

人民防空见证地下空间由“洞”到“城”的变迁

■本报记者 程荣 通讯员 王占明



从北京地铁10号线北土城站出口向东北方向望去,在鳞次栉比的大厦中一眼就能看见奥体文化商务园区。园区下面有一座大型地下综合体工程,这是北京市人防工程的一个新样本。

11年前,奥体中心还是一个城中村,配套的人口疏散基地只能容纳千余人。2008年北京奥运会的成功举办改变了这里面貌,瓦房变高楼,荒地变公园,人流、车流量激增。“奥运经济带动了这一地区的商业价值,要建成配套的人防工程,投资额度非常大。”北京市人防局工作人员梁兴伟说:“我们只能采取平战结合的方式,协调有关部门,在开发利用地下空间时兼顾到人民防空的需求。”

平战结合,是改革开放后人民防空工作最大的改变。1978年,第三次全国人防工作会议确立了“全面规划、突出重点、平战结合、质量第一”的新时期人民防空工作方针。从此,我国人防建设的指导思想开始了战略性调整,由单纯的人民防空工程建设转变到人民防空工程、组织指挥、通信警报、专业队伍和科技教育协调发展上来,由计划经济体制下单一的行政管理转变到适应市场经济需求的综合运用行政、经济、法制等多种手段上来,由只注重战备功能转变到综合发挥战备、社会、经济多重效益上来。

为解决开发建设中的投资问题,各地人防部门广泛吸纳社会资金联合开发。国家也及时调整了政策,从而形成一股新的地下空间开发热潮。正在建设的奥体中心地下综合体工程,是以地铁为骨干,以防空地下室为主体,以专

业配套工程为重点,以地下空间兼顾人防为补充的防护工程体系,充分体现了“一个工程多种用途”的原则。

不仅是奥体中心,在北京的地下,纵横交错的地铁、商场、博物馆、电影院在服务社会,服务人民的同时,也兼顾战时防空的需求。昔日的生命保险空间变成了地下停车场、旅馆、餐厅、医院和仓库……

2011年5月,《北京市人民防空工程和普通地下室安全使用管理办法》出台。北京市人防局依据此办法加快人防工程管理整治工作。不再单纯开发人防工程的经济效益,而是更加注重其便民性。

近年来,北京市人防工程开发公益功能日益突出:西城区月坛雅集茶艺馆集中数百件非遗作品,被联合国教科文组织授予“世界文化遗产青少年传习基地”;丰台区方庄民间艺术馆,建筑面积将近500平方米,设有书画、布艺、剪纸、环保等10个工作室,10余位民间工艺大师在此传道授业;大兴区永华南里社区邻里文化展览馆,集中展示邻里文化的影像资料、社区榜样的风采;朝阳区安贞街道青少年阅读体验基地,集手工制作、安全技能培训、才艺展示于一体,逢年过节举办人防主题庙会……而这些人防工程里的屏风、石膏墙、玻璃门都可随时拆除,稍加整修便可还人防工程原貌。目前北京市用于公益便民类人防工程共计3500多处,超过1600万平方米,占到全部在用人防工程总面积的92%。

人民防空为人民。党在新形势下的强军目标指明了人民防空的发展方向,对人民防空提出了时代要求,提升



核心能力、履行使命任务更加紧迫。军民融合发展战略的实施,国防和军队改革的深化,给人防建设带来了新的历史契机。工业化、信息化、城镇化的快速推进,物联网、大数据、云计算的推广应用,更为人民防空建设注入了活力。新形势下,人民防空建设将再

铸辉煌!
上图:1992年5月16日,北京市西城区某防空洞转型为批发市场,女工在洞内缝纫。

下图:2018年10月31日,批发市场改造为传艺茶,进行非遗作品展示。
王占明摄



国防动员怎么抓?

