事业,既需要破解诸多久积的深层次矛盾和问题,又面临着大量的新情况新矛盾新问题,关键在于坚持用党在新时代的强军目标审视引领改革,凡有利于强军目标实现的就大力推进,凡不利于强军目标实现的就坚决革除。党的十八大以来,党在新时代的强军目标引领下,抓住战略契机深化国防和军队改革,着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性难题,人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新,在中国特色强军之路上迈出了坚实步伐。

把强军目标要求贯彻于深化改革全过程

强军事业呼唤深化改革,改革实践需要目标引领。新一轮国防和军队改革的复杂性、深刻性和艰巨性前所未有,必须把强军目标要求贯彻到谋划和推进改革的全过程,汇聚起拥护支持投身改革的坚定意志和强大合力,走出一条具有中国特色的改革路子。

用强军目标凝聚改革共识。改革之难,首先难在统一思想、形成共识。党在新时代的强军目标是把从全局和战略的高度理解改革、看透改革的“定盘星”,是统一思想认识、凝聚改革共识的根本思想引领。坚持用强军目标审视改革,才能充分认清深化国防和军队改革的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到党中央和中央军委的决策部署上来,增强乘势而上、迎难而上投身改革的自觉性和坚定性;才能解放思想、更新观念,从一切不合时宜的条条框框中解放出来,牢固树立与强军目标要求相适应的思维方式和思想观念;才能极大激发改强军的内在动力,破除利益羁绊,排除各种干扰,以时不我待、奋发有为的精神状态为推进改革贡献智慧和力量。

用强军目标把准改革方向。深化国防和军队改革是着眼长远、为强国强军进行的战略筹划,把握改革方向至关重要。强军目标决定着军队建设发展

方向,既是统领改革全局的总纲,也是把握改革方向的总舵。必须紧紧围绕的实现强军目标把准改革方向,坚持正确政治方向,毫不动摇地坚守人民军队建军治军的根本政治制度和政治原则;坚持向打仗聚焦,始终把提高备战打仗能力作为深化改革的根本目的;坚持创新驱动,不断提高创新对战斗力增长的贡献率;坚持体系设计,增强改革的系统性、整体性和协同性;坚持法治思维,运用法治方式和法治手段保障和推进改革;坚持积极稳妥,有力有序推进改革,确保改革在正确轨道上前进。

用强军目标指引改革攻坚。深化改革是一场对我军组织形态和力量体系进行革命性重塑的攻坚战。党在新时代的强军目标是改革目标任务、战略举措的总依据,既明确了改革的聚焦点和着力点,又指明了改革攻坚的路径和方法。围绕强军目标推进改革,就要以目标任务为牵引,着力在重要领域和关键环节改革上取得实质性突破、决定性成果,加快构建中国特色现代军事力量体系;强化问题导向,把改革的主攻方向放在破解备战打仗的重难点问题和短板弱项上,以更有力的举措解决“两个能力不够”“两个差距很大”的突出问题;把握改革举措的关联性和耦合性,使各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应、取得总体成效。

用强军目标检验改革成效。深化改革是一项复杂的系统工程,用什么样的标准检验改革成效,是改革能否有效落实的关键。党在新时代的强军目标把军队建设的政治标准、军事标准和作风标准融入战斗力标准之中,为深化国防和军队改革立起了根本的检验标尺。必须坚持用强军目标这把“标尺”来规范改革行为、检验改革成效,把听党指挥、能打胜仗、作风优良作为核心指标细化分解为改革的具体任务和指标,看是否确立起了与强军目标要求相适应的体制机制、运行模式、政策制度;把改革强军同政治建军、科技兴军、依法治军有机结合起来,看是否为加强军队全面建设、推进强军事业提供了强劲动力;把战斗力标准贯彻于各项改革举措之中,看是否形成了聚焦强军打赢的工作导向、用人导向、评价导向、激励导向,真正使改革经得起历史和实践的检验。

围绕实现强军目标把深化改革推向前进

改革强军在路上,乘胜进军著新

庆祝改革开放40周年·专论

莫让“虚假安全”迷惑双眼

■冯鸿嘉 张凤强



第二次世界大战结束后,英国空军在统计战斗机失事原因时发现,夺走飞行员生命最多的是敌人的炮火,也不是复杂天气,而是战机飞行员的操作失误。更令人不解的是,坠机事故发生最频繁的时段,往往不是在激烈火战中,也不在紧急撤退时,而是在完成作战任务驾机返航、即将着陆的那个看似“最安全”的短短几分钟里。