以改革为主线,积极适应新编制新职能新使命

从2017年6月起,山西省军区动员局参谋薛向锋多了一个新身份——深化国防动员改革课题组组长。

这一身份源于一次会议。2017年6月在山西省军区的一次常委会上,该省军区领导决定成立深化国防动员改革课题组,组织国防动员改革研究攻关,破解制约国防动员建设的瓶颈难题。

军队改革调整后,国防动员体系发生很大变化,形成“军委国防动员部—省军区—军分区—人武部”的领导体制,过去国防动员系统协调指挥弱等难题得到有效解决,但是,各级国防动员委员会与现行国防动员体制是什么关系还没有完全厘清,国防动员委员会各行业办公室与省军区“一室四局”关系如何对接协调也尚不明确。

除了体制机制难题,对照改革后的新使命新要求,国防动员领域还有一系列难题急需破解,如思想观念需要更新、动员体系需要重构、运行机制需要探索、先进手段需要跟上等。对此,该省军区明确表示:“此次国防动员改革课题研究旨在以改革创新的思路办法,破解难题、补齐短板,推动完善国防动员体系。”

围绕如何适应新体制新形势新任务,改革课题组在全省范围展开一系列理论和实践探索,起草了《关于推动完善国防动员体系的实施意见》。2018年7月26日,山西省委第七十次常务会议正式审议通过了《意见》,并于8月31日正式出台。

《意见》在手,思路明朗。过去,该省人防建设基础性工作欠账多,部分领域严重滞后于全国平均水平,各项建设不成体系、战备功能体现不够充分。“《意见》适应了新使命的变化,对每项欠账任务进行了细化,是我们下一步开展工作的指南。”该省人防办工程处处长吴志荣说。

探寻国防动员建设的「山西方案」

■本报记者 裴贤苗 裴苗

加快实现国防交通保障集约化、军事化、体系化。针对“三化”问题,附件部分又细化为7项主要任务、牵头单位、参加单位和完成时限。

“该《意见》涉及领域、单位众多,并对每项内容进行了细化规定,有助于推动国防动员建设真正落地落实。”该省军区领导说。

国防动员谁来抓?

形成军地合力,将任务分解到军地44个厅(局、办)

国防动员抓什么?

聚焦主责主业,涉及国防动员10个领域43个方面

国防动员建设横跨军地,内容庞杂,需要重点抓哪些方面?

“聚焦主责主业,一切围绕国防动员工作的改革创新都应纳入研究范围。”这是山西省军区给出的答案。在一份《国防动员工作调研提纲》上,记者看到调研提纲包括了国防动员组织体系、指挥体系、力量体系、人才体系、装备体系、法规体系、理论体系等7个方面。

“这只是调研提纲中的一部分,课题组的调研涵盖了国防动员领域的各个方面、各个要素。”该省军区动员局局长张太平介绍,对于省军区来说,改革后职能使命要更加聚焦国防动员主责主业。

在长达一年的时间里,他们先后4次深入基层调查研究,10次召开改革工作推进会,集中组织20余次研讨讨论,并广泛征求驻晋部队140余个团以上单位意见建议,与地方60个部门逐一沟通会商,力求意见具有科学性、指导性、方向性。

经过深入调研论证和多轮修改完善,该《意见》重点围绕国防动员领导指挥体系、后备力量、人民防空等十大领域,具体部署了43个方面145项,从党管武装根本原则到军民融合新使命新要求,基本涵盖国防动员的各个要素。

体制不顺是国防动员建设的一大痛点。作为这次改革的主要着力点和突破口之一,该《意见》从组织领导、日常运行、战时指挥、潜力调查等4个方面对国防动员体制机制进行了重新设计。着眼于厘清职责、统合职能,《意见》将原有国防动员“十办”,重新调整优化设置为“八办”,装备动员职能统归经济动员办公室负责,新成立网信动员办公室,统抓网络信息和电磁频谱动员工作;为了强化国防动员“统”的能力,增强国防动员的权威性和执行力,《意见》创设了请示报告、派驻联络、信息服务、经费保障4项机制。

在国防交通方面,《意见》针对当前基础设施融合项目少而散、运力动员组织方式效能低下等问题,明确提出

10月31日是新中国人民防空创立68周年纪念日,当天河南省人防系统——

既回顾光辉历程 又推进重点项目

■林晓冰 本报记者 黄勇

回顾历程斗志,集思广益解难题。10月31日,河南省人防系统开展新中国人民防空创立日系列活动,增强全省人防战线以及省市相关领导履职尽责、共铸护民之盾的思想自觉。

“黄河之滨,国之中原,河南人防走在前……”纪念活动在《走向复兴》与《河南人防之歌》的合唱声中开始,省人防办全体人员身着迷彩服引吭高歌。

68年来,人民防空怎样实现从无到有、从小到大、从弱到强?改革开放40年来,如何搞好平战结合,实现职能使命从战时防空到平时服务、应急支援的拓展?河南人防又如何追求“平时有用、急时管用、战时可用”?在河南省人防办办公楼前,该

办用24块展板、百余幅图片对此进行生动展示。

参观图片展的不仅有省人防办机关的工作人员,18个省辖市人防办人员也通过省办4G单兵采集信息、机动指挥车的现场转播,从各自视频会议室内同步看图片、听讲解、受教育。

推动人防事业发展,是对创立日的最好纪念。前不久,分管人防工作的省领导提议,借纪念人防创立日时机,推动重点项目及早开工建设。

下午,在参观图片展、地下指挥场所等之后,省委、省政府、省军区相关领导共同参加纪念活动,听取人防3个重点项目的筹划准备情况汇报。这3个项目面临的难点问题,仅靠人防部门单打独斗难以完成。会上,河

南省、郑州市及省直部门相关领导把依法行政与人防工程的国防属性结合起来考虑,形成了推动人防重点项目建设的思路和工作合力。

“人民防空是系统工程、社会工程,其建设成效取决于干部群众的重视程度与认识水平。”省人防办主任贾宏伟告诉记者,他们把会议的过程作为宣传习主席关于人民防空重要论述的过程,使各级领导干部真正把人民防空当成国之大事。

抓好这一天,干好每一天。会后,记者走进该办各处室,发现许多办公室都贴有10月份第5周工作明细表。按照坚持高质量党建、高质量发展、高水平演练、高标准显效的任务部署,大家以重点项目建设为牵引,开始了新一轮的攻坚克难……

10月26日,桂林联勤保障中心广航军代处与广州战区部队、白云国际机场国防办等联合组织一场以机场道路遭空袭受损为背景的战时保障演练,着力提升军地联合保障能力。图为公路抢修队队员修复“被炸毁”的路面。

孙航、许洪青摄影报道

别总盯着“低垂的果实”

■和治伟

也能摘。如果将之作为发展之本、进步之阶,终究不是长远之计。军队是要打仗的。作为一名军人,如果自以为武艺娴熟、本领高超,并因此小得即满、不思进取,一旦遇到真正的高手,就只能手足无措了。

攀上树梢去摘“高处的果实”,也不是那么容易的。选择哪个枝丫往上爬,能不能够得着果实,有没有掉下树的风险,需要科学判断、准确评估。若是没有强大的、源于内心的驱动力,是很难做到的;如果水平不够、功夫不深,不仅可能劳而无功,甚至会得不偿失。所以,应当把更多的精神和力气放在尚未摘得的果实上,而不是已经摘得的果实上。

“开局就是决战,起步就是冲刺”,这是廖俊波在武夷新区百日攻坚动员会上的开场白:“中国要由大国变成强国,需要有一批‘科研疯子’,这其中能有我,余愿足矣”,这是黄大年横躺在卡车前保护实验设施时的心声。条条战线上的改革创新尖兵提示我们,只要敢想、敢为、敢担当,就没有什么目标不能抵达,没有什么愿景不能实现。当前正在推进的改革强军事业,不是按下开始键就自然会开花结果,只有拿出“更挽藤梢上上头”的气魄,才能激发新作为、实现新突破,摘到最好的果实。