心理学家解释称:人在高度紧张过后,心理上往往会产生“几乎不可抑制的放松”。战机飞行员返航时,看到熟悉的基地,飞机离跑道越来越接近时,顿时会产生一种“安全感”。然而,恰恰是这一瞬间的放松就可能酿成大祸。心理学家把这种现象叫“虚假安全”。

在军事训练中,部分官兵也存在“虚假安全”的心态。有些单位在年度训练任务即将完成时,官兵的喜悦麻痹了安全意识,事故不知不觉“冒”了出来;有些单位在保持较长安全周期后,部分官兵在心理上出现一种“天下太平”的感觉,思想松懈最终导致事故发生。

“虚假安全”不是真安全。越是没出事故,越是觉得安全形势一片大好时,危机就越有可能逼近在眼前了!那么,如

何避免“虚假安全”?

哪壶不开提哪壶。毫无疑问,先要找出事故的“那一壶”。这是能力问题。当然,即使发现了“不开之壶”,能不能提起来就是态度问题。如果明知隐患已存在,不愿提或不敢提,危及安全的薄弱环节就会一直存在,安全漏洞甚至会越积越大。抓安全就要盯住“不开之壶”,专在那些安全薄弱环节、安全关键环节上较真,使那些想逃的也逃不脱,想盖的也盖不了,想避的也避不得,让违章者感到脸红心跳坐针毡。还要哪壶不开烧哪壶,做到“安全之壶壶查开”。只有通过把训练中不开的那壶提出来,不折不扣地把它烧开,才能从根本上预防训练事故的发生。

重视人为因素研究。人为因素是训练安全的最大隐患。再先进的武器装备,再精湛的操作技术,都无法弥补责任意识的缺失。发生人为差错的主要原因还是制度落实不力、操作人员思想麻痹、责任心不强、训练作风不严谨。因此,必须把培养官兵树立牢固的安全意识和良好的思想作风,作为人为因素研究的重中之重来抓,让“人人要安全”成为一种自觉行动。

越是安全越要抓安全。形势越好越要增强忧患意识和危机意识。在成绩面前,要清醒地认识到,隐患是客观存在的,安全是相对的;一时一事的安全,代替不了永远安全。越是安全越要抓安全,查隐患、找问题,越要根据任务特点严谨细致地进行预想,用细致扎实的工作筑起战斗力安全发展的坚实屏障。

安全工作最怕满足,最怕松懈,千万不要让“虚假安全”迷惑双眼!

民兵基层党组织,是党在民兵队伍全部工作和战斗力的重要基础,是实现党对民兵的绝对领导,确保完成各项任务的一线战斗堡垒。近年来,随着经济社会发展,一些民兵队伍出现“有队伍无组织、有组织无建设、有建设无作为”的现象,削弱了民兵党组织基层的凝聚力、战斗力。国防动员系统调整改革后,如何适应新形势新要求,把加强民兵基层党组织建设作为党管武装的重要内容,推进“支部建在连上”在民兵组织中落地生根,是军地各级需要认真研究和解决的重大现实课题。

着力在健全组织、优化设置上下功夫

加强民兵基层党组织建设,首要的就是要建立健全各级组织。要结合民兵整组训练、经常性思想政治教育、清任务等时机,加强教育引导,讲清当前意识形态领域斗争日趋尖锐,加强民兵基层党组织建设既是确保党对国防后备力量绝对领导的战略问题,也是深化国防和军队改革,实现党在新时代的强军目标的现实需要;讲清遂行多样化任务能力与“能打胜仗”的要求差距还比较大,迫切需要党组织的坚强领导;讲清加强民兵基层党组织建设是落实党管武装制度的应有之义,军地应自觉把抓好民兵基层党组织建设当作分内之事、应尽之责,不断强化党建意识。

同时,随着民兵编组区域由单纯的农村、国有企业向高科技行业系统和建有党组织的规模型非公企业拓展;民兵使命由直接参战向平时服务、急时应急、战时应战转变。针对这些变化,应根据民兵队伍组建类型和动用频率,按照应急队伍常态化建设、支援储备队伍抓好预建预设、村(社区)普通民兵与同级地方党组织整合建设、企业民兵嵌入行业党组织建设等多种不同形式组建,使民兵基层党组织与编组单位实际相

着力加强民兵基层党组织建设

■孔令钧

适应,确保党组织在民兵队伍全域覆盖。另外,要及时调整、确保稳定。遇到地方党政机关换届选举、人员调整变化等情况,要及时对民兵基层党组织成员进行调整或增补,确保组织始终健全完善。

着力在建好队伍、提高素质上下功夫

加强民兵基层党组织建设,必须高度重视选准配强班子,加强培训锻炼,不断提高他们党务军的能力素质。

在摸清底数中优先选配。结合民兵组织整顿等时机,通过各种渠道进行调查摸底,充分了解情况,按照政治坚定、能力突出、素质全面、对口优先的原则,尽可能从专武干部、基层党政干部、行业系统党组成员及企业领导中优先选配。书记队伍,要挑选能得住各预编单位的地方领导,充分发挥他们建设主导、发展主抓、工作主为的作用;其他委员要突出党政领导优先,便于军地协调,增强部队遂行任务的执行力。

在帮带培训中夯实基础。针对部分民兵基层党组织成员对民兵工作和基层党务工作不熟悉的实际,利用各种时机抓好帮带培训。比如,军事机关结合召开党委扩大会议的时机,与基层一起研究制订年度大项工作计划,帮助他们理清思路、把方向、定措施,提高基层党组织自建能力;结合民兵组织整顿、新任专武干部集训等时机,组织民兵基层党组织成员进行业务知

识培训,突出法规知识学习,促进对民兵基层党务工作基本程序和方法的掌握;利用行政例会、集体学习、工作述职等时机,围绕民兵基层党组织建设中经常遇到的重难点问题,采取专题研究、难题会诊等形式,进一步提高解决实际问题的能力。

在实践锻炼中提高能力。利用集中训练、拉动演练以及遂行应急抢险任务等时机,交任务压担子,穿插召开党员大会,组织党课教育,开展思想汇报、民兵评议党员等活动,帮助他们进一步掌握组织会议、讨论研究、组织生活制度落实等实践知识,锤炼实战能力。

着力在抓常抓新、催生动力上下功夫

加强民兵基层党组织建设,需要准确把握民兵队伍特点规律,持之以恒,创新方式,不断强化党组织功能作用。

注重经常,实现抓建“常态化”。民兵基层党组织处于最基层,建设基础较薄弱,长期维系难度大,必须克服突击式、运动式工作方法,持续用力,常态抓建。科学的制度是民兵基层党组织常态运行、发挥作用的重要保证。平时,民兵党员除参加原单位组织生活外,应重点坚持和落实好四项制度:任职公布制度、党群联系制度、形势分析制度和重大问题研究制度,并参照执行军队党组织七项制度,严格落实党委(支部)统一的集体领导下的首长分工负责制。把握特点,突出抓建“创新性”。民

兵具有人员流动性大、分散难集中的特点,加强民兵基层党组织建设必须转变观念、因势利导、创新方式,不断增强党组织的吸引力和凝聚力。在党员教育管理上,做好三个转变,即从专题教育向随机教育、从集中教育向分散教育、从课堂教育向现场教育转变,在方法手段上不拘泥于形式,加强“网上党组织”建设,利用微信公众号、手机短信平台等信息化载体,及时掌握党员思想、征求意见建议,实现时间、内容、人员全覆盖,以提升效果。

严明奖惩,催生抓建“内动力”。加强民兵基层党组织建设,应建立健全奖惩机制,切实把履职尽责的好书记好牌子“擦亮”,通过先进典型的辐射作用,把广大民兵基层党组织书记的工作热情激发出来,形成推进民兵基层党组织建设的内驱动力。结合年终工作总结,对民兵基层党组织建设、工作任务完成情况进行考核,并把考核结果纳入地方单位奖惩之中、纳入干部提拔使用实绩考量之中,从而充分调动一班人抓班子、带队伍的积极性。

(作者系陕西渭南军分区政委)

